

PROIECT DE HOTĂRÂRE
privind concesionarea serviciului public de ridicare, transport și depozitare a
vehiculelor staționate și parcate neregulamentar pe domeniul public sau privat al
municipiului Bacău

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BACAU

Având în vedere :

- Referatul Direcției Patrimoniu-Structura Intervenției Auto și Utilaje nr. 139111/04.05.2022, prin care se propune concesionarea serviciului public de ridicare, transport și depozitare a vehiculelor staționate și parcate neregulamentar pe domeniul public sau privat al municipiului Bacău;
- Expunerea de motive a Primarului Municipiului Bacău nr. 136899/ 26.04.2022;
- Raportul Direcției Juridice înregistrat cu nr. 136901/1/ 26.04.2022;
- Raportul Direcției Patrimoniu-Structura Intervenției Auto și Utilaje înregistrat cu nr. 136901/2/ 26.04.2022;
- Prevederile Legii nr. 100 din 2016 privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii, cu modificările si completările ulterioare;
- Prevederile art. 128 alin. (1) lit.g) din Ordonanța de Urgență nr 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile Ordonanței nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile Legii nr. 421/2002 privind regimul juridic al vehiculelor fără stăpân sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al statului ori al unităților administrative teritoriale, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile Ordonanței nr. 43/1997 privind regimul juridic al drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile art.7, lit. h) din Legea nr. 155/2010 a Poliției Locale, cu modificări și completări ulterioare;
- Prevederile HCL nr. 383 din 2021 privind aprobarea Regulamentului privind desfășurarea activității de ridicare, transport, depozitare, pază și eliberare a autovehiculelor / vehiculelor / remorcilor / rulotelor staționate, parcate neregulamentar pe domeniul public al Municipiului Bacău;
- Prevederile art.140 alin. (1) și (3), ale art. 196 alin. (1), lit. a), ale art. 197 alin. (1) și ale art. 243 alin. (1), lit. a) și b) din Ordonanța de Urgență nr. 57/ 2019 privind Codul Administrativ, modificată și completată;

În temeiul art. 129 alin. (2) lit. d), alin. (7) lit. m) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, modificată și completată:

H O T Ă R Ă Ș T E

ART. 1 – Se aprobă concesionarea serviciului public de ridicare, transport și depozitare a vehiculelor staționate și parcate neregulamentar pe domeniul public sau privat al municipiului Bacău.

ART. 2 – Se aprobă documentația de atribuire pentru concesionarea serviciului prevăzut la art. 1 care cuprinde:

- a) caietul de sarcini - Anexa nr.1 la prezenta hotărâre;
- b) contractul - cadru de închiriere – Anexa nr.2 la prezenta hotărâre;
- c) Tarife - Anexa nr. 2 la prezenta hotărâre;
- d) Studiu de oportunitate. – Anexa nr.3 la prezenta hotărâre;

ART. 3 - Se aprobă ca membrii Comisiei de evaluare și ai Comisiei de soluționare a contestațiilor să fie desemnați prin Dispoziție a Primarului Municipiului Bacău.

ART. 4 – Se mandatează Primarului Municipiului Bacău să semneze contractul de închiriere ce va fi încheiat în urma licitației.

ART. 5 – Primarul Municipiului Bacău va aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri prin Direcția Patrimoniu-Structura Intervenției Auto și Utilaje.

ART. 6 – Hotărârea va fi comunicată către Primarul Municipiului Bacău, Direcției Patrimoniu-Structura Intervenției Auto și Utilaje, Poliției Locale a Municipiului Bacău și IPJ Bacău.

ART. 7 – Prin grija Secretarului Municipiului Bacău prezenta hotărâre se comunică în termen legal Instituției Prefectului – Județul Bacău pentru verificarea legalității.

**PRIMARUL MUNICIPIULUI BACĂU
LUCIAN-DANIEL STANCIU-VIZITEU**

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul de hotărâre privind concesionarea serviciului public de ridicare, transport și depozitare a vehiculelor staționate și parcate neregulamentar pe domeniul public sau privat al municipiului Bacău

Circulația autovehiculelor pe drumurile publice se desfășoară cu dificultăți din ce în ce mai mari în municipiul Bacău, urmare a creșterii explozive a gradului de motorizare și implicit a celor 3 categorii de trafic: interior, de penetrație și de tranzit, Situația actuală a locurilor de parcare în municipiul Bacău se prezintă astfel: locuri de parcare cu plată, locuri de parcare amenajate în afara carosabilului, pe marginea principalelor artere rutiere locuri de parcare amenajate pe străzile cu sens unic: aprox 60.000 locuri.

Traficul în municipiul Bacău este foarte aglomerat, mai ales în zonele centrale, cele din apropierea școlilor, și a piețelor.

Intervalele orare la care traficul atinge cote maxime sunt:

- 7:00 – 10:00;
- 15:00 - 18:00.

Aglomerarea și ambuteiajele , mai ales în aceste intervale, nu mai sunt o noutate în ultimii ani.

Alături de mulți alți factori determinanți ai acestui fapt, se regăsește și parcare neregulamentară a autoturismelor.

Municipiul Bacău se confruntă cu situații de indisciplină a posesorilor de autovehicule care, prin parcare mașinilor, dezorganizată și în spații nepermise, obstrucționează traficul rutier, reducând fluiditatea acestuia, blocând accesul în instituții, deplasarea mijloacelor de transport în comun în bune condiții, a mașinilor de salvare, pompieri, sau de ridicare a reziduurilor menajere.

De asemenea, indisciplinele din trafic și nerespectarea legislației din domeniu împiedică circulația pietonilor pe trotuare, ocupă abuziv domeniul public împiedicând chiar și accesul în parcurile amenajate.

Față de cele expuse, vă rog să hotărâți.

PRIMARUL MUNICIPIULUI BACĂU,
LUCIAN-DANIEL STANCIU-VIZITEU

ROMÂNIA

JUDEȚUL BACĂU

PRIMARUL MUNICIPIULUI BACĂU

SECRETARUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BACĂU

NR. 136901/ 26.04.2022

CĂTRE

DIRECȚIA PATRIMONIU-STRUCTURA INTERVENȚII AUTO ȘI UTILAJE

DIRECȚIA JURIDICĂ

Având în vedere prevederile art. 136 alin. (3), alin. (4) și alin. (5) din Ordonanța de Urgență nr. 57/ 2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, vă informăm că v-a fost transmis pe e-mail proiectul de hotărâre privind concesionarea serviciului public de ridicare, transport și depozitare a vehiculelor staționate și parcate neregulamentar pe domeniul public sau privat al municipiului Bacău, în vederea analizării și întocmirii rapoartelor de specialitate. Vă rugăm ca până la data de 06.04.2022 să le depuneți în format letric la Secretarul General al Municipiului Bacău.

PRIMARUL MUNICIPIULUI BACĂU
LUCIAN-DANIEL STANCIU-VIZITEU

SECRETARUL GENERAL
AL MUNICIPIULUI BACĂU
NICOLAE OVIDIU POPOVICI

ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
MUNICIPIUL BACĂU
DIRECȚIA JURIDICĂ
NR. 136901/1/ 26.04.2022

Raport de specialitate

la proiectul de hotărâre privind concesionarea serviciului public de ridicare, transport și depozitare a vehiculelor staționate și parcate neregulamentar pe domeniul public sau privat al municipiului Bacău

Proiectul de hotărâre cu titlul de mai sus a fost elaborat în baza:

- Prevederilor Legii nr. 100 din 2016 privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii, cu modificările si completările ulterioare;
- Prevederilor Ordonanței nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederilor Legii nr. 421/2002 privind regimul juridic al vehiculelor fără stăpân sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al statului ori al unităților administrative teritoriale, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederilor Ordonanței nr. 43/1997 privind regimul juridic al drumurilor, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederilor art. 128 alin (1) lit. g) din Ordonanței de Urgență nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, cu modificările și completările ulterioare, care precizează:

Art. 128 (1) Autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții :

g) iau măsuri pentru ridicarea și depozitarea, în spații special amenajate, a autovehiculelor, remorcilor, caroseriilor sau subsansamblurilor acestora, devenite improprii din punct de vedere tehnic pentru a circula pe drumurile publice, abandonate sau parasite pe domeniul public.

- Prevederilor art.7, lit. h) din Legea nr. 155/2010 a Poliției Locale, cu modificări și completări ulterioare, care precizează:

Art. 7 În domeniul circulației pe drumurile publice, poliția locală are următoarele atribuții:

h) constata contravenții și aplica sancțiuni pentru încălcarea normelor legale privind oprirea, staționarea, parcarea autovehiculelor și accesul interzis, având dreptul de a dispune măsuri de ridicare a autovehiculelor staționate neregulamentar.

- Prevederilor art. 140 alin. (1) și (3), ale art. 196 alin. (1), lit. a), ale art. 197 (1), și ale art. 243 alin. (1), lit. a) și b) din Ordonanța de Urgență nr. 57/ 2019 privind Codul Administrativ, modificată și completată, care precizează:

Art. 140 Semnarea și contrasemnarea hotărârilor consiliului local

(1) După desfășurarea ședinței, hotărârile consiliului local se semnează de către președintele de ședință și se contrasemnează, pentru legalitate, de către secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale.

(3) Secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale nu contrasemnează hotărârea în cazul în care consideră că aceasta este ilegală. În acest caz, în următoarea ședință a consiliului local, depune în scris și expune în fața acestuia opinia sa motivată, care se consemnează în procesul-verbal al ședinței.

Art. 196 Tipurile de acte administrative

(1) In exercitarea atributiilor ce le revin, autoritatile administratiei publice locale adopta sau emit, dupa caz, acte administrative cu caracter normativ sau individual, dupa cum urmeaza:

a) consiliul local si consiliul judetean adopta hotarari

Art. 197 Comunicarea si aducerea la cunostinta a actelor administrativ

(1) Secretarul general al unitatii/subdiviziunii administrativ-teritoriale comunica actele administrative prevazute la art. 196 alin. (1) prefectului in cel mult 10 zile lucratoare de la data adoptarii, respectiv emiterii

Art. 243 Atributiile secretarului general al unitatii/subdiviziunii administrativ-teritorial

(1) Secretarul general al unitatii/subdiviziunii administrativ-teritoriale indeplineste, in conditiile legii, urmatoarele atributii:

a) avizeaza proiectele de hotarari si contrasemneaza pentru legalitate dispozitiile primarului, respectiv ale presedintelui consiliului judetean, hotararile consiliului local, respectiv ale consiliului judetean, dupa caz;

b) participa la sedintele consiliului local, respectiv ale consiliului judetean

- Prevederilor art. 129 alin. (2) lit.d) și alin. (7) lit.m) din Ordonanța de Urgență nr. 57/ 2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care precizează:

(2) Consiliul local exercita urmatoarele categorii de atributii:

d) atributii privind gestionarea serviciilor de interes local.

(7) In exercitarea atributiilor prevazute la alin. (2) lit. d), consiliul local asigura, potrivit competentei sale si in conditiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind:

m) podurile si drumurile publice;

- și poate fi supus spre dezbateri

**DIRECTOR EXECUTIV
CIPRIAN FANTAZA**

ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
MUNICIPIUL BACĂU
Direcția Patrimoniu
Structura Intervenției Auto și Utilaje
Nr. 139111 din 04.05.2022

APROB
PRIMARUL MUNICIPIULUI BACĂU
LUCIAN DANIEL STANCIU VIZITEU

REFERAT

Având în vedere:

- Prevederile Legii nr. 100 din 2016 privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii cu modificările si completările ulterioare;
- prevederile art. 128 alin (1) lit. g) din O.U.G. nr 195/2002 privind circulația pe drumurile publice modificată și republicată cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Legii nr. 421/2002 privind regimul juridic al vehiculelor fără stăpân sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al statului ori al unităților administrative teritoriale, cu modificările și completările
- prevederile O.G. nr. 43/1997 privind regimul juridic al drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, aprobată prin Legea 82/1998; ulterioare;
- prevederile art.7, litera h) din Legea nr. 155/2010 a Poliției Locale;
- HCL 383 din 2021 privind aprobarea Regulamentului privind desfășurarea activității de ridicare, transport, depozitare, pază și eliberare a autovehiculelor / vehiculelor / remorcilor / rulotelor staționate, parcate neregulamentar pe domeniul public al Municipiului Bacău.

Prezentul referat conține: Anexa nr.1 – Caiet de sarcini, Anexa nr. 2 – Tarife și Anexa nr. 3 – Studiu de oportunitate.

În acest sens, vă rog să analizați și să dispuneți inițierea unui proiect de hotărâre privind concesionarea serviciului public de ridicare, transport și depozitare a vehiculelor staționate și parcate neregulamentar pe domeniul public sau privat al municipiului Bacău.

Anexa nr.1 comună la H.C.L.nr. și la Referatul nr. 139111 din 04.05.2022

ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
MUNICIPIUL BACĂU

CAIET DE SARCINI

privind serviciul de ridicare, transport și depozitare a vehiculelor staționate și parcate neregulamentar pe domeniul public al municipiului Bacău

1. Autoritatea contractantă – MUNICIPIUL BACĂU

- Adresa: România, localitatea Bacău, str. Mărășești, nr. 6, cod poștal: 600017;
- Telefon: 0234/581849;
- Fax: 0234/588757;
- Adresă internet: www.primariabacau.ro

2. Specificații generale:

- a) Comanda utilajului / utilajelor va fi formulată în funcție de necesități.
- b) Prestatorul trebuie să facă dovada deținerii în proprietate a utilajului / utilajelor oferite sau o altă formă de deținere.
- c) Prestatorul trebuie să aibă capacitatea înlocuirii în caz de defecțiune și nefuncționalitate a utilajului sau a utilajelor, după caz, în maxim două ore de la constatarea defecțiunii.
- d) Deserventul utilajului va comunica imediat beneficiarului eventualele defecțiuni sau evenimente care împiedică buna desfășurare a activității.
- e) Utilajul / utilajele vor fi în bună stare de funcționare, se vor respecta normele tehnice în vigoare și normele de protecția muncii, normele de protecție a mediului precum și normele și reglementările impuse de legislația muncii și legislația specifică.
- f) Prestatorul va pune la dispoziție utilajele asigurând carburanții și consumabilele necesare pentru buna desfășurare a activității.
- g) Serviciile executate de utilaje vor fi realizate prin dotarea acestora cu operatori autorizați.

Capitolul I – Dispoziții generale

Art. 1. (1) Prezentul Caiet de Sarcini cuprinde condițiile tehnice și organizatorice pe care trebuie să le îndeplinească operatorul desemnat pentru prestarea activităților de ridicare, transport și depozitare a vehiculelor staționate și parcate neregulamentar pe domeniul public al municipiului Bacău și care constituie un obstacol pentru circulația publică.

(2) Caietul de Sarcini conține obligațiile operatorului desemnat pentru desfășurarea activităților de ridicare, transport și depozitare a vehiculelor staționate și parcate neregulamentar pe domeniul public al municipiului Bacău, precum și condițiile pe care trebuie să le îndeplinească pe toată durata valabilității contractului de servicii, pentru ca activitățile să se desfășoare în condiții de eficiență și siguranță.

(3) Caietul de Sarcini va fi anexă la Contractul de delegare / concesiune a serviciului public de ridicare, transport și depozitare a vehiculelor staționate și parcate neregulamentar pe domeniul public sau privat al municipiului Bacău și face parte integrantă din documentația necesară desfășurării activităților menționate.

Art. 2. Activitățile se vor desfășura în conformitate cu:

- prevederile Legii nr. 100 din 2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 128 alin.(1) lit. g) din O.U.G. nr 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Legii nr. 421/2002 privind regimul juridic al vehiculelor fără stăpân sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al statului ori al unităților administrative teritoriale, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile O.G. nr. 43/1997 privind regimul juridic al drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, aprobată prin Legea 82/1998;
- prevederile art.7, litera h) din Legea nr. 155/2010 a Poliției Locale cu modificările și completările ulterioare;
- HCL 383 din 2021 privind aprobarea Regulamentului privind desfășurarea activității de ridicare, transport, depozitare, pază și eliberare a autovehiculelor / vehiculelor / remorcilor / rulotelor staționate, parcate neregulamentar pe domeniul public al Municipiului Bacău.

Art. 3. Serviciul de ridicare, transport și depozitare a vehiculelor staționate și parcate neregulamentar pe domeniul public al municipiului Bacău, este un serviciu public și se realizează de către autoritatea administrației publice locale prin operatorul acestui serviciu, la dispoziția Inspectoratului de Poliție Județean Bacău-Serviciul Rutier sau Poliției Locale a Municipiului Bacău.

Capitolul II – Condiții tehnice privind autovehiculele ce vor fi utilizate în activitatea de ridicare și transport

Art. 4. Autovehiculele utilizate și destinate special acestei activități trebuie să îndeplinească următoarele cerințe tehnice minime, care să asigure ridicarea, transportul și depozitarea în condiții de operativitate și siguranță a vehiculelor:

- a) să fie prevăzute cu platformă cu macara rotativă;
- b) echipamentele să corespundă din punct de vedere tehnic (avizate de I.S.C.I.R., ARR și de R.A.R.) după caz;
- c) autovehiculele/dotările utilizate pentru dislocarea, ridicarea/transportul vehiculelor cu greutatea de peste 5 tone să fie echipate special în acest sens;
- d) să asigure ridicarea în condiții care exclud deplasarea pe propriile roți a vehiculului ridicat;
- e) să asigure ridicarea vehiculelor din orice loc și indiferent de poziționare, în siguranță și fără perturbarea circulației;
- f) să asigure integritatea/fixarea sigură a vehiculelor în timpul operațiunilor de ridicare, transport și depozitare;

- g) să fie echipate cu lămpi cu lumină galbenă intermitentă, dotate cu indicatoare sau dispozitive pentru semnalizarea locului de lucru atunci când operează în trafic;
- h) să aibă cabinele vopsite cu o culoare uniformă, pentru a fi ușor reperate și să aibă inscripționate, la loc vizibil, denumirea societății operatoare, activitatea pe care o desfășoară, locul de depozitare și numărul de telefon de la dispecerat;
- i) să asigure ridicarea completă pe platformă a vehiculelor;
- j) să fie echipate cu mijloace de comunicație;
- k) modalitatea de ridicare și de transport a vehiculelor staționate neregulamentar trebuie să nu producă deteriorări tehnice vehiculului transportat, zgârieturi sau afectarea sub orice formă a caroseriei acestuia;
- l) să respecte cel puțin normele EURO 3;
- m) autospeciala va avea o sarcină de ridicare de minim 2,5 to.

Art. 5. Echipajele operatorului care desfășoară activitatea de ridicare și transport trebuie să aibă în dotare stații de emisie - recepție mobile.

Art. 6. Personalul operatorului angajat în activitatea de ridicare, transport și depozitare a vehiculelor staționate și parcate neregulamentar pe domeniul public al municipiului Bacău trebuie să fie instruit profesional și autorizat pentru aceste activități.

Capitolul III – Condiții tehnice privind spațiul de depozitare a vehiculelor ridicate

Art. 7. Operatorul desemnat trebuie să dețină un spațiu de depozitare adecvat (proprietate, administrare, concesiune, etc).

Art. 8. Spațiul de depozitare a vehiculelor și a eventualelor bunuri aflate în interiorul acestora trebuie să fie situat pe raza administrativ teritorială a municipiului Bacău sau în imediata apropiere a municipiului Bacău, astfel încât să fie asigurată depozitarea vehiculelor colectate până la eliberarea către proprietarii/deținătorii legali.

Art. 9. Spațiul de depozitare a vehiculelor ridicate trebuie să îndeplinească următoarele cerințe:

- a) terenul să fie nivelat;
- b) să fie împrejmuit cu gard care să nu permită accesul persoanelor neautorizate;
- c) să fie iluminat pe timp de noapte;
- d) să fie asigurat cu pază permanentă;
- e) să dispună și de o clădire/incăpere administrativă pentru relații cu publicul, cuprinzând birouri pentru efectuarea formalităților de predare a vehiculelor și pentru funcționarea dispeceratului;
- f) să aibă dotările necesare desfășurării normale a activității personalului deservent și a publicului;
- g) să aibă asigurată legătura telefonică cu Poliția Locală a municipiului Bacău și asigurarea mijloacelor de comunicare (stații emisie - recepție, telefoane mobile);
- h) așternere de piatră spartă. În cazul în care se consider necesar se poate asfalta sau betona întreaga suprafață sau părți din aceasta.

CAPITOLUL IV – Condiții de desfășurare a activităților de ridicare, transport și depozitare a vehiculelor

Art.10. Echipajele operatorului care desfășoară activitățile de ridicare, transport și depozitare a vehiculelor staționate și parcate neregulamentar pe domeniul public al municipiului Bacău, vor acționa la solicitarea agenților constatați din partea Poliției Locale a Municipiului Bacău.

Art.11. Ridicarea vehiculelor staționate și parcate neregulamentar pe domeniul public al municipiului Bacău, se va face numai în baza dispoziției de ridicare, emisă de agentul constator din cadrul Poliției Locale a Municipiului Bacău.

Art.12. Activitatea de ridicarea, transport și depozitare a vehiculelor se realizează pe durata a 24 de ore, de către operatorul desemnat de autoritatea locală.

Art.13. Ridicarea vehiculului nu se dispune sau, dacă a fost dispusă, nu se pune în executare sau încetează, în cazul în care în vehicul este vizibilă prezența unor persoane.

Art.14. Nu se dispune ridicarea vehiculelor aparținând instituțiilor care desfășoară acțiuni de intervenție sau se află în misiuni care au caracter de urgență, conform art. 32 din OUG 195/2002

- (autovehicule aparținând Poliției, jandarmeriei, Poliției de Frontieră, Agenției Naționale de Administrare Fiscală, Serviciul de Ambulanță sau Medicină Legală, Inspectoratul pentru situații de Urgență, Ministerul Apărării Naționale, unităților speciale ale Serviciului de Protecție și Pază, Administrației Naționale a Penitenciarelor, din cadrul Ministerul Justiției, precum și autovehiculele de serviciu ale procurorilor din cadrul Ministerului Public, atunci când desfășoară acțiuni de intervenție sau în misiuni care au caracter de urgență, conform documentelor justificative);
- Autovehicule aparținând UAT Municipiul Bacău, agenților economici aflați în subordinea Consiliului Local Bacău sau care prestează servicii de utilități publice (inclusiv deszăpezire), având cabeneficiar Municipiul Bacău, precum și cele aparținând societăților de salubritate și întreținere zone verzi care desfășoară activități specifice;
- Cele destinate intervențiilor la avariile drumurilor, rețelelor tehnico-edilitare și care aparțin administratorilor acestor rețele sau cele care desfășoară lucrări de reparații/modernizare autorizate;
- Autovehiculelor aparținând instituțiilor, fundațiilor, organizațiilor sau agenților economici care asigură transportul persoanelor cu dizabilități;
- Autovehiculelor care efectuează transporturi în vederea organizării de evenimente culturale artistice în care Primaria Municipiului Bacău este partener, aprobate prin hotărâre de consiliu local.

În cazul în care măsura a fost dispusă, restituirea autovehiculului se face cu titlu gratuit.

Art.15. (1) Transportul la locul de depozitare nu se mai execută dacă, până la inițierea acestuia, proprietarul sau utilizatorul vehiculului ridicat se prezintă la locul ridicării și este de acord cu suportarea cheltuielilor efectuate. În acest caz se suportă doar contravaloarea operațiunii de ridicare.

(2) Plata operațiunilor de ridicare/coborâre se achită, efectiv, la fața locului, către angajații operatorului, anterior coborârii vehiculului de pe platformă.

Art.16. Echipajele operatorului desemnat trebuie să aibă în dotare camere foto/aparate foto digitale pentru înregistrarea stării fizice a vehiculului, din față și din spate înainte de momentul ridicării, precum și a datei și orei operațiunii de ridicare. La cererea Primăriei, a Poliției Rutiere și a instanței judecătorești

Art.17. Operatorul desemnat trebuie să aibă în dotare tehnică de calcul pentru gestionarea întregii activități din momentul ridicării până la eliberarea vehiculelor către proprietarii/deținătorii legali sau până la valorificarea acestora după expirarea unui termen de 45 zile de la data depozitării, procedura instituită de Legea nr. 421/2002, privind regimul juridic al vehiculelor fără stăpân sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al statului ori al unităților administrative teritoriale.

Art.18. După dispunerea de către agentul constatator a măsurii de ridicare, operatorul va immortaliza în format digital foto, din unghiuri diferite, starea fizică a vehiculului, prin care să se ateste și poziția acestuia, respectiv data și ora constatării.

Art.19. Operatorul desemnat va ține o evidență zilnică a vehiculelor ridicate pe bază de registru înseriat care va conține următoarele rubrici:

- a) numărul de înmatriculare, marca și tipul vehiculului;
- b) amplasamentul;
- c) data și ora la care s-a dispus ridicarea vehiculului;
- d) numele reprezentantului poliției care a dispus ridicarea vehiculului;
- e) echipa care a realizat ridicarea și transportul vehiculului;
- f) cel puțin 2 fotografii (de preferință în format digital) realizate pe amplasament, înainte de ridicarea vehiculului. Vor fi fotografiate obligatoriu zonele avariate ale vehiculului, dacă acestea există;
- g) mențiuni referitoare la starea de fapt a vehiculului observat din exterior;
- h) numărul chitanței de achitare a taxei de restituire a vehiculului;
- i) observații.

Art.20. Eliberarea vehiculului se va efectua numai către proprietarul/deținătorul legal al acestuia și numai după ce face dovada achitării sumelor prevăzute în Regulamentul privind procedura de ridicare, transport și depozitare a vehiculelor staționate și parcate neregulamentar pe domeniul public al municipiului Bacău.

CAPITOLUL V – Drepturile și obligațiile operatorului

Art.21. Operatorul cărui i se va atribui contractul de concesiune, respectiv personalul acestuia, are următoarele obligații:

- a) să desfășoare activitățile de ridicare, transport și depozitare, în spații special amenajate, potrivit prevederilor Regulamentului privind procedura de ridicare, transport și depozitare a vehiculelor staționate și parcate neregulamentar pe domeniul public al municipiului Bacău și ale prezentului Caiet de Sarcini;
- b) să asigure personalul, tehnica auto, dotările (birouri, tehnică de calcul, etc.), paza necesare desfășurării activităților de ridicare, transport și depozitare a vehiculelor;
- c) să acționeze prompt la solicitările agenților constatori din cadrul Poliției Locale a Municipiului Bacău;
- d) să înregistreze data și ora ridicării, precum și starea vehiculelor ridicate;
- e) personalul operatorului trebuie să poarte pe timpul activității un echipament distinct și inscripționat vizibil cu însemne privind denumirea societății și activitatea efectuată;
- f) să asigure integritatea vehiculelor în timpul desfășurării operațiunilor de ridicare, transport și depozitare;
- g) să asigure integritatea vehiculelor/bunurilor identificate în interiorul acestora pe timpul depozitării;
- h) să asigure în permanență paza vehiculelor depozitate;
- i) să dețină spații corespunzătoare pentru depozitare special amenajate;
- j) să răspundă pentru eventualele avarii cauzate autovehiculelor/vehiculelor ca urmare a efectuării serviciului de ridicare;
- k) să respecte un program de lucru de 24 de ore
- l) să restituie vehiculul ridicat numai după ce se face dovada achitării tarifului aferent operațiunii / operațiunilor efectuate în baza documentelor care atestă proprietatea ori deținerea legală a acestuia;

m) să ridice vehiculele doar în baza dispoziției de ridicare emisă de reprezentanții Poliției Locale a Municipiului Bacău.

Art.22. Operatorul are următoarele drepturi:

- a) să încaseze contravaloarea serviciului de ridicare în baza unor tarife aprobate de către autoritatea deliberativă a administrației publice locale;
- b) să nu dispună restituirea vehiculelor ridicate dacă nu se face dovada achitării contravalorii prestației serviciului de ridicare;

CAPITOLUL VI – Tarife pentru ridicarea, transportul și depozitarea vehiculelor staționate și parcate neregulamentar

Art.23. Tarifele pentru efectuarea serviciului de ridicare, transport, și depozitare a vehiculelor staționate neregulamentar pe domeniul public vor fi aprobate prin hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Bacău.

Art.24. Tariful de depozitare se calculează pe intervale de 24 de ore, începând cu momentul depozitării, nefracționat.

CAPITOLUL VII – Durata contractului

Art.25. Serviciul public de ridicare, transport și depozitare se va realiza în baza unui contract de concesiune încheiat între autoritatea locală și operator.

Art.26. Durata contractului de concesiune a serviciului public de ridicare, transport și depozitare este de 2 ani, cu posibilitatea prelungirii acestui termen prin acordul părților.

CAPITOLUL VIII 8 Redevența

Art.27. Redevența anuală reprezintă suma datorată de către operator autorității locale în schimbul realizării serviciului public de rulare, transport și depozitare.

Art.28. Valoarea acesteia este de 5 % calculat din valoarea sumelor încasate (Valoarea fara T.V.A.).

Art.29. Redevența se va plăti trimestrial până la data de 25 ale lunii următoare celei în care se încheie trimestrul.

Art.30. (1) Neplata redevenței sau executarea cu întârziere a acestei obligații dă dreptul autorității locale să ceară operatorului penalități în cuantum de 0.1 % pe zi din plata restanta.

(2) Plățile se vor efectua prioritar în contul penalităților până la plata integrala a acestora și numai după aceea, în contul redevenței restante.

Art.31. Cumularea penalităților, până la o sumă echivalentă cu cuantumul redevenței neachitate la scadență, atrage desființarea de drept a contractului, fără a mai fi necesară punerea în întârziere sau îndeplinirea vreunei alte formalități prealabile.

CAPITOLUL IX – Clauze referitoare la încetarea contractului de concesiune

Art.32. Încetarea contractului de concesiune a serviciului de ridicare, transport și depozitare se face în următoarele situații:

- a) la expirarea duratei stabilite prin contractul de concesiune a serviciului, dacă părțile nu convin, în scris, prelungirea acestuia, în condițiile legii;
- b) în cazul nerespectării obligațiilor contractuale de către autoritatea locală, prin reziliere;
- c) în cazul nerespectării obligațiilor contractuale de către operator, prin reziliere;
- d) prin acordul scris al părților;
- e) în caz de forță majoră.

Capitolul X – Dispoziții finale

Art.33. Se interzice subdelegarea serviciului public de ridicare, transport și depozitare de către operator.

Art.34. Orice modificare a legislației incidente în materie, va modifica de drept prezentul caiet de sarcini.

PRIMARUL MUNICIPIULUI BACĂU
LUCIAN-DANIEL STANCIU-VIZITEU

Director Executiv
Ionel Iulian Stan

Director Executiv Adjunct
Claudiu Bogdan Borș

ROMÂNIA
04.05.2022

JUDEȚUL BACĂU
MUNICIPIUL BACĂU

Anexa nr.2 comună la H.C.L. nr.

și la Referatul nr. 139111 din

TARIFE

Tarifele pentru ridicarea mașinilor staționate neregulamentar sunt următoarele:

- Tarif de ridicare pentru vehicul/remorcă/rulotă:
 - cu masă totală maximă autorizată de până la cinci tone: 200 de lei;
 - cu masă totală maximă autorizată de peste cinci tone: 270 de lei;
- Tarif de transport pentru vehicul/remorcă/rulotă:
 - cu masă totală maximă autorizată de până la cinci tone: 150 de lei;
 - cu masă totală maximă autorizată de peste cinci tone: 200 de lei;
- Tarif de depozitare pentru vehicul/remorcă/rulotă:
 - în primele 24 de ore: 150 de lei;
 - după intervalul de 24 de ore: 50 lei.

Tarifele pentru depozitare se calculează pe intervale de 24 de ore începând de la data și ora depozitării, nefracționat.

Plata tarifelor aferente operațiunilor de ridicare, transport și depozitare se face la casieriile operatorului.

Amenzile pentru staționarea neregulamentară se aplică în conformitate cu OUG nr. 195/2002.

PRIMARUL MUNICIPIULUI BACĂU
LUCIAN-DANIEL STANCIU-VIZITEU

Director Executiv
Ionel Iulian Stan

Director Executiv Adjunct
Claudiu Bogdan Borș

România
Județul Bacau
Municipiul Bacau

ANEXA nr. 3 comună la H.C.L. nr.....și Referatul nr. 139111 din 04.05.2022

STUDIU DE FUNDAMENTARE

**A DECIZIEI DE CONCESIONARE A SERVICIULUI DE RIDICARE,
TRANSPORT, DEPOZITARE ȘI ELIBERARE A VEHICULELOR ȘI/SAU
REMORCILOR STAȚIONATE NEREGULAMENTAR PE DOMENIUL PUBLIC
ȘI/SAU PRIVAT AL MUNICIPIULUI BACĂU**

PRIMARUL MUNICIPIULUI BACĂU
LUCIAN-DANIEL STANCIU-VIZITEU

Director Executiv
Ionel Iulian Stan

Director Executiv Adjunct
Claudiu Bogdan Borș

CAPITOLUL I CADRUL LEGISLATIV

Prezentul studiu este realizat în conformitate cu prevederile legale cuprinse în:

- prevederile Legii nr. 100 din 2016 privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii cu modificările si completările ulterioare;
- prevederile art 128 alin.(1) lit. g) din O.U.G. nr 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Legii nr. 421/2002 privind regimul juridic al vehiculelor fără stăpân sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al statului ori al unităților administrative teritoriale, cu modificările și completările
- prevederile O.G. nr. 43/1997 privind regimul juridic al drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, aprobată prin Legea 82/1998; ulterioare;
- prevederile art.7, litera h) din Legea nr. 155/2010 a Poliției Locale;
- HCL 383 din 2021 privind aprobarea Regulamentului privind desfășurarea activității de ridicare, transport, depozitare, pază și eliberare a autovehiculelor / vehiculelor / remorcilor / rulotelor staționate, parcate neregulamentar pe domeniul public al Municipiului Bacău.

CAPITOLUL II

ASPECTE GENERALE

Rețeaua stradală a municipiului BACAU este de aproximativ 200 km.

Aceasta se desfășoară pe traseul a 386 artere de circulație, clasificate în următoarele categorii: bulevard, stradă, alee, piață.

Transportul public local se desfășoară pe 22 trasee interioare de autobuz.

Ca urmare a creșterii explozive a gradului de motorizare și implicit a celor 3 categorii de trafic: interior, de penetrație și de tranzit, circulația se desfășoară cu dificultăți din ce în ce mai mari.

Situația actuală a locurilor de parcare în municipiul BACAU se prezintă astfel: locuri de parcare cu plată, locuri de parcare amenajate în afara carosabilului, pe marginea principalelor artere rutiere locuri de parcare amenajate pe străzile cu sens unic: aprox 60.000 locuri.

Traficul în municipiul Bacau este foarte aglomerat, mai ales în zonele centrale, cele din apropierea școlilor, piețe. Intervalele orare la care traficul atinge cote maxime sunt:

- 7:00 – 10:00;
- 15:00 - 18:00.

Aglomerația și ambuteiajele , mai ales în aceste intervale, nu mai sunt o noutate în ultimii ani.

Alături de mulți alți factori determinanți ai acestui fapt, se regăsește și parcare neregulamentară a autoturismelor.

Municipiul Bacau se confruntă cu situații de indisciplină a posesorilor de autovehicule care, prin parcare mașinilor, dezorganizată și în spații nepermise, obstrucționează traficul rutier, reducând fluiditatea acestuia,

blocând accesul în instituții, deplasarea mijloacelor de transport în comun în bune condiții, a mașinilor de salvare, pompieri, sau de ridicare a reziduurilor menajere.

Deasemenea, indisciplinile din trafic și nerespectarea legislației din domeniu împiedică circulația pietonilor pe trotuare, ocupă abuziv domeniul public împiedicând chiar și accesul în parcurile amenajate.

<p>a) Obiectivele pe termen lung, mediu și imediate ale proiectului;</p>	<ul style="list-style-type: none"> -Asigurarea desfășurării fluente și în siguranță a circulației rutiere pe drumurile publice administrate de U.A.T. Bacau · Reglementarea circulației, parcurii, staționării și opririi pe străzi a vehiculelor și pietonilor; · Optimizarea circulației mijloacelor de transport în comun; · Apărarea vieții, integrității corporale, și a sănătății persoanelor; - Îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor; · Realizarea unei infrastructuri edilitare moderne, ca bază a dezvoltării economice și în scopul atragerii investițiilor profitabile pentru comunitățile locale; · Punerea în valoare prin organizarea circulației rutiere și pietonale a valorilor specifice municipiului Bacau; · Protejarea monumentelor și locurilor istorice din Municipiu împotriva efectelor noxelor provocate de circulația rutieră; · Protecția mediului înconjurător, precum și a drepturilor și intereselor legitime ale persoanelor; - Orientarea spre cetățean.
<p>b) Contribuția proiectului la atingerea politicilor și priorităților în domeniu ale autorității publice;</p>	<ul style="list-style-type: none"> a) Asigurarea unui nivel ridicat de siguranță a traficului; · Asigurarea condițiilor de conservare și protejare a mediului natural; · Asigurarea condițiilor de conservare a zonelor protejate a orașului; b) Asigurarea administrării în condiții de eficiență și protejare a infrastructurii rutiere.
<p>c) Identificarea beneficiarilor proiectului;</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Cetățenii municipiului Bacau; - Participanții la traficul care se desfășoară pe raza administrativ teritorială a Municipiului Bacau.
<p>d) Examinarea tuturor variantelor rezonabile de realizare a proiectului;</p>	<ul style="list-style-type: none"> a) Proiect realizat în regie proprie: <ul style="list-style-type: none"> - problematica finanțării. - problematica terenului pentru depozitarea autovehiculelor. - lipsă logistică b) proiect realizat prin achiziție publică: <ul style="list-style-type: none"> - riscuri reținute prea mari c) proiect realizat prin concesionare: <ul style="list-style-type: none"> - toate riscurile sunt transferate la concesionar.

<p>e) Identificarea și descrierea tuturor riscurilor de realizare a proiectului, măsurile care trebuie luate pentru reducerea acestor riscuri și modul de distribuire a acestora între contractant și autoritatea contractantă.</p>	<p>Principalele categorii de riscuri identificate sunt :</p> <ul style="list-style-type: none"> - riscul îndeplinirii cerințelor specifice impuse proiectului; - riscul ca cererea de utilizare să fie mai mică decât estimările; - riscul de finanțare; - riscul de apariție a unei situații de forță majoră; - riscul operațional și al asigurării nivelului de performanță; - riscul exploatării serviciului; - riscul schimbării legislative; - riscul uzurii morale și al necesității modernizării serviciului; - riscul asociat protecției mediului. <p>În urma analizei raportului de evaluare a riscurilor se recomandă transferarea tuturor riscurilor identificate către o societate care își asumă concesiunea pe o perioadă de minim 2 ani în condițiile prevăzute în caietul de sarcini.</p>
--	--

CAPITOLUL III

FEZABILITATEA TEHNICĂ

<p>a) modul în care proiectul poate fi realizat în condițiile definite;</p>	<p>În condițiile definite proiectul poate fi realizat prin concesiune, prin licitație, pe o perioadă de minim 2 ani necesară pentru disciplinarea conducătorilor auto.</p>
<p>b) eficiența, siguranța și abordabilitatea parametrilor propuși pentru proiect;</p>	<p>Eficiența rezultă din deblocarea spațiilor ilegal ocupate odată cu care sunt atinse toate celelalte obiective propuse.</p>
<p>c) abordabilitatea și eficiența costurilor pentru tehnologia propusă în cadrul proiectului;</p>	<p>Conform estimărilor există posibilitatea funcționării serviciului la costuri relativ mici (suportabile) cu eficiență maximă în atingerea obiectivelor propuse, fiind necesară dotare minimă pentru concesiionar, efectul urmărit fiind disciplinarea și nu realizarea de profit.</p>
<p>d) analiza tuturor elementelor luate în calcul pentru bună operare și întreținere a infrastructurii și echipamentului cuprins în proiect.</p>	<p>Infrastructura și echipamentul cuprins în proiect nu reprezintă un grad de dificultate mare pentru o societate care probabil le poate utiliza imediat, iar structura redusă nu necesită noi investiții putând fi ușor reorientată pentru o societate privată care are și alte activități.</p>

CAPITOLUL IV

FEZABILITATEA ECONOMICĂ ȘI FINANCIARĂ

a) abordabilitatea financiară a proiectului;	Pentru o societate care investește din fonduri private nu există restricțiile care apar în cazul banilor publici, deci există posibilitatea asumării unui risc mai mare.
b) perioada de recuperare a investiției;	În condiții ideale, ținând cont de riscurile fără efect major (blocarea serviciului), perioada estimată este de 2,5 ani – 3 ani.
c) calculul profitului estimat pentru operatorul economic;	În condițiile date la data concesiunii, fără apariția unor factori majori, profitul estimat lunar este de 10%, respectiv 320 000 lei pe o perioadă de 2 ani.
d) cuantumul tarifelor percepute de la utilizatorii finali;	Conform analizei de preț prezentate de operator; Un grad de profit maxim de 10% pentru protecția utilizatorilor.
e) cuantumul contribuției autorității contractante la închiderea financiară a proiectului;	Autoritatea locală, prin transferul integral al riscurilor, nu contribuie financiar.
f) justificarea implicării financiare directe a autorității contractante pe baza beneficiilor indirecte;	Nu este cazul.
g) analiza proiecțiilor financiare în raport cu cerințele autorității contractante.	Conform cerințelor autorității locale, taxele care vor fi încasate de către aceasta vor fi aprobate, după justificarea lor, în Consiliul Local (pentru protejarea cetățenilor în condițiile disciplinării conducătorilor auto).

CAPITOLUL V

ASPECTE DE MEDIU

a) analiza impactului proiectului asupra mediului;	Impact pozitiv asupra mediului: protejarea zonelor verzi și a mediului înconjurător. Concesionarul își asumă întreaga responsabilitate asupra eventualelor daune aduse mediului înconjurător.
---	--

CAPITOLUL VI

ASPECTE SOCIALE

a) identificarea grupurilor sociale afectate negativ și pozitiv de realizarea proiectului și cuantificarea acestor efecte;	Afectat negativ: grupul de proprietari de autovehicule indisciplinați care sfidează reglementările legale. Afectat pozitiv: marea masă a cetățenilor și grupurile țintă (copii, bătrâni, bolnavi ,etc.).
---	---

b) evaluarea costului pierderilor la nivel de grupuri sociale și modalitățile de acoperire a acestor pierderi;	Cu excepția proprietarilor de autovehicule indisciplinați, alte grupuri sociale nu au pierderi. Pierderile proprietarilor de autovehicule indisciplinați pot fi ușor și voluntar diminuate prin creșterea gradului de responsabilitate civică.
c) analiza și cuantificarea impactului pozitiv asupra structurii și ocupării forței de muncă.	Vor fi create aproximativ 10 locuri de muncă stabile, care pot acționa în trei schimburi. Forța de muncă va fi plasată și în activități ecologice, total benefice masei mari a cetățenilor.

CAPITOLUL VII

ASPECTE INSTITUȚIONALE

a) identificarea aranjamentelor instituționale necesare pentru realizarea proiectului;	Autoritatea locală pune la dispoziție cadrul legal și personal angajat la Poliția Locală a municipiului pentru funcționarea serviciului și sprijinul necesar susținerii morale al acestuia asigurând neutralitatea operatorului asupra cetățenilor.
b) stabilirea relațiilor dintre autoritatea contractantă și operatorul economic.	- Operatorul preia integral riscurile. - Operatorul plătește anual o redevență procentuală, respectând cerințele din caietul de sarcini.

METODOLOGIA DE CALCUL AL COSTULUI COMPARATIV DE REFERINȚĂ

al serviciului de :

Ridicare, transport, depozitare și eliberare a vehiculelor și/sau remorcilor staționate neregulamentar pe domeniul public și/sau privat al municipiului Bacău

Costul comparativ de referință reprezintă elementul pe baza căruia autoritatea contractantă își fundamentează decizia de a proceda la realizarea serviciului prin atribuirea contractului de concesiune de servicii: ***Ridicare, transport, depozitare și eliberare a vehiculelor și/sau remorcilor staționate neregulamentar pe domeniul public și/sau privat al municipiului BACĂU.***

1. Definirea costului comparativ de referință

Costul comparativ de referință, denumit în continuare C.C.R., estimează un cost ipotetic la care se adaugă valoarea riscurilor, în cazul în care autoritatea contractantă ar realiza acest serviciu cu forțe și resurse financiare proprii.

Componentele de bază ale C.C.R. sunt:

- a) costul primar de referință;
- b) neutralitatea competitivă;
- c) riscul transferabil;
- d) riscul reținut.

Costul primar de referință reprezintă costul de bază al serviciului în cazul soluției clasice de achiziții publice. Costul primar de referință include toate cheltuielile de capital, costurile directe și indirecte ale efectuării prestației pentru o durată egală cu durata concesiunii avută în vedere.

Neutralitatea competitivă reprezintă totalitatea avantajelor competitive nete ce s-ar putea genera printr-un proiect al autorității contractante și care sunt rezultate din natura proprietății publice. Această componentă permite o cuantificare corectă și echitabilă a costurilor reale pentru realizarea serviciului cu resurse private.

Riscul transferabil reprezintă cuantificarea valorică a tuturor riscurilor ce urmează să fie preluate de concesionar.

Riscul reținut reprezintă cuantificarea valorică a tuturor riscurilor ce urmează să fie preluate de autoritatea contractantă.

2. Costul primar de referință

Elementul principal pentru calculul CCR este reprezentat de calculul costului primar de referință.

Premisa de bază în calculul costului primar de referință este aceea că autoritatea contractantă deține în totalitate proprietatea și responsabilitatea operării și întreținerii proiectului respectiv.

Costul primar de referință cuprinde următoarele componente:

- costurile directe, respectiv costurile care pot fi identificate și alocate precis realizării serviciului;
- costurile indirecte, respectiv costurile care nu sunt alocate realizării serviciului, dar sunt generate de realizarea acestuia;

- veniturile identificate care pot fi obținute ca urmare a realizării serviciului de către o terță parte.

Calculul costului primar de referință al serviciului de :

Blocare/ridicare, transport, depozitare și eliberare a vehiculelor și/sau remorcilor staționate neregulamentar pe domeniul public și/sau privat al municipiului Bacău

<p>Identificarea și evaluarea costurilor directe</p>	<p>-costul terenului pentru depozitare mașini ridicate: 30 000 lei -costul autovehiculelor și echipamentelor: 735 000 lei - 1 autospecializată ridicat mașini: 1 x 650 000 lei = 650 000 lei - mașină de serviciu - autoutilitară: 65 000 lei - echipamente necesare desfășurării serviciului (camere video, aparate foto, telefoane mobile, stații audio...): 20 000 lei - costuri aferente serviciilor de asigurări: 10 000 lei x 2 ani = 20 000 lei - costuri necesare pentru întreținere periodică, modernizarea serviciului, cheltuieli și investiții pentru noi componente în derularea serviciului și altele asemenea: 50 000 lei x 2 ani = 100 000 lei - costurile directe de operare asociate cu exploatarea zilnică, cum ar fi: consumurile materiale zilnice, costurile de personal direct implicat în operare (salarii, asigurări, cursuri, cheltuieli de transport), costurile directe de management și altele asemenea: 885 000 lei x 25 % = 221 250 lei</p> <p>(Pentru previzionarea costurilor de operare s-a făcută diferența dintre elementele de cost și modul în care sunt generate. Costurile fixe pe termen scurt : 950 000 lei Costurile variabile: 250 000 lei Proporția costurilor variabile în totalul costurilor: aprox.25-26%) Costuri directe: 1 106 250 lei</p>
<p>Identificarea și evaluarea costurilor indirecte</p>	<p>Costurile indirecte sunt alte costuri care nu sunt direct legate de efectuarea prestațiilor. Acestea pot fi costuri de operare (costuri auxiliare cu energia, curățenia, cheltuieli administrative - salarii și neimplicați direct în proiect, programe informatice pentru administrație și altele asemenea) și costuri de capital (angajarea parțială a echipamentului, folosirea parțială a noilor clădiri administrative).</p> <p>Costurile indirecte = 20 % costuri directe: 1 106 250 lei x 20 % = 221 250 lei</p>
<p>Total costuri</p>	<p>1 327 500 lei</p>
<p>Veniturile rezultate din utilizarea de către terți.</p>	<p>Având în vedere că există cerere pentru efectuarea acestui serviciu, formulată din partea terților contra plată, există capacitatea de a furniza aceste servicii la nivelul cerințelor autorității publice, estimăm veniturile rezultate din utilizarea de către terți, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Ridicat/transportat autovehicule: 25, ridicate/transp zilnic $25_{\text{auto}} \times 350_{\text{lei/auto}} \times 30_{\text{zile/luna}} = \underline{262\,500 \text{ lei/lună}}$ ▪ Depozitat autovehicule: 15 /zi $15_{\text{auto}} \times 50_{\text{lei/auto}} \times 20_{\text{zile/luna}} = \underline{15\,000 \text{ lei/lună}}$

	Total : 262 500 lei/lună x 12 luni x 2 ani = 6 300 000 lei veniturile rezultate din utilizarea de către terți: 10% = 630 000 lei
--	---

Cost primar de referință: 1.327.500 lei – 630 000 lei = **697.500 lei**

3. Neutralitatea competitivă

Neutralitatea competitivă elimină avantajele nete competitive care survin în cazul unui proiect al autorității contractante datorită proprietății publice. Aceasta permite o evaluare competentă a eficienței între C.C.R. și costurile sectorului privat prin eliminarea efectelor generate de proprietatea publică, cuantificabile în costuri echivalente. Scopul calculării neutralității competitive este dat de necesitatea eliminării distorsiunilor care apar în alocarea resurselor ca urmare a proprietății directe a autorității contractante.

Neutralitatea competitivă include doar avantajele și dezavantajele care survin într-un proiect public și care nu apar în cazul unei afaceri private. Neutralitatea competitivă nu include diferențele de performanță sau eficiență care apar într-o piață competitivă și ar trebui să fie separate de diferențele în materie de costuri aferente în cele două cazuri: sectorul public și sectorul privat.

Calculul neutralității competitive:

Identificarea efectelor proprietății de stat (avantaje și dezavantaje financiare)	Avantaje - venituri estimate: 6.300.000 lei	Dezavantaje - costuri suplimentare suportate din bugetul local: <i>697.500 lei</i> - pierderea redevenței estimată ca fiind 10% din cifra de afaceri: <i>630.000 lei</i>
Stabilirea avantajelor nete	6.300.000 lei	1.327.500 lei
Calcularea neutralității competitive prin cuantificarea valorii avantajelor nete.	4.972.500 lei	

4. Identificarea și evaluarea riscurilor

Riscul este o parte inerentă a oricărui proiect. Evaluarea riscului presupune parcurgerea următoarelor etape:

- identificarea tuturor riscurilor;
- stabilirea consecințelor riscurilor;
- estimarea probabilității riscurilor;
- cuantificarea financiară a riscurilor;
- identificarea structurii de alocare a riscurilor;
- calcularea riscului transferabil;
- calcularea riscului reținut.

-

În contextul C.C.R., riscul reflectă potențiale costuri suplimentare peste costul de bază presupus în costul primar de referință.

Principalele categorii de riscuri identificate sunt :

- riscul îndeplinirii cerințelor specifice impuse proiectului;
- riscul ca cererea de utilizare să fie mai mică decât estimările;
- riscul de finanțare;
- riscul de apariție a unei situații de forță majoră;
- riscul operațional și al asigurării nivelului de performanță;
- riscul exploatarei concesiunii;
- riscul schimbării legislative;
- riscul uzurii morale și al necesității modernizării serviciului;
- riscul asociat protecției mediului;

5. Riscul transferabil

Riscul în exploatarea concesiunii este integral transferat concesionarului.

6. Riscul reținut

Autoritatea contractantă nu își asumă nici un risc în cadrul exploatarei concesiunii.

REPARTIȚIA RISCURILOR

având ca obiect serviciul de:

Ridicare, transport, depozitare și eliberare a vehiculelor și/sau remorcilor staționate nereglementar pe domeniul public și/sau privat al municipiului Bacău

Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Eliminare	Repartiție recomandabilă
<u>Capacitatea de exercitare a serviciului</u>				
Resurse tehnice	Autoritatea contractantă nu deține autospecializate, dispozitive și echipamente necesare efectuării serviciului	Majorarea costurilor și timpului necesar pentru efectuarea prestațiilor	Concedentul transferă riscul Concesionarului care trebuie să aibă resursele și capacitatea tehnică de a se încadra în condițiile impuse pentru prestarea serviciului	Concesionarul
Disponibilitatea terenului pentru depozitarea vehiculelor ridicate	Autoritatea contractantă nu dispune de teren	Majorare de costuri pentru achiziționarea sau închirierea unui teren și întârziere în implementarea serviciului	Concesionarul are obligația de a lua toate măsurile necesare pentru asigurarea terenului pentru depozitarea vehiculelor ridicate	Concesionarul
Resurse umane	Efectuarea serviciului necesită personal de specialitate; autoritatea contractantă nu are personal de specialitate angajat	Majorare de costuri întârziere în implementarea serviciului	Concesionarul are obligația de a lua toate măsurile necesare pentru asigurarea cu personal de specialitate	Concesionarul
Asigurări	Nu pot fi obținute toate asigurările necesare (răspundere civilă pentru terți și pentru autovehiculele folosite) sau pot fi obținute cu condiționări neprevăzute	Creșterea costurilor aferente realizării serviciului și întârzieri în începerea acestuia	Înainte de începerea serviciului, Concesionarul are obligația de a lua toate măsurile necesare pentru obținerea asigurărilor de răspundere civilă	Concesionarul
Situații neprevăzute	Situații create de avariarea	Creșterea costului cu efecte negative	Concedentul transferă riscul	Concesionarul

	autovehiculelor ridicate, transportate și depozitate	asupra prestațiilor efectuate și diminuarea veniturilor	Concesionarului care se obligă înainte de începerea serviciului să preia responsabilitatea eventualelor pagube produse unor terțe persoane	
<u>Finantator si finantare</u>				
Finanțator incapabil	Concesionarul devine insolubil sau efectuarea prestațiilor necesită o finanțare mai mare decât cea estimată de Concesionar	Nerealizarea prestațiilor solicitate de Concedent și pierderi pentru participanții la derularea serviciului	O corectă și aprofundată analiză a resurselor financiare prezentate în cadrul ofertei depuse de viitorul Concesionar (angajamentele finanțatorului). Garantarea de către Concesionar a realizării investiției (Garanție bancară de bună execuție)	Concesionarul
Finanțare indisponibilă	Concesionarul nu poate asigura resursele financiare și de capital atunci când trebuie și în cantumuri suficiente	Lipsa finanțării pentru continuarea sau finalizarea serviciului	Concedentul va analiza cu mare atenție angajamentele financiare ale Concesionarului și concordanța cu programarea investiției	Concesionarul
Finanțare suplimentară	Datorită schimbărilor de legislație, de politică sau de altă natură, sunt necesare finanțări suplimentare pentru prestarea serviciului	Concesionarul nu poate suporta financiar consecințele schimbărilor	Concesionarul poate acoperi o parte din refinanțare în limita resurselor disponibile. Partea rămasă neacoperită se suportă de Concedent	Concesionarul și Concedentul, acesta din urmă în limita părții neacoperite de Concesionar
Profituri de refinanțare	Finalizarea prestației se face la un cost mai mic decât cel inițial	Schimbare profitabilă în finanțarea serviciului	Concedentul trebuie să se asigure că Concesionarul nu poate profita exclusiv de acest risc favorabil	Concesionarul. Concedentul, în mod limitat (în special prin reducerea angajamentelor proprii și, eventual, prin participare la profit)

<u>Operare</u>				
Resurse inițiale	Resursele necesare pentru operare costă mai mult decât estimările inițiale, nu au calitate corespunzătoare sau sunt indisponibile în cantitățile necesare	Creșteri de cost și, în unele cazuri, efecte negative asupra calității prestațiilor efectuate	Concesionarul poate gestiona riscul prin contracte de furnizare pe termen lung cu clauze specifice privind asigurarea calității furniturilor.	Concesionarul
Întreținere și reparare vehicule și echipamente necesare desfășurării serviciului	Calitatea prestării serviciului poate fi necorespunzătoare având ca rezultat creșterea peste anticipări a costurilor de întreținere și reparații	Creșterea costului cu efecte negative asupra prestațiilor efectuate	Concesionarul poate gestiona riscul prin contracte pe termen lung cu operatori corespunzător calificați și având capacități materiale și resurse suficiente	Concesionarul
Operare	Concesionarul nu corespunde financiar sau nu poate efectua prestațiile conform contractului	Imposibilitatea efectuării prestațiilor	Concedentul trebuie să examineze în detaliu, încă din faza de ofertare, capacitatea viitorului Concesionar de a îndeplini cu succes contractul	Concesionarul este responsabil în totalitate cu îndeplinirea clauzelor contractului privind condițiile de operare
<u>Piață</u>				
Reducerea activității	Reducerea numărului de acțiuni de blocare și ridicare vehicule	Venituri sub estimările financiare inițiale	Concesionarul trebuie să analizeze cu atenție condițiile de piață.	Concesionarul
Înrăutățirea condițiilor economice generale	Producerea unor schimbări neașteptate în condițiile economice generale, care conduc la reducerea încasărilor	Venituri sub estimările financiare inițiale	Concesionarul are obligația să prevadă în calculele sale eventuale modificări de venituri	Concesionarul
Inflația	Valoarea plăților în timp este diminuată de inflație	Diminuarea în termeni reali a veniturilor din serviciul prestat	Concesionarul poate propune un mecanism corespunzător pentru compensarea inflației, prin	Concesionarul își asumă riscul pentru metodologia de ajustare. Concedentul participă în limita

			ajustări ale prețurilor. Concedentul trebuie să evite ca Concesionarul să beneficieze de supra-compensări sau să beneficieze de plăți duble	ajustării convenite.
--	--	--	--	----------------------

Risc legal si de politică a Concedentului

Reglementarea	Existența unui cadru statutar de reglementări care vor afecta Concesionarul	Efect asupra costurilor și veniturilor	Concesionarul evaluează sistemul de reglementări și ia măsurile necesare	Concesionarul
Schimbări legislative/de politică (1)	Schimbare legislativă și/sau a politicii Concedentului, care nu poate fi anticipată la semnarea contractului și care este adresată direct, specific și exclusiv serviciului prestat, ceea ce conduce la costuri de capital sau operaționale suplimentare din partea Concesionarului	O creștere semnificativă în costurile operaționale ale Concesionarului și/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea răspunde acestor schimbări	Concedentul poate să reducă răspunderea pentru astfel de schimbări prin monitorizarea și limitarea schimbărilor care ar putea avea astfel de consecințe asupra serviciului. Concesionarul va realiza schimbările în așa manieră încât efectul financiar asupra Concedentului să fie minimizat.	Concedentul, dar părțile pot să împartă consecințele creșterii costurilor de capital într-un mod stabilit prin contract
Schimbări legislative/de politică (2)	Schimbare legislativă și/sau a politicii Concedentului, care nu poate fi anticipată la semnarea contractului și care este generală în aplicarea sa (nu specifică proiectului), ceea ce conduce la costuri de capital sau operaționale suplimentare din	O creștere semnificativă în costurile operaționale ale Concesionarului și/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea răspunde acestor schimbări	Concedentul poate diminua riscurile prin excluderea schimbărilor ca cele legate de taxe sau cele pentru care Concesionarul este compensat pe baza unei ajustări cu indicele Prețurilor de Consum și numai în baza unei "sume semnificative" pre-agreate	Concedentul, dar părțile pot să împartă consecințele creșterii costurilor de capital într-un mod stabilit prin contract

	partea Concesionarului			
<u>Activele proiectului</u>				
Depreciere tehnică	Deprecierea tehnică este mai mare decât cea prevăzută	Creșterea costurilor de re tehnologizare	Concesionarul poate lua măsurile necesare pentru evitarea unei astfel de situații	Concesionarul
<u>Fortă majoră</u>				
Fortă majoră	Fortă majoră, astfel cum este definită prin lege, împiedică realizarea contractului	Pierderea sau avarierea activelor utilizate în derularea serviciului și pierderea/diminuare a posibilității de obținere a veniturilor preconizate	Concesionarul poate lua măsuri de asigurare a activelor utilizate și urmărește repararea sau înlocuirea acestora în cel mai scurt timp posibil	Concesionarul își asumă riscul de pierdere-avariere a activelor și riscul de pierdere financiară.
<u>Profitabilitatea proiectului</u>				
Serviciul se dovedește mai profitabil decât previziunile realizate inițial	Balanța de venituri-cheltuieli diferă semnificativ față de previziuni	Supra-profituri în favoarea Concesionarului	Concedentul trebuie să includă mecanisme de repartizare echitabilă a profiturilor obținute peste limita luată în calcul la stabilirea inițială a profitului	Concedentul

Raport

al compartimentului de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului la proiectul de hotărâre privind concesionarea serviciului public de ridicare, transport și depozitare a vehiculelor staționate și parcate neregulamentar pe domeniul public sau privat al municipiului Bacău

Proiectul de hotărâre privind concesionarea serviciului public de ridicare, transport și depozitare a vehiculelor staționate și parcate neregulamentar pe domeniul public sau privat al municipiului Bacău a fost întocmit cu respectarea:

- prevederilor Legii nr. 100 din 2016 privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii cu modificările si completările ulterioare;
 - prevederilor art. 128 alin. (1) lit. g) din O.U.G. nr 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, cu modificările și completările ulterioare;
 - prevederilor O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor cu modificările și completările ulterioare;
 - prevederilor Legii nr. 421/2002 privind regimul juridic al vehiculelor fără stăpân sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al statului ori al unităților administrative teritoriale, cu modificările și completările ulterioare;
 - prevederilor O.G. nr. 43/1997 privind regimul juridic al drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, aprobată prin Legea 82/1998;
 - prevederilor art.7, litera h) din Legea nr. 155/2010 a Poliției Locale cu modificările și completările ulterioare;
 - prevederilor Ordonanței de Urgență nr. 57/ 2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,
- Motiv pentru care poate fi supus spre dezbateri.

Director Executiv

Ionel Iulian Stan

Director Executiv Adjunct

Claudiu Bogdan Borș