

ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
PRIMARUL MUNICIPIULUI BACĂU
NR. 117944/ 23.02.2022

PROIECT AVIZAT
SECRETARUL GENERAL
AL MUNICIPIULUI BACĂU
NICOLAE-OVIDIU POPOVICI

PROIECT DE HOTĂRÂRE
privind soluționarea plângerii prelabile formulată de către dl. Teodor Lazăr
împotriva H.C.L. nr. 35/ 2022 privind acordarea
unui stimulent pentru nou născuți

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BACAU

Având în vedere:

- Plângerea prelabilă nr. 116826 din 21.02.2022 formulată de către dl. Teodor Lazăr, prin care solicită revocarea H.C.L. nr. 35/ 2022, privind acordarea unui stimulent pentru nou născuți;
- Referatul comun nr. 116826 din 23.02.2022 înaintat de către Direcția Juridică și Direcția Economică prin care se propune soluționarea plângerii prelabile formulată de către dl. Teodor Lazăr împotriva H.C.L. nr. 35/ 2022 privind acordarea unui stimulent pentru nou născuți;
- Expunerea de motive nr. 117945/ 23.02.2022 a Primarului Municipiului Bacău;
- Raportul Direcției Juridice înregistrat cu nr. 117947/1/ 23.02.2022;
- Raportul Direcției Economice înregistrat cu nr. 117947/2/ 23.02.2022;
- Prevederile HCL nr. 35/ 2022 privind acordarea unui stimulent pentru nou născuți;
- Prevederile art. 2 (1) lit. h), art. 7 (1), (1¹) și (4) din Legea nr. 554/ 2004 privind contenciosul administrativ, modificată și completată;
- Prevederile art. 140 alin. (1) și (3), ale art. 196 alin. (1), lit. a), ale art. 197 alin. (1) și ale art. 243 alin. (1), lit. a) și b) din Ordonanța de Urgență nr. 57/ 2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art. 129 alin. (1) și ale alin. (14) din Ordonanța de Urgență nr. 57/ 2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare:

H O T Ă R Ă Ș T E :

Art. 1. Se admite plângerea prelabilă nr. 116826 din 21.02.2022 formulată de către dl. Teodor Lazăr împotriva H.C.L. nr. 35/ 2022 privind acordarea unui stimulent pentru nou născuți.

Art. 2. Se revocă H.C.L. nr. 35/ 2022 privind acordarea unui stimulent pentru nou născuți.

Art. 3. Primarul Municipiului Bacău va aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri prin Direcția Juridică și Direcția Economică.

Art. 4. Hotărârea va fi comunicată către Primarul Municipiului Bacău, Direcția Juridică, Direcția Economică și dl. Teodor Lazăr.

Art. 5. Prin grija Secretarului General al Municipiului Bacău prezenta hotărâre se comunică în termen legal Instituției Prefectului - Județul Bacău pentru verificarea legalității.

PRIMARUL MUNICIPIULUI BACĂU

LUCIAN-DANIEL STANCIU-VIZITEU

ROMÂNIA
JUDETUL BACAU
PRIMARUL MUNICIPIULUI BACAU
Nr. 117945/ 23.02.2022

EXPUNERE DE MOTIVE
la proiectul de hotărâre privind soluționarea plângerii prealabile formulată de
către dl. Teodor Lazăr împotriva H.C.L. nr. 35/ 2022 privind acordarea
unui stimulent pentru nou născuți

Prin Plângerea Prealabilă înregistrată la sediul autorității noastre publice locale nr. 116826 din 21.02.2022, dl. Teodor Lazăr a solicitat revocarea H.C.L. nr. 35/ 2022, privind acordarea unui stimulent pentru nou născuți.

Față de această plângere, aducem la cunoștință următoarele:

Articolul 80 din Legea nr. 24/ 2000, privind tehnica legislativă, cu modificările și completările ulterioare arată, că actele normative ale autorităților administrației publice locale se adoptă ori se emit pentru reglementarea unor activități de interes local, în limitele stabilite prin Constituție și prin lege și numai în domeniile în care acestea au atribuții legale.

Luând în considerare această prevedere cu caracter general, în principal trebuie avute în vedere principiile de bază, stipulate la art. 14 alin. 2 și 3 din Legea nr. 273/ 2006, privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora, Cheltuielile bugetare au destinație precisă și limitată și sunt determinate de autorizările conținute în legi speciale și în legile bugetare anuale. Nicio cheltuială nu poate fi înscrisă în bugete (...) și nici nu poate fi angajată și efectuată din aceste bugete, dacă nu există bază legală pentru respectiva cheltuială.

Aceste principii, trebuie coroborate cu alte dispoziții legale și nu pot fi folosite prin ele însele pentru a justifica orice cheltuială a autorității locale, în lipsa unei alte legi sau act normativ cu aceeași valoare, care să autorizeze cheltuiala respective.

Este adevărat că autoritățile administrației publice locale funcționează, printre altele și pe principiul autonomiei locale care reprezintă dreptul și capacitatea efectivă a autorităților administrației publice locale de a soluționa și de a gestiona, în numele și în interesul colectivităților locale la nivelul cărora sunt alese, treburile publice, dar acest drept trebuie exercitat, în condițiile legii. În baza art. 84 alin. 3 din O.U.G. nr. 57/ 2019 privind codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Autonomia locală este numai administrativă și financiară, fiind exercitată pe baza și în limitele prevăzute de lege.

Totodată, potrivit art. 129 alin. 1 din același act normativ, consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.

Art. 2 alin. 1 din Legea 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare, prevede că sistemul național de asistență socială reprezintă ansamblul de instituții, măsuri și acțiuni prin care statul, reprezentat de autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și societatea civilă intervin pentru prevenirea, limitarea sau înlăturarea efectelor temporare ori permanente ale situațiilor care pot genera marginalizarea sau excluziunea socială a persoanei, familiei, grupurilor ori comunităților.

Acest text de lege este o definiție a sistemului de asistență socială, care este national, și nu stabilește competențe în sarcina consiliului local, ci acesta doar reprezintă statul.

De asemenea, o regulă generală este înscrisă și în art. 258 al. 3 Cod Civil, care prevede că statul este obligat să sprijine, prin măsuri economice și sociale, încheierea căsătoriei, precum și dezvoltarea și consolidarea familiei.

Potrivit art. 130 și art. 131 din legea 272/2004, privind protecția și promovarea drepturilor copilului, cu modificările și completările ulterioare, primarii acordă prestații financiare excepționale, în situația în care familia care îngrijește copilul se confruntă temporar cu probleme financiare determinate de o situație excepțională și care pune în

pericol dezvoltarea armonioasă a copilului. Prestațiile excepționale se acordă cu prioritate copiilor ale căror familii nu au posibilitatea sau capacitatea de a acorda copilului îngrijirea corespunzătoare ori ca urmare a necesității suportării unor cheltuieli particulare destinate menținerii legăturii copilului cu familia sa. În funcție de fiecare caz în parte, primarul decide, prin dispoziție, cu privire la acordarea prestației financiare excepționale și cuantumul acesteia. Cuantumul maxim, precum și condițiile de acordare a prestațiilor financiare excepționale se stabilesc prin hotărâre a consiliului local.

Acest text de lege are în vedere doar situațiile excepționale și temporare cu care se confruntă o familie, precum și familiile care nu au posibilitatea de a acorda îngrijirea corespunzătoare copilului. Prin proiectul de hotărâre se propune acordarea unui ajutor general familiilor cu copii nou născuți fără raportarea la o situație excepțională sau la unele dificultăți financiare particulare.

Nu în ultimul rând, trebuie avute în vedere prevederile art. 81 din Legea nr. 24/2000, privind tehnica legislativă, cu modificările și completările ulterioare, care arată că la elaborarea proiectelor de hotărâri, ordine sau dispoziții se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului și altor acte de nivel superior. Reglementările cuprinse în hotărârile consiliilor locale și ale consiliilor județene, precum și cele cuprinse în ordinele prefectilor sau în dispozițiile primarilor nu pot contraveni Constituției României și reglementărilor din actele normative de nivel superior. Mai mult decât atât, Secretarul General al Municipiului Bacău, prin adresa nr. 3/112292 din 09.02.2022, a adus la cunoștința Prefectului Județului Bacău că nu a contrasemnat Hotărârea nr. 35 din 31.01.2022, considerând-o ilegală.

Având în vedere cele menționate supun dezbaterii soluționarea plângerii prealabile formulată de către dl. Teodor Lazăr împotriva H.C.L. nr. 35/ 2022 privind acordarea unui stimulent pentru nou născuți.

Față de cele prezentate, vă rog să hotărâți

PRIMARUL MUNICIPIULUI BACĂU
LUCIAN-DANIEL STANCIU-VIZITEU

RAPORT

al compartimentului de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului la proiectul de hotărâre privind soluționarea plângerii prealabile formulată de către dl. Teodor Lazăr împotriva H.C.L. nr. 35/ 2022 privind acordarea unui stimulent pentru nou născuți

Proiectul de hotărâre cu titlul de mai sus a fost elaborat în baza:

- Prevederilor art. 2 alin.(l) lit.”h” si lit.”j”, precum si art.7 alin.(1), (1^{A1}) si (4) din Legea nr.554/2004 a contenciosului administrativ cu modificările si completările ulterioare, care precizează:

Art. 2 Semnificația unor termeni

(1) în înțelesul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

h) nesoluționare în termenul legal a unei cereri - faptul de a nu răspunde solicitantului în termen de 30 de zile de la înregistrarea cererii, dacă prin lege nu se prevede alt termen;

j) plângere prealabilă - cererea prin care se solicită autorității publice emitente sau celei ierarhic superioare, după caz, reexaminarea unui act administrativ cu caracter individual sau normativ, în sensul revocării sau modificării acestuia;

Art. 7 Procedura prealabilă

(1) înainte de a se adresa instanței de contencios administrativ competente, persoana care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim printr-un act administrativ individual care i se adresează trebuie să solicite autorității publice emitente sau autorității ierarhic superioare, dacă aceasta există, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului, revocarea, în tot sau în parte, a acestuia. Pentru motive temeinice, persoana vătămată, destinatar al actului, poate introduce plângerea prealabilă, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste termenul prevăzut la alin. (1), dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului.

(1^{A1}) în cazul actului administrativ normativ, plângerea prealabilă poate fi formulată oricând.

(4) Plângerea prealabilă, formulată potrivit prevederilor alin. (1), se soluționează în termenul prevăzut la art. 2 alin. (1) lit. h).

- Prevederilor art. 140 alin. (1) și (3), ale art. 196 alin. (1) lit a), art. 197 alin. (1), art. 243 alin. (1) lit.a) și b) din OUG nr. 57/ 2019 privind Codul Administrativ, care precizează:

Art. 140 (1) După desfășurarea ședinței, hotărârile consiliului local se semnează de către președintele de ședință și se contrasemnează, pentru legalitate, de către secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale.

(3) Secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale nu contrasemnează hotărârea în cazul în care consideră că aceasta este ilegală. În acest caz, în următoarea ședință a consiliului local, depune în scris și expune în fața acestuia opinia sa motivată, care se consemnează în procesul-verbal al ședinței.

Art. 196 (1) În exercitarea atribuțiilor ce le revin, autoritățile administrației publice locale adoptă sau emit, după caz, acte administrative cu caracter normativ sau individual, după cum urmează:

a) consiliul local și consiliul județean adoptă hotărâri.

Art. 197 (1) Secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale comunică actele administrative prevazute la art. 196 alin. (1) prefectului in cel mult 10 zile lucrătoare de la data adoptării, respectiv emiterii.

Art. 243 (1) Secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale îndeplinește, în condițiile legii, următoarele atribuții:

a) avizează proiectele de hotărâri și contrasemnează pentru legalitate dispozițiile primarului, respectiv ale președintelui consiliului județean, hotărârile consiliului local, respectiv ale consiliului județean, după caz.

b) participă la ședințele consiliului local, respectiv ale consiliului județean.

-Prevederilor art. 129 alin. (1), alin. (14) din OUG nr. 57/ 2019 privind Codul Administrativ, care precizează:

Art. 129 (1) Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții:

(1) Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.

(14) Consiliul local îndeplinește orice alte atribuții, în toate domeniile de interes local, cu excepția celor date în mod expres în competența altor autorități publice, precum și orice alte atribuții stabilite prin lege.

- și poate fi supus spre dezbateră

**DIRECTOR EXECUTIV
CIPRIAN FANTAZA**

ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
PRIMARUL MUNICIPIULUI BACĂU
SECRETARUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BACĂU
NR. 117947/ 23.02.2022

CĂTRE,

DIRECȚIA JURIDICĂ

DIRECȚIA ECONOMICĂ

Având în vedere prevederile art. 136 alin. (3), alin. (4) și alin. (5) din Ordonanța de Urgență nr. 57/ 2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, vă informăm că v-a fost transmis pe e-mail proiectul de hotărâre privind soluționarea plângerii prealabile formulată de către dl. Teodor Lazăr împotriva H.C.L. nr. 35/ 2022 privind acordarea unui stimulent pentru nou născuți, în vederea analizării și întocmirii rapoartelor de specialitate. Vă rugăm ca până la data de 23.02.2022 să le depuneți în format letric la Secretarul General al Municipiului Bacău.

PRIMARUL MUNICIPIULUI BACĂU
LUCIAN-DANIEL STANCIU-VIZITEU

SECRETARUL GENERAL
AL MUNICIPIULUI BACĂU
NICOLAE - OVIDIU POPOVICI

Nr. 116826 din 23.02.2022

APROB
PRIMAR,
Lucian – Daniel STANCIU – VIZITEU

REFERAT

Privind soluționarea Plângerii Prealabile formulată de către dl. Teodor Lazăr împotriva H.C.L. nr. 35/ 2022 privind acordarea unui stimulent pentru nou născuți.

Prin Plângerea Prealabilă înregistrată la sediul autorității noastre publice locale nr. 116826 din 21.02.2022, dl. Teodor Lazăr a solicitat revocarea H.C.L. nr. 35/ 2022, privind acordarea unui stimulent pentru nou născuți. Față de această plângere, aducem la cunoștință următoarele:

Așa cum arată și contestatorul prin acest recurs grațios, articolul 80 din Legea nr. 24/ 2000, privind tehnica legislativă, cu modificările și completările ulterioare arată, că actele normative ale autorităților administrației publice locale se adoptă ori se emit pentru reglementarea unor activități de interes local, **în limitele stabilite prin Constituție și prin lege și numai în domeniile în care acestea au atribuții legale.**

Plecând de la această prevedere cu caracter general, în principal trebuie avute în vedere pricipiile de bază, stipulate la art. 14 alin. 2 și 3 din Legea nr. 273/ 2006, privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră, **Cheltuielile bugetare au destinație precisă și limitată și sunt determinate de autorizările conținute în legi speciale și în legile bugetare anuale. Nicio cheltuială nu poate fi înscrisă în bugete (...) și nici nu poate fi angajată și efectuată din aceste bugete, dacă nu există bază legală pentru respectiva cheltuială.**

Aceste principii, trebuie coroborate cu alte dispoziții legale și nu pot fi folosite prin ele însele pentru a justifica orice cheltuială a autorității locale, în lipsa unei alte legi sau act normativ cu aceeași valoare, care să autorizeze cheltuiala respective.

Într-adevăr, autoritățile administrației publice locale funcționează, printre altele și pe principiul autonomiei locale care reprezintă dreptul și capacitatea efectivă a autorităților administrației publice locale de a soluționa și de a gestiona, în numele și în interesul colectivităților locale la nivelul căroră sunt alese, treburile publice, dar acest drept trebuie exercitat, **în condițiile legii.** În baza art. 84 alin. 3 din O.U.G. nr. 57/ 2019 privind codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

Autonomia locală este numai administrativă și financiară, fiind exercitată pe baza și în limitele prevăzute de lege.

Aceasta înseamnă, că autonomia locală se exercită în condițiile legii, adică trebuie să existe o autorizare specială a legii pentru exercitarea unei anumite competențe a autorității administrative locale și nu poate constitui prin ea însăși un temei pentru adoptarea de către un consiliu local a unei hotărâri.

Totodată, potrivit art. 129 alin. 1 din același act normativ, consiliul local are inițiativă și hotărăște, **în condițiile legii**, în toate problemele de interes local, *cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.*

Art. 2 alin. 1 din legea 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare, prevede că *sistemul național de asistență socială reprezintă ansamblul de instituții, măsuri și acțiuni prin care statul, reprezentat de autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și societatea civilă intervin pentru prevenirea, limitarea sau înlăturarea efectelor temporare ori permanente ale situațiilor care pot genera marginalizarea sau excluziunea socială a persoanei, familiei, grupurilor ori comunităților.*

Acest text de lege este o definiție a sistemului de asistență socială, **care este național**, și nu stabilește competențe în sarcina consiliului local, **ci acesta doar reprezintă statul.**

De asemenea, o regulă generală este înscrisă și în art. 258 al. 3 cod civil, care prevede că **statul** este obligat să sprijine, prin măsuri economice și sociale, încheierea căsătoriei, precum și dezvoltarea și consolidarea familiei.

Potrivit art. 130 și art. 131 din legea 272/2004, privind protecția și promovarea drepturilor copilului, cu modificările și completările ulterioare, *primarii acordă prestații financiare excepționale, în situația în care familia care îngrijește copilul se confruntă temporar cu probleme financiare determinate de o situație excepțională și care pune în pericol dezvoltarea armonioasă a copilului. Prestațiile excepționale se acordă cu prioritate copiilor ale căror familii nu au posibilitatea sau capacitatea de a acorda copilului îngrijirea corespunzătoare ori ca urmare a necesității suportării unor cheltuieli particulare destinate menținerii legăturii copilului cu familia sa. În funcție de fiecare caz în parte, primarul decide, prin dispoziție, cu privire la acordarea prestației financiare excepționale și cuantumul acesteia. Cuantumul maxim, precum și condițiile de acordare a prestațiilor financiare excepționale se stabilesc prin hotărâre a consiliului local.*

Acest text de lege are în vedere doar situațiile excepționale și temporare cu care se confruntă o familie, precum și familiile care nu au posibilitatea de a acorda îngrijirea corespunzătoare copilului. Prin proiectul de hotărâre se propune acordarea unui ajutor general familiilor cu copii nou născuți fără raportarea la o situație excepțională sau la unele dificultăți financiare particulare.

De asemenea, art. 68 al. 1 din legea 292/2011 se referă la ajutoarele acordate în condițiile legii or, așa cum s-a arătat mai sus, nu există un cadru legal pentru acordarea acestor ajutoare.

Nu în ultimul rând, trebuie avute în vedere prevederile art. 81 din Legea nr. 24/ 2000, privind tehnica legislativă, cu modificările și completările ulterioare, care arată că *la elaborarea proiectelor de hotărâri, ordine sau dispoziții se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului și altor acte de nivel superior. Reglementările cuprinse în hotărârile consiliilor locale și ale consiliilor județene, precum și cele cuprinse în ordinele prefecților sau în dispozițiile primarilor nu pot contraveni Constituției României și reglementărilor din actele normative de nivel superior.*

Așa cum am arătat și prin Raportul întocmit la faza de proiect, toate aceste argumente au fost avute în vedere de Curtea de Apel Târgu Mureș, pentru anularea unei hotărâri de consiliu local al altei unități administrative teritoriale din România, cu același obiect, în acest sens, fiind pronunțată Decizia nr. 407/R din 22.07.2020 în dosarul nr. 1089/96/2019.

Mai mult decât atât, Secretarul General al Municipiului Bacău, prin adresa nr. 3/112292 din 09.02.2022, a adus la cunoștința Prefectului Județului Bacău că nu a contrasemnat Hotărârea nr. 35 din 31.01.2022, considerând-o ilegală.

Față de cele ce preced, prin prezentul referat, propunem inițierea unui proiect de Hotărâre a Consiliului Local Bacău prin care:

1. Se propune admiterea Plângerii Prealabile înregistrată la sediul autorității noastre publice locale nr. 116826 din 21.02.2022, formulată de dl. Teodor Lazăr de revocare a H.C.L. nr. 35/ 2022, privind acordarea unui stimulent pentru nou născuți.

2. Se propune revocarea H.C.L. nr. 35/ 2022, privind acordarea unui stimulent pentru nou născuți.

DIRECTOR EXECUTIV
Mariana ZAMFIR

DIRECTOR EXECUTIV,
Ciprian FANTAZA

I.M.P./Ex.2/DsXV-5

ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
PRIMARIA MUNICIPIULUI BACĂU
SERVICIUL DE MONITORIZARE ȘI COORDONARE
UNITATEA MUNICIPALĂ PENTRU MONITORIZARE CALITATE SERVICII
PUBLICE
Nr. 114519/2/ 15.02.2022

RAPORT
al compartimentului de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului la
proiectul de hotărâre privind soluționarea Plângerii Prealabile Administrative formulată
de către Societatea de Servicii Publice Municipale Bacău SA împotriva HCL nr.
476/23.12.2021

Proiectul de hotărâre privind soluționarea de către Consiliul Local al Municipiului Bacău a plângerii prealabile formulată de către Societatea de Servicii Publice Municipale Bacău SA împotriva HCL nr. 476/23.12.2021 a fost întocmit în baza cadrului legislativ oferit de Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ și ale OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ și ale Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice.

Prin proiectul de hotărâre cu titlul de mai sus, se soluționează plângerea prealabilă formulată de către SSPM și depusă la Primăria Municipiului Bacău, iar în conformitate cu prevederile art. 136 alin. (3) lit”a” din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, a fost întocmit prezentul raport, proiectul putând fi supus dezbaterii.

ȘEF SERVICIU
Daniela Mihăilă

Întocmit,
Cons.sup. Isabela-Margareta Pintilie