

ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
PRIMARUL MUNICIPIULUI BACĂU
NR. 116622 din 21.02.2022

PROIECT AVIZAT
SECRETARUL GENERAL
AL MUNICIPIULUI BACĂU
NICOLAE-OVIDIU POPOVICI

PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind soluționarea de către Consiliul Local al Municipiului Bacău a plângerii prealabile formulată de către dl. Cosmin Necula prin avocat Dan Nițu

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BACAU

Având în vedere:

- Plângerea prealabilă nr. 104306/17.01.2022 formulată de dl. Cosmin Necula prin avocat Dan Nițu, prin care solicită revocarea art. 2 alin. (1) și alin. (2) din HCL nr. 477/23.12.2021 privind mandatarea împuterniciților Municipiului Bacău în Adunarea Generală a Acționarilor la Societatea de Servicii Publice Municipale Bacău SA pentru propunerea membrilor în Consiliul de Administrație ca urmare a finalizării procesului de selecție;
- Referatul nr. 116341/21.02.2022 înaintat de către Serviciul Monitorizare Și Coordonare- Unitatea Municipală Pentru Monitorizare Calitate Servicii Publice prin care se propune soluționarea plângerii prealabile formulată de dl. Cosmin Necula prin avocat Dan Nițu ;
- Expunerea de motive nr. 116623 din 21.02.2022 a Primarului Municipiului Bacău;
- Raportul Direcției Juridice înregistrat cu nr. 116625/1 din 21.02.2022;
- Raportul Serviciul Monitorizare Și Coordonare- Unitatea Municipală Pentru Monitorizare Calitate Servicii Publice înregistrat cu nr. 116625/2 din 21.02.2022;
- Prevederile H.C.L nr.477/2021 privind mandatarea împuterniciților Municipiului Bacău în Adunarea Generală a Acționarilor la Societatea de Servicii Publice Municipale Bacău SA pentru propunerea membrilor în Consiliul de Administrație ca urmare a finalizării procesului de selecție;
- Prevederile art. 2 (1) lit. h), art. 7 (1) și (4) din Legea nr. 554/ 2004 privind contenciosul administrativ, modificată și completată;
- Prevederile art. 140 alin. (1) și (3), ale art. 196 alin. (1), lit. a), ale art. 197 (1) și ale art. 243 alin. (1), lit. a) și b) din Ordonanța de Urgență nr. 57/ 2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art. 129 alin. (1) și ale alin. (14) din Ordonanța de Urgență nr. 57/ 2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare:

HOTĂRĂȘTE :

Art. 1. Se respinge plângerea prealabilă nr. 104306/17.01.2022 formulată de către dl.Cosmin Necula prin avocat Dan Nițu prin care solicită revocarea art.2 alin.(1) și alin.(2) din H.C.L. nr. 477/2021.

Art. 2. Primarul Municipiului Bacău va aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri prin Serviciul Monitorizare și Coordonare- Unitatea Municipală pentru Monitorizare Calitate Servicii Publice

Art. 3. Hotărârea va fi comunicată Primarului Municipiului Bacău, Serviciului Monitorizare și Coordonare- Unitatea Municipală pentru Monitorizare Calitate Servicii Publice și către dl Cosmin Necula prin avocat Dan Nițu.

Art. 4. Prin grija Secretarului General al Municipiului Bacău prezenta hotărâre se comunică în termen legal Instituției Prefectului - Județul Bacău pentru verificarea legalității.

PRIMARUL MUNICIPIULUI BACĂU

LUCIAN-DANIEL STANCIU-VIZITEU

ROMÂNIA
JUDETUL BACAU
PRIMARUL MUNICIPIULUI BACAU
Nr. 116623 din 21.02.2022

EXPUNERE DE MOTIVE
la proiectul de hotărâre privind soluționarea de către Consiliul Local al
Municipiului Bacău a plângerii prealabile formulată de către dl. Cosmin Necula
prin avocat Dan Nițu

Prin Plângerea administrativă prealabilă înregistrată la Primăria Municipiului Bacău cu nr. 104306/17.01.2022 depusă de dl. Cosmin Necula prin avocat Dan Nițu solicită revocarea parțială a HCL nr. 477/23.12.2021, respectiv revocarea art. 2 alin. (1) și alin. (2).

În susținerea plângerii prealabile, dl. Cosmin Necula, prezintă următoarele argumente:

1. Consiliul Local nu are nici un fel de atribuții legale privind stabilirea indemnizațiilor administratorilor executivi și neexecutivi ai Societății de Servicii Publice Municipale Bacău SA

-Fixarea cuantumului indemnizațiilor este atributul exclusiv al adunării generale a acționarilor, potrivit art. 37 alin. (1) din OUG nr. 109/2011, iar aceasta nu este limitată decât în structura și limitele prevăzute la alineatele 2 și 4 ale aceluiași articol: (1) Remunerația membrilor consiliului de administrație sau, după caz, a membrilor consiliului de supraveghere este stabilită de adunarea generală a acționarilor în structura și limitele prevăzute la alin. (2) și (4).

2. Atunci când a stabilit nivelul maxim al indemnizației administratorului executiv, Consiliul Local nu a respectat dispozițiile art. 37 alin. (3) din OUG nr. 109/2011, ale art. 164 din Legea nr. 53/2003 și ale art. 6 și art. 8 din Legea nr. 153/2017

-Consiliul Local nu a delimitat în niciun fel cele două componente obligatorii ale remunerației membrilor executivi ai consiliului de administrație, care potrivit art. 37

alin.(3) este formată dintr-o indemnizație fixa lunară și dintr-o componentă variabilă: Remunerația membrilor executivi ai consiliului de administrație sau ai consiliului de supraveghere este formată dintr-o indemnizație fixă lunară care nu poate depăși de 6 ori media pe ultimele 12 luni a câștigului salarial mediu brut lunar pentru activitatea desfășurată conform obiectului principal de activitate înregistrat de societate, la nivel de clasă conform clasificății activităților din economia națională, comunicat de Institutul Național de Statistică anterior numirii, și dintr-o componentă variabilă. Componenta variabilă va avea la bază indicatorii de performanță financiari și nefinanciari, negociați și aprobați de adunarea generală a acționarilor, diferiți de cei aprobați pentru administratorii neexecutivi, determinați cu respectarea metodologiei prevăzute la art. 3¹ alin. (5).

-Potrivit dispozițiilor art. 76 din Legea nr. 227/2015, indemnizația administratorilor executivi este asimilată veniturilor salariale și luând în calcul și art. 37 alin. (3) din OUG nr. 109/2011, nivelul maxim al indemnizației globale care ar trebui să cuprindă atât partea fixă, cât și cea variabilă, stabilit prin HCL nr. 477/23.12.2021, încalcă dispozițiile art. 164 din Legea nr. 53/2003 și ale art. 6 și art. 8 din Legea nr. 153/2017.

3. Dispozițiile art. 16 din Contractul de mandat al administratorilor neexecutivi se referă la nivelul maxim al indemnizației fixe al administratorului

-Menționarea în contractul cadru de mandat, a cărei formă a fost aprobată de către Consiliul Local prin art. 2 alin. (2) al HCL nr. 477/23.12.2021, a sumei de 2.700 lei brut reprezentând indemnizația fixă, parte a remunerației la care are dreptul administratorul este în contradicție cu alin. (1) al aceluiași articol (art. 2 alin 1 nu menționează că suma de 2.700 lei brut reprezintă partea fixa a indemnizației).

- Plafonarea la 2.700 lei a nivelului maxim al indemnizației administratorului executiv are ca efect ridiculizarea acestuia în raport cu opinia publică și cu ceilalți angajați ai societății, în condițiile în care nivelul mediu brut al salariului brut al acestora este de 4.000 lei, iar patrimonial societății este în valoare de peste 12.899.000 lei.

Analizand plângerea administrativă prealabilă, se constată că aceasta a fost depusă în termenul legal, în conformitate cu dispozițiile art. 7 din legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ.

Având în vedere cele menționate supun dezbaterii privind soluționarea plângerii prealabile formulată de către dl. Cosmin Necula prin avocat Dan Nițu.

Față de cele prezentate, vă rog să hotărâți

PRIMARUL MUNICIPIULUI BACĂU
LUCIAN-DANIEL STANCIU-VIZITEU

RAPORT

al compartimentului de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului la proiectul de hotărâre privind soluționarea de către Consiliul Local al Municipiului Bacău a plângerii prealabile formulată de către dl. Cosmin Necula prin avocat Dan Nițu

Proiectul de hotărâre cu titlul de mai sus a fost elaborat în baza:

- **Prevederilor art. 2 alin.(l) lit.”h” si lit.”j”, precum si art.7 alin.(1), (1^{A1}) si (4) din Legea nr.554/2004 a contenciosului administrativ cu modificările si completările ulterioare, care precizează:**

Art. 2 Semnificația unor termeni

(1) în înțelesul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

h) nesoluționare în termenul legal a unei cereri - faptul de a nu răspunde solicitantului în termen de 30 de zile de la înregistrarea cererii, dacă prin lege nu se prevede alt termen;

j) plângere prealabilă - cererea prin care se solicită autorității publice emitente sau celei ierarhic superioare, după caz, reexaminarea unui act administrativ cu caracter individual sau normativ, în sensul revocării sau modificării acestuia;

Art. 7 Procedura prealabilă

(1) înainte de a se adresa instanței de contencios administrativ competente, persoana care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim printr-un act administrativ individual care i se adresează trebuie să solicite autorității publice emitente sau autorității ierarhic superioare, dacă aceasta există, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului, revocarea, în tot sau în parte, a acestuia. Pentru motive temeinice, persoana vătămată, destinatar al actului, poate introduce plângerea prealabilă, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste termenul prevăzut la alin. (1), dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului.

(4) Plângerea prealabilă, formulată potrivit prevederilor alin. (1), se soluționează în termenul prevăzut la art. 2 alin. (1) lit. h).

- **Prevederilor art. 140 alin. (1) și (3), ale art. 196 alin. (1) lit a), art. 197 alin. (1), art. 243 alin. (1) lit.a) și b) din OUG nr. 57/ 2019 privind Codul administrativ, modificată și completată, care precizează:**

Art. 140 (1) După desfășurarea ședinței, hotărârile consiliului local se semnează de către președintele de ședință și se contrasemnează, pentru legalitate, de către secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale.

(3) Secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale nu contrasemnează hotărârea în cazul în care consideră că aceasta este ilegală. În acest caz, în următoarea ședință a consiliului local, depune în scris și expune în fața acestuia opinia sa motivată, care se consemnează în procesul-verbal al ședinței.

Art. 196 (1) În exercitarea atribuțiilor ce le revin, autoritățile administrației publice locale adoptă sau emit, după caz, acte administrative cu caracter normativ sau individual, după cum urmează:

a) consiliul local și consiliul județean adoptă hotărâri.

Art. 197 (1) Secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale comunică actele administrative prevazute la art. 196 alin. (1) prefectului in cel mult 10 zile lucrătoare de la data adoptării, respectiv emiterii.

Art. 243 (1) Secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale îndeplinește, în condițiile legii, următoarele atribuții:

a) avizează proiectele de hotărâri și contrasemnează pentru legalitate dispozițiile primarului, respectiv ale președintelui consiliului județean, hotărârile consiliului local, respectiv ale consiliului județean, după caz.

b) participă la ședințele consiliului local, respectiv ale consiliului județean.

-Prevederilor art. 129 alin. (1), alin. (14) din OUG nr. 57/ 2019 privind Codul administrativ, modificată și completată, care precizează:

Art. 129 (1) Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții:

(1) Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.

(14) Consiliul local îndeplinește orice alte atribuții, în toate domeniile de interes local, cu excepția celor date în mod expres în competența altor autorități publice, precum și orice alte atribuții stabilite prin lege.

- și poate fi supus spre dezbateră

**DIRECTOR EXECUTIV
CIPRIAN FANTAZA**

ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
PRIMARUL MUNICIPIULUI BACĂU
SECRETARUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BACĂU
NR. 116625 din 21.02.2022

CĂTRE,

DIRECȚIA JURIDICĂ

SERVICIUL MONITORIZARE ȘI COORDONARE-
UNITATEA MUNICIPALĂ PENTRU MONITORIZARE CALITATE SERVICII
PUBLICHE

Având în vedere prevederile art. 136 alin. (3), alin. (4) și alin. (5) din OUG nr. 57/ 2019 privind Codul administrativ, modificată și completată, vă informăm că v-a fost transmis pe e-mail proiectul de hotărâre privind soluționarea de către Consiliul Local al Municipiului Bacău a plângerii prelabile formulată de către dl. Cosmin Necula prin avocat Dan Nițu, în vederea analizării și întocmirii rapoartelor de specialitate. Vă rugăm ca până la data de 21.02.2022 să le depuneți în format letric la Secretarul General al Municipiului Bacău.

PRIMARUL MUNICIPIULUI BACĂU
LUCIAN-DANIEL STANCIU-VIZITEU

SECRETARUL GENERAL
AL MUNICIPIULUI BACĂU
NICOLAE - OVIDIU POPOVICI

ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BACĂU
SERVICIUL MONITORIZARE ȘI COORDONARE
UNITATEA MUNICIPALĂ PENTRU MONITORIZARE CALITATE SERVICII
PUBLICHE
NR. 116341/21.02.2022

APROBAT
PRIMAR,
Lucian-Daniel STANCIU-VIZITEU

REFERAT

Prin Plângerea administrativă prealabilă înregistrată la Primăria Municipiului Bacău cu nr. 104306/17.01.2022 depusă de dl. Cosmin Necula prin avocat Dan Nițu solicită revocarea parțială a HCL nr. 477/23.12.2021, respectiv revocarea art. 2 alin. (1) și alin. (2).

În susținerea plangerii prealabile, dl. Cosmin Necula, prezintă următoarele argumente:

1. Consiliul Local nu are nici un fel de atribuții legale privind stabilirea indemnizațiilor administratorilor executivi și neexecutivi ai Societății de Servicii Publice Municipale Bacău SA

-Fixarea cuantumului indemnizațiilor este atributul exclusiv al adunării generale a acționarilor, potrivit art. 37 alin. (1) din OUG nr. 109/2011, iar aceasta nu este limitată decât în structura și limitele prevăzute la alineatele 2 și 4 ale aceluiași articol: (1) *Remunerația membrilor consiliului de administrație sau, după caz, a membrilor consiliului de supraveghere este stabilită de adunarea generală a acționarilor în structura și limitele prevăzute la alin. (2) și (4).*

2. Atunci când a stabilit nivelul maxim al indemnizației administratorului executiv, Consiliul Local nu a respectat dispozițiile art. 37 alin. (3) din OUG nr. 109/2011, ale art. 164 din Legea nr. 53/2003 și ale art. 6 și art. 8 din Legea nr. 153/2017

-Consiliul Local nu a delimitat în niciun fel cele două componente obligatorii ale remunerației membrilor executivi ai consiliului de administrație, care potrivit art. 37 alin.(3) este formată dintr-o indemnizație fixă lunară și dintr-o componentă variabilă: *Remunerația membrilor executivi ai consiliului de administrație sau ai consiliului de supraveghere este formată dintr-o indemnizație fixă lunară care nu poate depăși de 6 ori media pe ultimele 12 luni a câștigului salarial mediu brut lunar pentru activitatea desfășurată conform obiectului principal de activitate înregistrat de societate, la nivel de clasă conform clasificăției activităților din economia națională, comunicat de Institutul Național de Statistică anterior numirii, și dintr-o componentă variabilă. Componenta variabilă va avea la bază indicatorii de performanță financiari și nefinanciari, negociați și aprobați de adunarea generală a acționarilor, diferiți de cei aprobați pentru administratorii neexecutivi, determinați cu respectarea metodologiei prevăzute la art. 3¹ alin. (5).*

-Potrivit dispozițiilor art. 76 din Legea nr. 227/2015, indemnizația administratorilor executivi este asimilată veniturilor salariale și luând în calcul și art. 37 alin. (3) din OUG nr. 109/2011, nivelul maxim al indemnizației globale care ar trebui să cuprindă atât partea fixă, cât și cea variabilă, stabilit prin HCL nr. 477/23.12.2021, încalcă dispozițiile art. 164 din Legea nr. 53/2003 și ale art. 6 și art. 8 din Legea nr. 153/2017.

3. Dispozițiile art. 16 din Contractul de mandat al administratorilor neexecutivi se referă la nivelul maxim al indemnizației fixe al administratorului

-Menționarea în contractul cadru de mandat, a cărei formă a fost aprobată de către Consiliul Local prin art. 2 alin. (2) al HCL nr. 477/23.12.2021, a sumei de 2.700 lei brut reprezentând indemnizația fixă, parte a remunerației la care are dreptul administratorul este în contradicție cu alin. (1) al aceluiași articol (art. 2 alin 1 nu menționează că suma de 2.700 lei brut reprezintă partea fixa a indemnizației).

- Plafonarea la 2.700 lei a nivelului maxim al indemnizației administratorului executiv are ca efect ridiculizarea acestuia în raport cu opinia publică și cu ceilalți angajați ai societății, în condițiile în care nivelul mediu brut al salariului brut al acestora este de 4.000 lei, iar patrimonial societății este în valoare de peste 12.899.000 lei.

Analizand plângerea administrativă prealabilă, se constată că aceasta a fost depusă în termenul legal, în conformitate cu dispozițiile art. 7 din legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ.

Având în vedere prevederile OUG nr. 109/2011:

- art. 37 alin. (1), ” *Remunerația membrilor consiliului de administrație sau, după caz, a membrilor consiliului de supraveghere este stabilită de adunarea generală a acționarilor în structura și limitele prevăzute la alin. (2) și (4).*”

- art. 37 alin (2) și alin. (4): ” (2) *Remunerația membrilor neexecutivi ai consiliului de administrație sau ai consiliului de supraveghere este formată dintr-o indemnizație fixă lunară și o componentă variabilă. Indemnizația fixă nu poate depăși de două ori media pe ultimele 12 luni a câștigului salarial mediu brut lunar pentru activitatea desfășurată conform obiectului principal de activitate înregistrat de societate, la nivel de clasă conform clasificăției activităților din economia națională, comunicat de Institutul Național de Statistică anterior numirii. Componenta variabilă se stabilește pe baza unor indicatori de performanță financiari și nefinanțari negociați și aprobați de adunarea generală a acționarilor, diferiți de cei aprobați pentru administratorii executivi, determinați cu respectarea metodologiei prevăzute la art. 3¹ alin. (5) și care urmăresc inclusiv sustenabilitatea pe termen lung a societății și asigurarea respectării principiilor de bună guvernare. Cuantumul componentei variabile a membrilor neexecutivi nu poate depăși maximum 12 indemnizații fixe lunare.*

(4) *Componenta variabilă a remunerației membrilor consiliului de administrație sau ai consiliului de supraveghere se revizuieste anual, în funcție de nivelul de realizare a obiectivelor cuprinse în planul de administrare și de gradul de îndeplinire a indicatorilor de performanță financiari și nefinanțari aprobați de adunarea generală a acționarilor, anexă la contractul de mandat.*”

- alin. 3 al art.37: ”(3) *Remunerația membrilor executivi ai consiliului de administrație sau ai consiliului de supraveghere este formată dintr-o indemnizație fixă lunară care nu poate depăși de 6 ori media pe ultimele 12 luni a câștigului salarial mediu brut lunar pentru activitatea desfășurată*

conform obiectului principal de activitate înregistrat de societate, la nivel de clasă conform clasificății activităților din economia națională, comunicat de Institutul Național de Statistică anterior numirii, și dintr-o componentă variabilă. Componenta variabilă va avea la bază indicatorii de performanță financiari și nefinanciari, negociați și aprobați de adunarea generală a acționarilor, diferiți de cei aprobați pentru administratorii neexecutivi, determinați cu respectarea metodologiei prevăzute la art. 3¹ alin. (5).”

- alin. (5) al art. 37: ”(5) Adunarea generală a acționarilor se va asigura, la stabilirea indemnizației fixe lunare a fiecărui membru al consiliului de administrație sau, după caz, a fiecărui membru al consiliului de supraveghere, determinată conform alin. (2) și (4), că aceasta este justificată în raport cu îndatoririle specifice, atribuțiile în cadrul unor comitete consultative, cu numărul de ședințe, obiectivele și criteriile de performanță stabilite în contractul de mandat.”

- Art. 35 alin. (1 – 2) coroborat cu 38 alin. (1-2):

art.35 alin.(1) ”În cazul societăților administrate potrivit sistemului unitar, consiliul de administrație delegă conducerea societății unuia sau mai multor directori, numindu-l pe unul dintre ei director general.”

alin. (2) ”Directorii pot fi numiți din afara consiliului de administrație sau dintre administratori, care devin astfel administratori executivi, cu respectarea procedurii de selecție prevăzute la alin. (4)-(7).”

- art. 38 alin. (1-2): ”(1) Remunerația directorilor este stabilită de consiliul de administrație și nu poate depăși nivelul remunerației stabilit pentru membrii executivi ai consiliului de administrație. Ea este unica formă de remunerație pentru directorii care îndeplinesc și calitatea de administratori.

(2) Remunerația este formată dintr-o indemnizație fixă lunară stabilită în limitele prevăzute la art. 37 alin. (3) și dintr-o componentă variabilă constând într-o cotă de participare la profitul net al societății, acordarea de acțiuni, stock-options sau o schemă echivalentă, o schemă de pensii sau o altă formă de remunerare pe baza indicatorilor de performanță.”

Vă rugăm, domnule Primar să inițiați un proiect de hotărâre al Consiliului Local al Municipiului Bacău privind soluționarea Plângerii Prealabile Administrativă formulată de către dl. Cosmin Necula prin avocat Dan Nițu.

ȘEF SERVICIU
Daniela Mihăilă

Întocmit,
Cons sup. Isabela-Margareta Pintilie

ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
PRIMARIA MUNICIPIULUI BACĂU
SERVICIUL MONITORIZARE ȘI COORDONARE
UNITATEA MUNICIPALĂ PENTRU MONITORIZARE CALITATE
SERVICII PUBLICE
Nr. 116625/2 din 21.02.2022

RAPORT

al compartimentului de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului la proiectul de hotărâre privind soluționarea de către Consiliul Local al Municipiului Bacău a plângerii prealabile formulată de către dl. Cosmin Necula prin avocat Dan Nițu

Proiectul de hotărâre privind soluționarea de către Consiliul Local al Municipiului Bacău a plângerii prealabile formulată de către dl. Cosmin Necula prin avocat Dan Nițu respectă cadrul legislativ oferit de Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ și ale OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

Analizând proiectul de hotărâre cu titlul de mai sus a fost întocmit prezentul raport, în conformitate cu prevederile art. 136 alin. (3) lit”a” din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, proiectul putând fi supus dezbaterii.

ȘEF SERVICIU
Daniela Mihăilă

UNITATEA MUNICIPALĂ PENTRU MONITORIZARE CALITATE
SERVICII PUBLICE
Isabela-Margareta Pintilie