

ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
PRIMARUL MUNICIPIULUI BACĂU
NR. 101914/ 10.01.2022

PROIECT AVIZAT
SECRETARUL GENERAL
AL MUNICIPIULUI BACĂU
NICOLAE-OVIDIU POPOVICI

PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind soluționarea de către Consiliul Local al Municipiului Bacău a plângerii prealabile formulată de dl. Umbrărescu Ștefan Sorin împotriva Hotărârii Consiliului Local nr. 414 din 26.11.2021 privind aprobarea demarării procedurilor legale în vederea exproprierii imobilelor- terenurilor din zona Grigoreni - comuna Scorțeni, de pe traseul conductei de aducțiune, necesare realizării lucrării de investiție CL2 ” Reabilitarea aducțiunii de la Stejaru la Bacău și extinderea rețelelor de distribuție a apei și a rețelelor de canalizare în Mărgineni” din cadrul ”Proiectului Regional de dezvoltare a infrastructurii de apă și apă uzată în județul Bacău”

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BACAU

Având în vedere:

- Plângerea prealabilă nr. 190210/ 22.12.2021 formulată de către dl. Umbrărescu Ștefan Sorin împotriva Hotărârii Consiliului Local nr. 414 din 26.11.2021;
- Referatul nr. 190210/ 10.01.2022 al Direcției Juridice prin care propune respingerea plângerii prealabile formulată de către dl. Umbrărescu Ștefan Sorin;
- Expunerea de motive nr. 101915/ 10.01.2022 a Primarului Municipiului Bacău;
- Raportul Direcției Juridice înregistrat cu nr.101918/1/ 10.01.2022;
- Prevederile art. 2 (1) lit. h), art. 7 (1), (1[^]1) și (4) din Legea nr. 554/ 2004 privind contenciosul administrativ, modificată și completată;
- Prevederile art. 140 alin. (1) și (3), ale art. 196 alin. (1), lit. a), ale art. 197 alin. (1) și ale art. 243 alin. (1), lit. a) și b) din Ordonanța de Urgență nr. 57/ 2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

În baza dispozițiilor art. 129 alin. (1) și ale alin. (14) din Ordonanța de Urgență nr. 57/ 2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare:

H O T Ă R Ă Ș T E :

Art. 1. Se respinge plângerea prealabilă nr. 190210/ 22.12.2021 formulată de către dl. dl. Umbrărescu Ștefan Sorin împotriva Hotărârii Consiliului Local nr. 414 din 26.11.2021 privind aprobarea demarării procedurilor legale în vederea exproprierii imobilelor- terenurilor din zona Grigoreni - comuna Scorțeni, de pe traseul conductei

de aducțiune, necesare realizării lucrării de investiție CL2 ” Reabilitarea aducțiunii de la Stejaru la Bacău și extinderea rețelelor de distribuție a apei și a rețelelor de canalizare în Mărgineni” din cadrul ”Proiectului Regional de dezvoltare a infrastructurii de apă și apă uzată în județul Bacău”.

Art. 2. Se mandatează Primarul Municipiului Bacău, să împuternicească o persoană care să reprezinte Consiliul Local al Municipiului Bacău în fața instanțelor de judecată, precum și în căile de atac, în dosarele ce au ca obiect H.C.L. nr.414/26.11.2021.

Art. 3. Primarul Municipiului Bacău va aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri prin Direcția Juridică.

Art. 4. Hotărârea va fi comunicată Primarului Municipiului Bacău, Direcției Juridice și persoanei menționate la art. 1.

Art. 5. Prin grija Secretarului General al Municipiului Bacău prezenta hotărâre se comunică în termen legal Instituției Prefectului - Județul Bacău pentru verificarea legalității.

PRIMARUL MUNICIPIULUI BACĂU

LUCIAN-DANIEL STANCIU-VIZITEU

ROMÂNIA
JUDETUL BACAU
PRIMARUL MUNICIPIULUI BACAU
Nr. 101915/ 10.01.2022

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul de hotărâre privind soluționarea de către Consiliul Local al Municipiului Bacău a plângerii prealabile formulată de dl. Umbrărescu Ștefan Sorin împotriva Hotărârii Consiliului Local nr. 414 din 26.11.2021 privind aprobarea demarării procedurilor legale în vederea exproprierii imobilelor-terenurilor din zona Grigoreni - comuna Scorțeni, de pe traseul conductei de aducțiune, necesare realizării lucrării de investiție CL2 ” Reabilitarea aducțiunii de la Stejaru la Bacău și extinderea rețelelor de distribuție a apei și a rețelelor de canalizare în Mărgineni” din cadrul ”Proiectului Regional de dezvoltare a infrastructurii de apă și apă uzată în județul Bacău”

Prin plângerea prealabilă formulată de domnul Umbrărescu Ștefan Sorin, se contestă Hotărârea Consiliului Local Bacău nr. 414 din 26.11.2021 privind aprobarea demarării procedurilor legale în vederea exproprierii imobilelor- terenurilor din zona Grigoreni - comuna Scorțeni, de pe traseul conductei de aducțiune, necesare realizării lucrării de investiție CL2 ” Reabilitarea aducțiunii de la Stejaru la Bacău și extinderea rețelelor de distribuție a apei și a rețelelor de canalizare în Mărgineni” din cadrul ”Proiectului Regional de dezvoltare a infrastructurii de apă și apă uzată în județul Bacău”.

Așa cum rezultă din Hotărârea nr. 414 din 26.11.2021, obiectul acesteia este începerea demersurilor legale în vederea exproprierii unor suprafețe de teren de pe raza administrativ – teritorială a comunei Scorțeni.

Astfel, contestația formulată apare ca fiind lipsită de interes din două puncte de vedere, și anume:

1. Petentul arată, că este proprietar al unor imobile situate pe raza comunei Mărgineni, și nicidecum pe raza comunei Scorțeni. Pe raza Comunei Mărgineni, potrivit Anexei la Certificatul de Urbanism Nr. 101 din 04.04.2018, emis de Președintele

Consiliului Județean Bacău, lucrările afectează o suprafață de 108.600 mp. formată din domeniul public al statului, al județului și al comunei Mărgineni aflându-se în intravilanul și extravilanul acestei unități administrativ teritoriale.

2. Această Hotărâre a Consiliului Local Bacău are ca scop doar demararea procedurilor legale pentru exproprierea unor terenuri, urmând ca ulterior, după parcurgerea tuturor etapelor, prevăzute în mod expres de Legea nr. 255/ 2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, cu modificările și completările ulterioare, să fie realizat de drept și de fapt transferul dreptului de proprietate, din proprietatea privată a actualilor deținători, în domeniul public al Municipiului Bacău.

În baza art. 4 din Legea nr. 255/ 2010, etapele procedurii de expropriere sunt:

- a) aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai lucrărilor de interes național, județean sau local;
- b) consemnarea sumei individuale aferente reprezentând plata despăgubirii pentru imobilele care fac parte din coridorul de expropriere și afișarea listei proprietarilor imobilelor;
- c) transferul dreptului de proprietate;
- d) finalizarea formalităților aferente procedurii de expropriere.

În continuare, acest act normativ detaliază procedurile care trebuie urmate pentru fiecare etapă în parte, începând cu adoptarea Hotărârii Consiliului Local de aprobare a indicatorilor tehnico – economici, incluzând și lista imobilelor ce urmează a fi expropriate, proprietarii acestora și valoarea despăgubirilor acordate.

Acest din urmă act administrativ va produce efecte juridice, H.C.L. Bacău nr. 414 din 26.11.2021 având ca scop doar aprobarea de principiu a acestor demersuri, în baza căreia Primarul Municipiului Bacău poate angaja, în mod legal, cheltuieli publice pentru realizarea în concret a acestui deziderat. Dacă, după întocmirea tuturor documentelor și studiilor prevăzute de lege, Consiliul Local nu aprobă indicatorii tehnico – economici pentru această expropriere, H.C.L. Bacău nr. 414 din 26.11.2021 devine inaplicabilă.

În baza art. 7 din același act normativ, înainte de a se adresa instanței de contencios administrativ competente, persoana care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim printr-un act administrativ individual care i se adresează trebuie să solicite autorității publice emitente sau autorității ierarhice superioare, dacă aceasta există, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului, revocarea, în tot sau în parte, a acestuia.

Chiar dacă se invocă apărarea unui interes legitim public, această apărare se face numai în subsidiar, în măsura în care vătămarea interesului legitim public decurge logic din încălcarea dreptului subiectiv sau a interesului legitim privat.

Față de cele prezentate, vă rog să hotărâți asupra prezentului proiect.

PRIMARUL MUNICIPIULUI BACĂU
LUCIAN-DANIEL STANCIU-VIZITEU

RAPORT

al compartimentului de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului la proiectul de hotărâre privind soluționarea de către Consiliul Local al Municipiului Bacău a plângerii prealabile formulată de dl. Umbrărescu Ștefan Sorin împotriva Hotărârii Consiliului Local nr. 414 din 26.11.2021 privind aprobarea demarării procedurilor legale în vederea exproprierii imobilelor- terenurilor din zona Grigoreni - comuna Scorțeni, de pe traseul conductei de aducțiune, necesare realizării lucrării de investiție CL2 ” Reabilitarea aducțiunii de la Stejaru la Bacău și extinderea rețelelor de distribuție a apei și a rețelelor de canalizare în Mărgineni” din cadrul ”Proiectului Regional de dezvoltare a infrastructurii de apă și apă uzată în județul Bacău”

Proiectul de hotărâre cu titlul de mai sus a fost elaborat în baza:

- **Prevederilor art. 2 alin.(l) lit.h) si lit.j), precum si art.7 alin.(1), (1^A1) si (4) din Legea nr.554/2004 a contenciosului administrativ cu modificările si completările ulterioare, care precizează:**

Art. 2 Semnificația unor termeni

(1) în înțelesul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

h) nesoluționare în termenul legal a unei cereri - faptul de a nu răspunde solicitantului în termen de 30 de zile de la înregistrarea cererii, dacă prin lege nu se prevede alt termen;

j) plângere prealabilă - cererea prin care se solicită autorității publice emitente sau celei ierarhic superioare, după caz, reexaminarea unui act administrativ cu caracter individual sau normativ, în sensul revocării sau modificării acestuia;

Art. 7 Procedura prealabilă

(1) înainte de a se adresa instanței de contencios administrativ competente, persoana care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim printr-un act administrativ individual care i se adresează trebuie să solicite autorității publice emitente sau autorității ierarhic superioare, dacă aceasta există, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului, revocarea, în tot sau în parte, a acestuia. Pentru motive temeinice, persoana vătămată, destinatar al actului, poate introduce plângerea prealabilă, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste termenul prevăzut la alin. (1), dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului.

(1^A1) în cazul actului administrativ normativ, plângerea prealabilă poate fi formulată oricând.

(4) Plângerea prealabilă, formulată potrivit prevederilor alin. (1), se soluționează în termenul prevăzut la art. 2 alin. (1) lit. h).

Prevederilor art. 140 alin. (1) și (3), ale art. 196 alin. (1) lit "a", art. 197 alin. (1), art. 243 alin. (1) lit."a" și "b" din OUG nr. 57/ 2019 privind Codul Administrativ, care precizează:

Art. 140 (1) După desfășurarea ședinței, hotărârile consiliului local se semnează de către președintele de ședință și se contrasemnează, pentru legalitate, de către secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale.

(3) Secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale nu contrasemnează hotărârea în cazul în care consideră că aceasta este ilegală. În acest caz, în următoarea ședință a consiliului local, depune în scris și expune în fața acestuia opinia sa motivată, care se consemnează în procesul-verbal al ședinței.

Art. 196 (1) În exercitarea atribuțiilor ce le revin, autoritățile administrației publice locale adoptă sau emit, după caz, acte administrative cu caracter normativ sau individual, după cum urmează:

a) consiliul local și consiliul județean adoptă hotărâri.

Art. 197 (1) Secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale comunică actele administrative prevăzute la art. 196 alin. (1) prefectului în cel mult 10 zile lucrătoare de la data adoptării, respectiv emiterii.

Art. 243 (1) Secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale îndeplinește, în condițiile legii, următoarele atribuții:

a) avizează proiectele de hotărâri și contrasemnează pentru legalitate dispozițiile primarului, respectiv ale președintelui consiliului județean, hotărârile consiliului local, respectiv ale consiliului județean, după caz.

b) participă la ședințele consiliului local, respectiv ale consiliului județean.

-Prevederilor art. 129 alin. (1), alin. (14) din OUG nr. 57/ 2019 privind Codul Administrativ, care precizează:

Art. 129 (1) Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții:

(1) Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.

(14) Consiliul local îndeplinește orice alte atribuții, în toate domeniile de interes local, cu excepția celor date în mod expres în competența altor autorități publice, precum și orice alte atribuții stabilite prin lege.

- și poate fi supus spre dezbatere

**DIRECTOR EXECUTIV
CIPRIAN FANTAZA**

ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
PRIMARUL MUNICIPIULUI BACĂU
SECRETARUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BACĂU
NR. 101918/ 10.01.2022

CĂTRE,

DIRECȚIA JURIDICĂ

Având în vedere prevederile art. 136 alin. (3), alin. (4) și alin. (5) din OUG nr. 57/ 2019 privind Codul Administrativ, vă informăm că v-a fost transmis pe e-mail proiectul de hotărâre privind soluționarea de către Consiliul Local al Municipiului Bacău a plângerii prealabile formulată de dl. Umbrărescu Ștefan Sorin împotriva Hotărârii Consiliului Local nr. 414 din 26.11.2021 privind aprobarea demarării procedurilor legale în vederea exproprierii imobilelor- terenurilor din zona Grigoreni - comuna Scorțeni, de pe traseul conductei de aducțiune, necesare realizării lucrării de investiție CL2 ” Reabilitarea aducțiunii de la Stejaru la Bacău și extinderea rețelelor de distribuție a apei și a rețelelor de canalizare în Mărgineni” din cadrul ”Proiectului Regional de dezvoltare a infrastructurii de apă și apă uzată în județul Bacău”, în vederea analizării și întocmirii rapoartelor de specialitate. Vă rugăm ca până la data de 14.01.2022 să le depuneți în format letric la Secretarul General al Municipiului Bacău.

PRIMARUL MUNICIPIULUI BACĂU
LUCIAN-DANIEL STANCIU-VIZITEU

SECRETARUL GENERAL
AL MUNICIPIULUI BACĂU
NICOLAE - OVIDIU POPOVICI



ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
MUNICIPIUL BACĂU



Str. Calea Mărășești nr. 6, Bacău, 600017

Nr. 190210 din 10.01.2022

APROB

PRIMARUL MUNICIPIULUI BACĂU,
Lucian – Daniel STANCIU – VIZITEU

REFERAT

Pentru soluționarea plângerii prealabile formulată de dl. Umbrărescu Ștefan Sorin împotriva Hotărârii Consiliului Local nr. 414 din 26.11.2021 *privind aprobarea demarării procedurilor legale în vederea exproprierii imobilelor- terenurilor din zona Grigoreni - comuna Scorțeni, de pe traseul conductei de aducțiune, necesare realizării lucrării de investiție CL2 ” Reabilitarea aducțiunii de la Stejaru la Bacău și extinderea rețelelor de distribuție a apei și a rețelelor de canalizare în Mărgineni” din cadrul ”Proiectului Regional de dezvoltare a infrastructurii de apă și apă uzată în județul Bacău”.*

Prin plângerea înregistrată la sediul autorității noastre sub nr. 190210 din 22.12.2021, dl. Umbrărescu Ștefan Sorin contestă această Hotărâre a Consiliului Local Bacău.

De la început facem precizarea că demararea acestor proceduri au la bază solicitările Companiei Regionale de Apă Bacău care implementează Proiectul Regional de dezvoltare a infrastructurii de apă și apă uzată în județul Bacău, reabilitarea aducțiunii de la Stejaru la Bacău fiind parte integrantă a acestuia.

Așa cum rezultă din Hotărârea nr. 414 din 26.11.2021, obiectul acesteia este începerea demersurilor legale în vederea exproprierii unor suprafețe de teren de pe raza administrativ – teritorială a comunei Scorțeni.

Astfel, contestația formulată apare ca fiind lipsită de interes din două puncte de vedere, și anume:

1. Petentul arată, că este proprietar al unor imobile situate pe raza comunei Mărgineni, și nicidecum pe raza comunei Scorțeni. Pe raza Comunei Mărgineni, potrivit Anexei la Certificatul de Urbanism Nr. 101 din 04.04.2018, emis de Președintele Consiliului Județean Bacău, lucrările afectează o suprafață de 108.600 mp. formată din domeniul public al statului, al județului și al comunei Mărgineni aflându-se în intravilanul și extravilanul acestei unități administrativ teritoriale.

2. Această Hotărâre a Consiliului Local Bacău are ca scop doar demararea procedurilor legale pentru exproprierea unor terenuri, urmând ca ulterior, după parcurgerea tuturor etapelor, prevăzute în mod expres de Legea nr. 255/ 2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, cu modificările și completările ulterioare, să fie realizat de drept și de fapt transferul dreptului de proprietate, din proprietatea privată a actualilor deținători, în domeniul public al Municipiului Bacău.

În baza art. 4 din Legea nr. 255/ 2010, etapele procedurii de expropriere sunt:

- a) aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai lucrărilor de interes național, județean sau local;
- b) consemnarea sumei individuale aferente reprezentând plata despăgubirii pentru imobilele care fac parte din coridorul de expropriere și afișarea listei proprietarilor imobilelor;
- c) transferul dreptului de proprietate;
- d) finalizarea formalităților aferente procedurii de expropriere.

În continuare, acest act normativ detaliază procedurile care trebuie urmate pentru fiecare etapă în parte, începând cu adoptarea Hotărârii Consiliului Local de aprobare a indicatorilor tehnico – economici, incluzând și lista imobilelor ce urmează a fi expropriate, proprietarii acestora și valoarea despăgubirilor acordate.

Acest din urmă act administrative va produce efecte juridice, H.C.L. Bacău nr. 414 din 26.11.2021 având ca scop doar aprobarea de principiu a acestor demersuri, în baza căreia Primarul Municipiului Bacău poate angaja, în mod legal, cheltuieli publice pentru realizarea în concret a acestui deziderat. Dacă, după întocmirea tuturor documentelor și studiilor prevăzute de lege, Consiliul Local nu aprobă indicatorii tehnico – economici pentru această expropriere, H.C.L. Bacău nr. 414 din 26.11.2021 devine inaplicabilă.

Potrivit art. 1 alin. 1 din Legea nr. 554/ 2004, a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare, *orice persoană care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim, de către o autoritate*

publică, printr-un act administrativ sau prin nesoluționarea în termenul legal a unei cereri, se poate adresa instanței de contencios administrativ competente, pentru anularea actului, recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim și repararea pagubei ce i-a fost cauzată.

În baza art. 7 din același act normativ, înainte de a se adresa instanței de contencios administrativ competente, *persoana care se consideră vătămată **într-un drept al său ori într-un interes legitim** printr-un act administrativ individual care i se adresează trebuie să solicite autorității publice emitente sau autorității ierarhice superioare, dacă aceasta există, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului, revocarea, în tot sau în parte, a acestuia.*

Chiar dacă se invocă apărarea unui interes legitim public, această apărare se face numai în subsidiar, **în măsura în care vătămarea interesului legitim public decurge logic din încălcarea dreptului subiectiv sau a interesului legitim privat.** (art. 8 alin. 1¹ din Legea invocată).

Față de cele ce preced, contestația formulată de dl. Umbrărescu Ștefan Sorin, este lipsită de interes, drept care este necesară inițierea unui proiect de Hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Bacău, prin care să fie respinsă plângerea prealabilă formulată de acesta împotriva Hotărârii Consiliului Local nr. 414 din 26.11.2021 *privind aprobarea demarării procedurilor legale în vederea exproprierii imobilelor- terenurilor din zona Grigoreni - comuna Scorțeni, de pe traseul conductei de aducțiune, necesare realizării lucrării de investiție CL2 ” Reabilitarea aducțiunii de la Stejaru la Bacău și extinderea rețelelor de distribuție a apei și a rețelelor de canalizare în Mărgineni ” din cadrul ” Proiectului Regional de dezvoltare a infrastructurii de apă și apă uzată în județul Bacău.*

DIRECTOR EXECUTIV,
Ciprian FANTAZA

