

ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
PRIMARUL MUNICIPIULUI BACĂU
NR. 114516/ 15.02.2022

PROIECT AVIZAT
SECRETARUL GENERAL
AL MUNICIPIULUI BACĂU
NICOLAE-OVIDIU POPOVICI

PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind soluționarea plângerii prealabile formulată de către Societatea de Servicii Publice Municipale Bacău SA împotriva HCL nr. 476/23.12.2021

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BACAU

Având în vedere:

- Plângerea prealabilă nr. 106697/25.01.2022 formulată de către Societatea de Servicii Publice Municipale Bacău SA, împotriva HCL nr. 476/23.12.2021 pentru modificarea H.C.L. nr. 434/14.11.2018 privind aprobarea atribuirii Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii serviciilor publice de administrare a drumurilor, străzilor, precum și a cimitirelor umane din municipiul Bacău, în conformitate cu Ordonanța nr. 71/2002;
- Referatul nr. 113832/14.02.2022 înaintat de către Serviciul Monitorizare Și Coordonare- Unitatea Municipală Pentru Monitorizare Calitate Servicii Publice prin care se propune soluționarea plângerii prealabile formulată de către Societatea de Servicii Publice Municipale Bacău SA împotriva HCL nr. 476/23.12.2021;
- Expunerea de motive nr. 114518/ 15.02.2022 a Primarului Municipiului Bacău;
- Raportul Direcției Juridice înregistrat cu nr.114519/1/ 15.02.2022;
- Raportul Serviciul Monitorizare Și Coordonare- Unitatea Municipală Pentru Monitorizare Calitate Servicii Publice înregistrat cu nr. 114519/2/ 15.02.2022;
- Prevederile HCL nr. 476/23.12.2021 pentru modificarea H.C.L. nr. 434/14.11.2018 privind aprobarea atribuirii Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii serviciilor publice de administrare a drumurilor, străzilor, precum și a cimitirelor umane din municipiul Bacău, în conformitate cu Ordonanța nr. 71/2002;
- Prevederile art. 2 (1) lit. h), art. 7 (1), (1[^]1) și (4) din Legea nr. 554/ 2004 privind contenciosul administrativ, modificată și completată;
- Prevederile art. 140 alin. (1) și (3), ale art. 196 alin. (1), lit. a), ale art. 197 (1) și ale art. 243 alin. (1), lit. a) și b) din Ordonanța de Urgență nr. 57/ 2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art. 129 alin. (1) și ale alin. (14) din Ordonanța de Urgență nr. 57/ 2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare:

HOTĂRĂȘTE :

Art. 1. Se admite plângerea prealabilă nr. 106697/25.01.2022 formulată de către Societatea de Servicii Publice Municipale Bacău SA împotriva HCL nr. 476/23.12.2021 pentru modificarea H.C.L. nr. 434/14.11.2018 privind aprobarea atribuirii Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii serviciilor publice de administrare a drumurilor, străzilor, precum și a cimitirelor umane din municipiul Bacău, în conformitate cu Ordonanța nr. 71/2002.

Art. 2. Se revocă HCL nr. 476/23.12.2021 pentru modificarea H.C.L. nr. 434/14.11.2018 privind aprobarea atribuirii Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii serviciilor publice de administrare a drumurilor, străzilor, precum și a cimitirelor umane din municipiul Bacău, în conformitate cu Ordonanța nr. 71/2002.

Art. 3. Primarul Municipiului Bacău va aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri prin Serviciul Monitorizare Și Coordonare- Unitatea Municipală Pentru Monitorizare Calitate Servicii Publice

Art. 4. Hotărârea va fi comunicată Primarului Municipiului Bacău, Serviciului Monitorizare Și Coordonare- Unitatea Municipală Pentru Monitorizare Calitate Servicii Publice și către Societatea de Servicii Publice Municipale Bacău SA.

Art. 5. Prin grija Secretarului General al Municipiului Bacău prezenta hotărâre se comunică în termen legal Instituției Prefectului - Județul Bacău pentru verificarea legalității.

PRIMARUL MUNICIPIULUI BACĂU

LUCIAN-DANIEL STANCIU-VIZITEU

ROMÂNIA
JUDETUL BACAU
PRIMARUL MUNICIPIULUI BACAU
Nr. 114518/ 15.02.2022

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul de hotărâre privind soluționarea plângerii prealabile formulată de către Societatea de Servicii Publice Municipale Bacău SA împotriva HCL nr. 476/23.12.2021

Prin plângerea prealabilă formulată de Societatea de Servicii Publice Municipale Bacău SA și înregistrată la Primăria Municipiului Bacău cu nr. 106697/25.01.2022, se solicită revocarea în totalitate a HCL nr. 476/23.12.2021 pentru modificarea H.C.L. nr. 434/14.11.2018 privind aprobarea atribuirii Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii serviciilor publice de administrare a drumurilor, străzilor, precum și a cimitirelor umane din municipiul Bacău, în conformitate cu Ordonanța nr. 71/2002.

Plângerea formulată este fondată pentru următoarele considerente:

- la baza adoptării HCL nr. 476/23.12.2021 a stat Nota Internă nr. 116520/4.03.2021, întocmită de Direcția Drumuri Publice din cadrul Primăriei Municipiului Bacău;

- față de momentul martie 2021, Societatea de Servicii Publice Municipale Bacău SA a înaintat spre aprobare prețurile/tarifele pentru fiecare categorie de lucrări pentru administrarea domeniului public (HCL nr. 260/09.08.2021),

- Societatea de Servicii Publice Municipale prin adresa nr. 2155/29.11.2021, înregistrată la Primăria Municipiului Bacău cu nr. 183331/2.12.2021 si-a previzionat activitatea și a transmis Programul de întreținere și reparații aferent anului 2022 pentru rețeaua de drumuri și străzi din Municipiul Bacău.

- aprobarea prețurilor/tarifelor pentru fiecare categorie de lucrări pentru administrarea domeniului public a dus la modificarea modului de decontare a lucrărilor executate, în acest moment acestea făcându-se pe baza proceselor-verbale de recepție,

întocmite lunar, iar cantitățile de lucrări executate se confirmă în urma măsurătorilor în teren de către personalul beneficiarului (Municipiul Bacău) și al operatorului (SSPM) și la completarea și modificarea Regulamentului și Caietului de sarcini al serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local din Municipiul Bacău.

- atribuirea Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii serviciilor publice de administrare a drumurilor, străzilor, precum și a cimitirelor umane din municipiul Bacău, în conformitate cu Ordonanța nr. 71/2002, aprobat prin HCL nr. 434/14.11.2018, a avut la bază prevederile HCL nr. 1/12.01.2018 privind stabilirea modalității de gestiune a serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local din Municipiul Bacău și procesul de negociere stabilit și aprobat prin aceeași hotărâre (HCL nr. 1/12.01.2018).

- în conformitate cu prevederile Ordonanței nr. 71/2002 privind organizarea și functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, decizia privind gestiunea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local a reieșit în urma Studiului de oportunitate aprobat de art. 1 al HCL nr. 1/12.01.2018.

- Studiul de fundamentare a analizat necesitatea și oportunitatea înființării acestor servicii, au evaluat indicatorii tehnico-economici, au identificat sursele de finanțare a serviciului și au recomandat soluția optimă privind modul de organizare și gestionare a serviciilor, prezentând o analiză a tuturor aspectelor economice, financiare, sociale și de mediu de la nivelul municipiului Bacău, investițiile necesare pentru realizarea activităților din contract, stabilirea bugetului pentru fiecare componentă a serviciului delegat, evaluarea riscului global aferent serviciului, stabilirea modului de tarifare al operațiunilor/activităților/acțiunilor care fac obiectul delegării, capacitatea pe termen mediu și lung a operatorului de a realiza activitățile serviciului la parametrii de calitate aprobați de Consiliul Local al Municipiului Bacău, redeventa stabilită anual, conform reglementărilor legale în vigoare.

- Durata contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de administrare a drumurilor, străzilor, precum și a cimitirelor umane din municipiul Bacău, în

conformitate cu Ordonanța nr. 71/2002, nu depășește timpul estimat în mod rezonabil necesar operatorului pentru recuperarea investițiilor fara a pune presiune pe locuitori prin tarife care pot depasi limita suportabilitatii. Durata stabilită in cadrul studiului este de 5 ani. Ulterior acestei perioade contractuale, se va realiza o analiză a eficienței serviciului, se vor compara indicatorii de performanță stabiliți, cu performanța efectivă a acestuia, venituri versus cheltuieli, tarife/ taxe practicate în alte municipii pentru servicii similare, reclamații, precum și alte considerente referitoare la desfășurarea activităților pe durata perioadei contractuale.

Având în vedere cele de mai sus menționate, doar pe baza unei astfel de analize se poate adopta o decizie fundamentată cu privire la soluția optima ce va fi adoptată în continuare, privind modul de organizare și gestionare a acestor activități edilitar-gospodaresti, specifice serviciilor de administrare a domeniului public si privat în urma căreia să se opereze modificarea contractului.

Având în vedere cele menționate supun dezbaterii soluționarea plângerii prealabile formulată de către Societatea de Servicii Publice Municipale Bacău SA împotriva Hotărârii Consiliului Local Bacău nr. 476/23.12.2021 pentru modificarea H.C.L. nr. 434/14.11.2018 privind aprobarea atribuirii Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii serviciilor publice de administrare a drumurilor, străzilor, precum și a cimitirelor umane din municipiul Bacău, în conformitate cu Ordonanța nr. 71/2002.

Față de cele prezentate, vă rog să hotărâți

PRIMARUL MUNICIPIULUI BACĂU
LUCIAN-DANIEL STANCIU-VIZITEU

RAPORT

al compartimentului de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului la proiectul de hotărâre privind soluționarea plângerii prealabile formulată de către Societatea de Servicii Publice Municipale Bacău SA împotriva HCL nr. 476/23.12.2021

Proiectul de hotărâre cu titlul de mai sus a fost elaborat în baza:

- **Prevederilor art. 2 alin.(l) lit.”h” și lit.”j”, precum și art.7 alin.(1), (1^{A1}) și (4) din Legea nr.554/2004 a contenciosului administrativ cu modificările și completările ulterioare, care precizează:**

Art. 2 Semnificația unor termeni

(1) în înțelesul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

h) nesoluționare în termenul legal a unei cereri - faptul de a nu răspunde solicitantului în termen de 30 de zile de la înregistrarea cererii, dacă prin lege nu se prevede alt termen;

j) plângere prealabilă - cererea prin care se solicită autorității publice emitente sau celei ierarhic superioare, după caz, reexaminarea unui act administrativ cu caracter individual sau normativ, în sensul revocării sau modificării acestuia;

Art. 7 Procedura prealabilă

(1) înainte de a se adresa instanței de contencios administrativ competente, persoana care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim printr-un act administrativ individual care i se adresează trebuie să solicite autorității publice emitente sau autorității ierarhic superioare, dacă aceasta există, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului, revocarea, în tot sau în parte, a acestuia. Pentru motive temeinice, persoana vătămată, destinatar al actului, poate introduce plângerea prealabilă, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste termenul prevăzut la alin. (1), dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului.

(1^{A1}) în cazul actului administrativ normativ, plângerea prealabilă poate fi formulată oricând.

(4) Plângerea prealabilă, formulată potrivit prevederilor alin. (1), se soluționează în termenul prevăzut la art. 2 alin. (1) lit. h).

- **Prevederilor art. 140 alin. (1) și (3), ale art. 196 alin. (1) lit a), art. 197 alin. (1), art. 243 alin. (1) lit.a) și b) din OUG nr. 57/ 2019 privind Codul Administrativ, care precizează:**

Art. 140 (1) După desfășurarea ședinței, hotărârile consiliului local se semnează de către președintele de ședință și se contrasemnează, pentru legalitate, de către secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale.

(3) Secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale nu contrasemnează hotărârea în cazul în care consideră că aceasta este ilegală. În acest caz, în următoarea ședință a consiliului local, depune în scris și expune în fața acestuia opinia sa motivată, care se consemnează în procesul-verbal al ședinței.

Art. 196 (1) În exercitarea atribuțiilor ce le revin, autoritățile administrației publice locale adoptă sau emit, după caz, acte administrative cu caracter normativ sau individual, după cum urmează:

a) consiliul local și consiliul județean adoptă hotărâri.

Art. 197 (1) Secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale comunică actele administrative prevăzute la art. 196 alin. (1) prefectului în cel mult 10 zile lucrătoare de la data adoptării, respectiv emiterii.

Art. 243 (1) Secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale îndeplinește, în condițiile legii, următoarele atribuții:

a) avizează proiectele de hotărâri și contrasemnează pentru legalitate dispozițiile primarului, respectiv ale președintelui consiliului județean, hotărârile consiliului local, respectiv ale consiliului județean, după caz.

b) participă la ședințele consiliului local, respectiv ale consiliului județean.

-Prevederilor art. 129 alin. (1), alin. (14) din OUG nr. 57/ 2019 privind Codul Administrativ, care precizează:

Art. 129 (1) Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții:

(1) Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.

(14) Consiliul local îndeplinește orice alte atribuții, în toate domeniile de interes local, cu excepția celor date în mod expres în competența altor autorități publice, precum și orice alte atribuții stabilite prin lege.

- și poate fi supus spre dezbateră

**DIRECTOR EXECUTIV
CIPRIAN FANTAZA**

ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
PRIMARUL MUNICIPIULUI BACĂU
SECRETARUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BACĂU
NR. 114519/ 15.02.2022

CĂTRE,

DIRECȚIA JURIDICĂ

**SERVICIUL MONITORIZARE ȘI COORDONARE-
UNITATEA MUNICIPALĂ PENTRU MONITORIZARE CALITATE SERVICII
PUBLICE**

Având în vedere prevederile art. 136 alin. (3), alin. (4) și alin. (5) din OUG nr. 57/ 2019 privind Codul Administrativ, vă informăm că v-a fost transmis pe e-mail proiectul de hotărâre privind soluționarea plângerii prealabile formulată de către Societatea de Servicii Publice Municipale Bacău SA împotriva HCL nr. 476/23.12.2021, în vederea analizării și întocmirii rapoartelor de specialitate. Vă rugăm ca până la data de 16.02.2022 să le depuneți în format letric la Secretarul General al Municipiului Bacău.

PRIMARUL MUNICIPIULUI BACĂU
LUCIAN-DANIEL STANCIU-VIZITEU

SECRETARUL GENERAL
AL MUNICIPIULUI BACĂU
NICOLAE - OVIDIU POPOVICI

ROMANIA
JUDETUL BACAU
PRIMARIA MUNICIPIULUI BACAU
SERVICIUL MONITORIZARE ŞI COORDONARE
UNITATEA MUNICIPALĂ PENTRU MONITORIZARE CALITATE SERVICII
PUBLICHE
NR. 113832/14.02.2022

APROBAT
PRIMAR,
Lucian-Daniel STANCIU-VIZITEU

REFERAT

Prin plângerea prealabilă formulată de Societatea de Servicii Publice Municipale Bacău SA și înregistrată la Primăria Municipiului Bacău cu nr. 106697/25.01.2022, se solicită revocarea în totalitate a HCL nr. 476/23.12.2021 pentru modificarea H.C.L. nr. 434/14.11.2018 privind aprobarea atribuirii Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii serviciilor publice de administrare a drumurilor, străzilor, precum și a cimitirelor umane din municipiul Bacău, în conformitate cu Ordonanța nr. 71/2002,

Analizand motivele invocate de Societatea de Servicii Publice Municipale Bacău SA în susținerea cererii de revocare a actului administrativ contestat în raport cu prevederile legale aplicabile, constatăm că există temeiuri pentru a revocarea HCL nr. 476/23.12.2021, , iar plângerea formulată este fondată pentru următoarele considerente:

- la baza adoptarii HCL nr. 476/23.12.2021 a stat Nota Internă nr. 116520/4.03.2021, întocmită de Direcția Drumuri Publice din cadrul Primăriei Municipiului Bacău;

- față de momentul martie 2021, Societatea de Servicii Publice Municipale Bacău SA a înaintat spre aprobare prețurile/tarifelor pentru fiecare categorie de lucrări pentru administrarea domeniului public (HCL nr. 260/09.08.2021),

- Societatea de Servicii Publice Municipale prin adresa nr. 2155/29.11.2021, înregistrată la Primăria Municipiului Bacău cu nr. 183331/2.12.2021 si-a previzionat activitatea și a transmis Programul de întreținere și reparații aferent anului 2022 pentru rețeaua de drumuri și străzi din Municipiul Bacău.

- aprobarea prețurilor/tarifelor pentru fiecare categorie de lucrări pentru administrarea domeniului public a dus la modificarea modului de decontare a lucrărilor executate, în acest moment acestea făcându-se pe baza proceselor-verbale de recepție, întocmite lunar, iar cantitățile de lucrări executate se confirma în urma măsurătorilor în teren de către personalul beneficiarului (Municipiul Bacău) și al operatorului (SSPM) și la completarea și modificarea Regulamentul și Caietul de sarcini al serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local din Municipiul Bacău.

- atribuirea Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii serviciilor publice de administrare a drumurilor, străzilor, precum și a cimitirelor umane din municipiul Bacău, în conformitate cu Ordonanța nr. 71/2002, aprobat prin HCL nr. 434/14.11.2018, a avut la bază prevederile HCL nr. 1/12.01.2018 privind stabilirea modalității de gestiune a serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local din Municipiul Bacău și procesul de negociere stabilit și aprobat prin aceeași hotărâre (HCL nr. 1/12.01.2018).

- în conformitate cu prevederile Ordonanței nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, decizia privind gestiunea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local a reieșit în urma Studiului de oportunitate aprobat de art. 1 al HCL nr. 1/12.01.2018.

- Studiul de fundamentare a analizat necesitatea și oportunitatea înființării acestor servicii, au evaluat indicatorii tehnico-economici, au identificat sursele de finanțare a serviciului și au recomandat soluția optimă privind modul de organizare și gestionare a serviciilor, prezentând o analiză a tuturor aspectelor economice, financiare, sociale și de mediu de la nivelul municipiului Bacău, investițiile necesare pentru realizarea activităților din contract, stabilirea bugetului pentru fiecare componentă a serviciului delegat, evaluarea riscului global aferent serviciului, stabilirea modului de tarifare al operațiunilor/activităților/acțiunilor care fac obiectul delegării, capacitatea pe termen mediu și lung a operatorului de a realiza activitățile serviciului la parametri de calitate aprobați de Consiliul Local al Municipiului Bacău, redevența stabilită anual, conform reglementărilor legale în vigoare.

- Durata contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de administrare a drumurilor, străzilor, precum și a cimitirelor umane din municipiul Bacău, în conformitate cu Ordonanța nr. 71/2002, nu depășește timpul estimat în mod rezonabil necesar operatorului pentru recuperarea investițiilor fără a pune presiune pe locuitori prin tarife care pot depăși limita suportabilității. Durata stabilită în cadrul studiului este de 5 ani. Ulterior acestei perioade contractuale, se va realiza o analiză a eficienței serviciului, se vor compara indicatorii de performanță stabiliți, cu performanța efectivă a acestuia, venituri versus cheltuieli, tarife/ taxe practicate în alte municipii pentru servicii similare, reclamații, precum și alte considerente referitoare la desfășurarea activităților pe durata perioadei contractuale.

Având în vedere cele de mai sus menționate, doar pe baza unei astfel de analize se poate adopta o decizie fundamentată cu privire la soluția optimă ce va fi adoptată în continuare, privind modul de organizare și gestionare a acestor activități edilitar-gospodărești, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat în urma căreia să se opereze modificarea contractului.

Față de cele expuse, pentru modificarea HCL nr. 434/14.11.2018 privind aprobarea atribuirii contractului de delegare prin concesiune a gestiunii serviciilor publice de administrare a drumurilor, străzilor, precum și a cimitirelor umane din municipiul Bacău, în conformitate cu Ordonanța nr. 71/2002, se impunea elaborarea unui studiu de fundamentare, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, care va identifica și recomanda soluția optimă privind modul de organizare și gestionare a acestor activități edilitar-gospodărești, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat în urma căreia să se opereze modificarea contractului.

Pe cale de consecință, față de cele mai sus arătate, vă rugăm domnule Primar să inițiați un proiect de hotărâre al Consiliului Local al Municipiului Bacău privind soluționarea Plângerii Prealabile Administrative formulată de către Societatea de Servicii Publice Municipale Bacău SA împotriva HCL nr. 476/23.12.2021.

ȘEF SERVICIU
Daniela Mihăilă

UNITATEA MUNICIPALĂ PENTRU MONITORIZARE
Isabela-Margareta Pintilie

ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
PRIMARIA MUNICIPIULUI BACĂU
SERVICIUL DE MONITORIZARE ȘI COORDONARE
UNITATEA MUNICIPALĂ PENTRU MONITORIZARE CALITATE SERVICII
PUBLICHE
Nr. 114519/2/ 15.02.2022

RAPORT
al compartimentului de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului la
proiectul de hotărâre privind soluționarea Plângerii Prealabile Administrative formulată
de către Societatea de Servicii Publice Municipale Bacău SA împotriva HCL nr.
476/23.12.2021

Proiectul de hotărâre privind soluționarea de către Consiliul Local al Municipiului Bacău a plângerii prealabile formulată de către Societatea de Servicii Publice Municipale Bacău SA împotriva HCL nr. 476/23.12.2021 a fost întocmit în baza cadrului legislativ oferit de Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ și ale OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ și ale Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice.

Prin proiectul de hotărâre cu titlul de mai sus, se soluționează plângerea prealabilă formulată de către SSPM și depusă la Primăria Municipiului Bacău, iar în conformitate cu prevederile art. 136 alin. (3) lit”a” din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, a fost întocmit prezentul raport, proiectul putând fi supus dezbaterii.

ȘEF SERVICIU
Daniela Mihăilă

Întocmit,
Cons.sup. Isabela-Margareta Pintilie