

ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
MUNICIPIUL BACĂU
PRIMARUL MUNICIPIULUI BACĂU
NR.104073/20.01.2021

PROIECT AVIZAT,
SECRETARUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BACĂU
NICOLAE-OVIDIU POPOVICI

PROIECT DE HOTĂRÂRE
privind stabilirea a modalității de gestiune a serviciului de iluminat public din
Municipiului Bacău, în conformitate cu Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de
utilități publice

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BACĂU

Având în vedere :

- Referatul nr 104072/20.01.2021 de aprobare a inițierii unui proiect de hotărâre privind stabilirea a modalității de gestiune a serviciului de iluminat public din Municipiului Bacău, în conformitate cu Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice înaintat de Compartimentul Unitatea Municipala pentru Monitorizare ;
- Expunerea de motive nr. 104075/20.01.2021 a Primarului Municipiului Bacău;
- Rapoartele compartimentelor de resort din cadrul Aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Bacău, favorabile/nefavorabile ;
- Dispozițiile art. 3, alin. (1), ale art. 6, ale art. 7, alin. (1) și alin.(2), ale art.8, alin.(1), alin și alin. (3), lit. "d", lit."i" și lit."k", ale art. 22, alin.1, alin. (2), alin. (3) și alin. (4), ale art.23, alin (1), lit. "a", ale art. 28, alin.(1), alin.(2), lit."a",alin. (4), alin.(5) și alin. (6), ale art. 33, alin.(1) și alin.(6) și ale art. 43, alin. (1), alin. (2), alin. (3), alin.(4) și alin.(5) din Legea nr. 51/ 2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice, cu modificarile si completările ulterioare;
- Dispozițiile art.1, alin.(2) și alin.(3), ale art.2, ale art.5, ale art.6, ale art.8, ale art.16, ale art.17, ale art. 18, ale art. 19 și ale art. 35,alin.(1), alin.(2) lit."a", alin.(3), alin.(4), alin.(5), și alin.(6) din Legea nr. 230/2006 a serviciului de iluminat public, actualizată;
- Dispozițiile art. 140 alin.(1) și alin.(3), ale art. 154 alin.(1), ale art. 196 alin.(1) lit."a", ale art. 197 alin.(1) și ale art. 243 alin.(1) lit."a" și lit. "b" din Ordonanța de Urgență nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ.

În baza dispozițiilor art.129 alin.(2) lit."d" și ale alin.(7) lit."n" din Ordonanța de Urgență nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ:

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 Se aprobă Studiu de oportunitate pentru fundamentarea deciziei privind gestiunea serviciului de iluminat public, conform ANEXEI I la prezenta hotărâre, parte integrantă din aceasta.

Art.2(1)Se aprobă "**gestiunea directă**", ca modalitate de gestiune serviciului de iluminat public din Municipiului Bacău, în conformitate cu Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de

utilități publice, realizată prin intermediul Serviciului Municipal de Utilități Publice, înființat de către Municipiul Bacău, aflat în subordinea Consiliului Local Bacău.

(2) Regulamentul serviciului de iluminat public din municipiul Bacău este cel aprobat prin HCL nr.484/28.12.2007 privind aprobarea Regulamentului propriu a serviciului de iluminat public din municipiul Bacău.

(3) Caietul de sarcini al serviciului de iluminat public din municipiul Bacău este cel aprobat prin HCL nr. 274/28.07.2017, privind aprobarea Caietului de sarcini a serviciului de iluminat public în Municipiul Bacău

Art.3. Serviciul Municipal de Utilități Publice va respecta prevederile aplicabile serviciului pe care îl desfășoară, stabilite prin Regulamentul de organizare și funcționare a Serviciului Municipal de Utilități Publice.

Art. 4. La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri se abrogă HCL nr. 266/31.07.2007, HCL nr. 99/29.04.2010, precum și orice ale prevederi contrare.

Art.5. Primarul Municipiului Bacău prin Compartimentul Unitatea Municipală pentru Monitorizare va aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Art.6. Hotărârea se comunică Viceprimarilor Municipiului Bacău, Administratorului Public al Municipiului Bacău, Direcției Economice, Serviciului Drumuri, Rețele Iluminat, Compartimentului Unității Municipale pentru Monitorizare și Serviciului Municipal de Utilități Publice.

Art.7. Prin grija Secretarului General al Municipiului Bacău prezenta hotărâre se comunică în termen legal Instituției Prefectului – Județul Bacău pentru verificarea legalității.

**PRIMARUL MUNICIPIULUI BACAU,
LUCIAN-DANIEL STANCIU-VIZITEU**

ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
MUNICIPIUL BACĂU
PRIMARUL MUNICIPIULUI BACĂU
NR. 104075/20.01.2021

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul de hotărâre privind stabilirea a modalității de gestiune a serviciului de iluminat public din Municipiul Bacău, în conformitate cu Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice

Serviciile de utilități publice fac obiectul unor obligații specifice de serviciu public în scopul asigurării unui nivel ridicat al calității siguranței și accesibilității, egalității de tratament, promovării accesului universal și a drepturilor utilizatorilor și au următoarele particularități:

- a) au caracter economico-social;
- b) răspund unor cerințe și necesități de interes și utilitate publică;
- c) au caracter tehnico-edilitar;
- d) au caracter permanent și regim de funcționare continuu;
- e) regimul de funcționare poate avea caracteristici de monopol;
- f) presupun existența unei infrastructuri tehnico-edilitare adecvate;
- g) aria de acoperire are dimensiuni locale: comunale, orășenești, municipale sau județene;
- h) sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale;
- i) sunt organizate pe principii economice și de eficiență în condiții care să le permită să își îndeplinească misiunile și obligațiile specifice de serviciu public;
- j) modalitatea de gestiune este stabilită prin hotărâri ale autorităților deliberative ale administrației publice locale;
- k) sunt furnizate/prestate pe baza principiului "beneficiarul plătește";
- l) recuperarea costurilor de exploatare și de investiție se face prin prețuri și tarife sau taxe și, după caz, din alocații bugetare.

În prezent, activitățile aferente serviciului de iluminat public sunt desfășurate de Direcția Drumuri Publice, prin Serviciul Drumuri, Rețele și Iluminat din cadrul Primăriei Municipiului Bacău, atât prin mijloace proprii, cât și prin intermediul contractelor încheiate cu societăți autorizate să presteze servicii, așa cum este prezentat în secțiunea 4.1 din Studiul de oportunitate, "Contracte realizate și în curs de desfășurare".

Primăria Municipiului Bacău intenționează să delege acest serviciu, conform prevederilor legislației în vigoare, pe baza unei analize a alternativelor posibile.

Realizarea Studiului de oportunitate privind modalitatea de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public este o cerință obligatorie conform prevederilor legale. Acest studiu reprezintă baza pentru deciziile ulterioare ale Autorității contractante, iar calitatea sa are un impact direct asupra șanselor de realizare ale unui proiect de succes.

Serviciul de iluminat public este reglementat atât prin norme generale – Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cât și prin norme speciale – Legea serviciului de iluminat public nr. 230/2006.

Serviciului de iluminat public, supus regimului juridic al serviciilor publice de interes general, îi sunt aplicabile aplicabile obligațiile de serviciu public definite potrivit următoarelor cerințe fundamentale:

- universalitate;
- continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ, în condiții contractuale reglementate;
- adaptabilitate la cerințele utilizatorilor;
- accesibilitate egală și nediscriminatorie la serviciul public, în condiții contractuale reglementate;
- transparență decizională și protecția utilizatorilor;
- satisfacerea cerințelor cantitative și calitative ale utilizatorilor, corespunzător prevederilor contractuale;
- sănătatea populației și calitatea vieții;
- protecția economică, juridică și socială a utilizatorilor;
- funcționarea optimă, în condiții de siguranță a persoanelor și a serviciului, de rentabilitate și eficiență economică a construcțiilor, instalațiilor, echipamentelor și dotărilor, corespunzător parametrilor tehnologici proiectați și în conformitate cu caietele de sarcini, cu instrucțiunile de exploatare și cu regulamentele serviciilor;
- introducerea unor metode moderne de management;
- introducerea unor metode moderne de elaborare și implementare a strategiilor, politicilor, programelor și/sau proiectelor din sfera serviciilor de utilități publice;
- dezvoltarea durabilă, protejarea și valorificarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale și protecția și conservarea mediului, în conformitate cu reglementările specifice în vigoare;
- informarea și consultarea comunităților locale beneficiare ale acestor servicii;
- respectarea principiilor economiei de piață, asigurarea unui mediu concurențial, restrângerea și reglementarea ariilor de monopol.

Obiectivele pe care trebuie să le atingă serviciul public de iluminat public care face obiectul delegării sunt următoarele:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale populației;
- susținerea dezvoltării economico-sociale a localităților;
- promovarea calității și eficienței serviciului;
- dezvoltarea durabilă a serviciului;
- gestionarea serviciului pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență;
- promovarea programelor de dezvoltare și reabilitare a sistemului de iluminat public pe baza unui mecanism eficient de planificare multianuală a investițiilor;
- consultarea cu utilizatorii serviciului, în vederea stabilirii politicilor și strategiilor locale și regionale în domeniu;
- adoptarea normelor locale referitoare la organizarea și funcționarea serviciului precum și a procedurilor de delegare a gestiunii acestuia.

Conform Legii nr. 51/2006, serviciile comunitare de utilități publice se pot realiza prin următoarele modalități:

- gestiune directă – modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele Unităților Administrativ Teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor

publice de utilități aferente acestora;

— gestiune delegată – prin concesiune sau prin parteneriat public privat (modalitatea de gestiune în care autoritățile administrației publice locale de la nivelul Unităților Administrative Teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciului de iluminat public, precum și punerea la dispoziție a sistemelor publice de utilități aferente serviciului, respectiv dreptul și obligația de administrare și de exploatare a acestora, pe baza unui contract de delegare a gestiunii.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, alegerea modalității de gestiune a serviciului de iluminat public se face prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

Studiul de oportunitate a fost elaborat pe baza documentelor și informațiilor existente la nivelul Municipiului Bacău, avându-se în vedere cerințele legale aplicabile la data redactării documentului. Elaborarea unui astfel de studiu este o cerință legală ce derivă din art. 22 alin. (3) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată.

Din motivele expuse anterior, prin Studiul de oportunitate s-a dorit evaluarea oportunităților de modificare a modalității de gestiune a acestui serviciu, Studiul astfel elaborat, a concluzionat că varianta gestiunii directe este o opțiune fezabilă pe termen scurt și mediu, astfel încât să poată fi evitate potențialele blocaje în derularea activităților aferente serviciului de iluminat public, luându-se în calcul situația actuală a gestionării serviciului de iluminat public de la nivelul Municipiului Bacău, precum și perioada de timp necesară organizării și derulării unei proceduri de achiziție publică.

În urma analizei se constată că gestiunea directă este considerată oportună, deoarece patrimoniul aferent serviciului de iluminat public de la nivelul Municipiului Bacău, va fi transferat rapid, prin Hotărârea de dare în administrare către un serviciu de interes local, cu personalitate juridică, înființat și organizat în subordinea Consiliului Local. Prin aceasta acțiune se considera că gestionarea poate fi asigurată în mod eficient, se va realiza un control exigent al veniturilor și cheltuielilor, o administrare eficientă a patrimoniului public sub controlul și decizia directă a autorității locale, precum și o planificare/implementare realistă a investițiilor, existând premisele necesare unei dezvoltări sustenabile a întregului sistem de iluminat public, în contextul reglementărilor specifice ale Legii nr. 230 din 7 iunie 2006, actualizată, a serviciului de iluminat public.

Având în vedere cele expuse, am inițiat acest proiect de hotărâre pe care, doamnelor și domnilor consilieri, îl supun spre aprobarea Consiliului Local.

**PRIMAR,
LUCIAN-DANIEL STANCIU-VIZITEU**

ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
MUNICIPIUL BACĂU
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BACĂU
SERVICIUL DRUMURI, REȚELE ȘI ILUMINAT
COMPARTIMENT UNITATEA MUNICIPALĂ PENTRU MONITORIZARE
NR. / ... /

RAPORTUL

**compartimentelor de specialitate din cadrul Aparatului de specialitate al Primarului
Municipiului Bacău la proiectul de hotărâre privind stabilirea modalității de gestiune a
serviciului de iluminat public din Municipiul Bacău, în conformitate cu Legea nr. 51/2006 a
serviciilor comunitare de utilități publice**

Serviciul de iluminat public se organizează și funcționează cu respectarea principiilor stabilite în Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice și este reglementat atât prin norme generale – Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cât și prin norme speciale – Legea serviciului de iluminat public nr. 230/2006.

Autoritățile administrației publice locale trebuie să asigure gestiunea serviciului de iluminat public pe criterii de competitivitate și eficiență economică și managerială, având ca obiectiv atingerea și respectarea indicatorilor de performanță a serviciului, stabiliți prin contractul de delegare a gestiunii, respectiv prin hotărârea de dare în administrare, în cazul gestiunii directe.

În exercitarea atribuțiilor și responsabilităților ce le revin în domeniul administrării și gestionării serviciului de iluminat public, autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri privitoare la darea în administrare sau delegarea gestiunii serviciului de iluminat public, precum și încredințarea exploatarei bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al localităților, aferente serviciului, conform prevederilor legale.

În conformitate cu dispozițiile art.22, alin.(4) din Legea nr.51 din 8 martie 2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *“desfășurarea activităților specifice oricărui serviciu de utilități publice, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, elaborate și aprobate de autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu regulamentul-cadru și cu caietul de sarcini-cadru ale serviciului”*.

Modalitatea de gestiune a serviciului de iluminat public al Municipiului Bacău se stabilește prin hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Bacău, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale Municipiului Bacău, precum și de mărimea și complexitatea sistemului de iluminat public.

Ținând cont de Studiul de oportunitate privind stabilirea modalității de gestiune a serviciului de iluminat public al Municipiului Bacău și că proiectul de hotărâre a fost elaborat cu respectarea dispozițiilor legale în vigoare, îl avizăm favorabil.

**SERVICIUL DRUMURI, REȚELE ȘI ILUMINAT,
Ionel FEDIUC**

**UNITATEA MUNICIPALĂ PENTRU MONITORIZARE
Isabela - Margareta PINTILIE**

ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
MUNICIPIUL BACĂU
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BACĂU
UNITATEA MUNICIPALĂ PENTRU MONITORIZARE
NR. 104072/20.01.2021

APROBAT
PRIMAR,
Lucian-Daniel Stanciu-Viziteu

REFERAT

Serviciul de iluminat public face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și cuprinde totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorităților administrației publice locale, în scopul asigurării iluminatului public.

Serviciul de iluminat public din municipiul Bacău cuprinde iluminatul stradal-rutier, iluminatul stradal-pietonal, iluminatul arhitectural, iluminatul ornamental și iluminatul ornamental-festiv al municipiului și se realizează prin intermediul unui ansamblu tehnologic și funcțional, alcătuit din construcții, instalații și echipamente specifice, denumit sistem de iluminat public.

Sistemul de iluminat public este ansamblul format din puncte de aprindere, cutii de distribuție, cutii de trecere, linii electrice de joasă tensiune subterane sau aeriene, fundații, stâlpi, instalații de legare la pământ, console, corpuri de iluminat, accesorii, conductoare, izolatoare, cleme, armături, echipamente de comandă, automatizare și măsurare utilizate pentru iluminatul public.

În prezent, activitățile Serviciului sunt gestionate de către Direcția Drumuri Publice, prin Serviciul Drumuri, Rețele și Iluminat din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Bacău, având în vedere faptul că infrastructura specifică serviciului este în patrimoniu public.

Pentru a nu exista discontinuități în realizarea Serviciului ca urmare a creșterii volumului de lucrări, au fost încheiate contracte de prestări servicii pentru asigurarea mentenanței infrastructurii și a lucrărilor specifice.

În conformitate cu dispozițiile art.22, alin.(4) din Legea nr.51 din 8 martie 2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *“desfășurarea activităților specifice oricărui serviciu de utilități publice, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, elaborate și aprobate de autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu regulamentul-cadru și cu caietul de sarcini-cadru ale serviciului”*.

Realizarea Studiului de oportunitate privind modalitatea de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public este o cerință obligatorie conform prevederilor legale. Acest studiu reprezintă baza pentru deciziile ulterioare ale Autorității contractante, iar calitatea sa are un impact direct asupra șanselor de realizare ale unui proiect de succes.

Gestiunea serviciului de iluminat public se realizează în condițiile Legii nr. 51/2006, republicată, prin următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

Alegerea modalității de gestiune a serviciului de iluminat public se face prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, respectiv în conformitate cu dispozițiile art. 22 alin. (3), "*modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice*".

Realizarea Studiului de oportunitate privind modalitatea de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public este o cerință obligatorie conform prevederilor legale. Acest studiu reprezintă baza pentru deciziile ulterioare ale Autorității contractante, iar calitatea sa are un impact direct asupra șanselor de realizare ale unui proiect de succes.

Având în vedere perioada de timp necesară derulării și finalizării unei proceduri de achiziție publică, pentru a evita potențialele discontinuități în prestarea Serviciului sau adoptarea unor soluții provizorii (ex. încheierea de contracte /prelungiri succesive ale contractelor existente pentru perioade determinate de câteva luni) recomandarea practică ar fi aceea de a opta pentru modalitatea de gestiune directă, existând astfel un nivel de corelare foarte bun între strategiile și planurile dezvoltate la nivel local și modalitatea de implementare a acestora.

Conform Legii 51/2006, art. 28, alin. (1) și alin. (2), lit. a, în cazul gestiunii directe autoritățile deliberative ale UAT vor exercita un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale serviciului public de interes local, specializat, cu personalitate juridică, înființat și organizat în subordinea consiliilor locale, în legătură cu serviciul prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii.

Având în vedere cele expuse, vă rugăm, domnule Primar ca în conformitate cu prerogativele conferite de Legea nr.215 din 23 aprilie 2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, să inițiați un proiect de hotărâre privind stabilirea modalității de gestiune a serviciului de iluminat public din Municipiul Bacău, în conformitate cu Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice.

**CONSILIER,
Isabela PINTILIE**

RAPORT

al compartimentelor de resoort din cadrul aparatului de specialitate al primarului la proiectul de hotărâre privind stabilirea a modalității de gestiune a serviciului de iluminat public din Municipiul Bacău, în conformitate cu Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice

Proiectul de hotărâre cu titlul de mai sus a fost elaborat în baza:

- **Dispozițiilor art. 3, alin. (1), ale art. 6, ale art. 7, alin. (1) și alin.(2), ale art.8, alin.(1), alin și alin. (3), lit. "d", lit."i" și lit."k", ale art. 22, alin.1, alin. (2), alin. (3) și alin. (4), ale art.23, alin (1), lit. "a", ale art. 28, alin.(1), alin.(2), lit."a",alin. (4), alin.(5) și alin. (6), ale art. 33, alin.(1) și alin.(6) și ale art. 43, alin. (1), alin. (2), alin. (3), alin.(4) și alin.(5) din Legea nr. 51/ 2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice, cu modificarile si completarile ulterioare, care precizează:**

Art. 3, alin. (1) Serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale sau, după caz, a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, conform mandatelor acordate acestora prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre. Serviciile de utilități publice se organizează și se gestionează cu respectarea prevederilor legale, potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare ale acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

Art. 6 Serviciile de utilități publice se organizează și funcționează cu respectarea prevederilor legale în vigoare privind administrația publică locală, descentralizarea administrativă și financiară, dezvoltarea regională, finanțele publice locale și cu respectarea principiilor:

- a) autonomiei locale;
- b) descentralizării serviciilor publice;
- c) subsidiarității și proporționalității;
- d) asocierii intercomunitare;
- e) responsabilității și legalității;
- f) dezvoltării durabile și corelării cerințelor cu resursele;
- g) protecției și conservării mediului natural și construit;
- h) asigurării igienei și sănătății populației;
- i) administrării eficiente e bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale;
- j) participării și consultării cetățenilor;
- k) liberului acces la informațiile privind serviciile publice.

Art. 7, alin. (1) și alin.(2) (1) Organizarea și funcționarea serviciilor de utilități publice trebuie să asigure îndeplinirea obligațiilor de serviciu public definite potrivit următoarelor exigențe/cerințe fundamentale, și anume:

- a) universalitate;
- b) continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ;

- c) adaptabilitate la cerințele utilizatorilor;
- d) accesibilitate egală și nediscriminatorie la serviciul public;
- e) transparență decizională și protecția utilizatorilor.

(2) Organizarea, furnizarea/prestarea și gestionarea serviciilor de utilități publice trebuie să asigure:

- a) satisfacerea cerințelor cantitative și calitative ale utilizatorilor;
- b) sănătatea populației și calitatea vieții;
- c) protecția utilizatorilor;
- d) funcționarea optimă, în condiții de siguranță a persoanelor și a serviciului, de rentabilitate și eficiență economică a construcțiilor, instalațiilor, echipamentelor și dotărilor corespunzător parametrilor tehnologici proiectați și în conformitate cu caietele de sarcini, cu instrucțiunile de exploatare și cu regulamentele serviciilor;
- e) introducerea unor metode moderne de management;
- f) introducerea unor metode moderne de elaborare și implementare a strategiilor, politicilor, programelor și/sau proiectelor din sfera serviciilor de utilități publice;
- g) dezvoltarea durabilă, protejarea și valorificarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale și protecția și conservarea mediului, în conformitate cu reglementările specifice în vigoare;
- h) informarea și consultarea colectivităților locale beneficiare ale acestor servicii;
- i) respectarea principiilor economiei de piață, asigurarea unui mediu concurențial, restrângerea și reglementarea ariilor de monopol.

Art.8, alin.(1), alin și alin. (3), lit. "d", lit."i" și lit."k"(1) Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale care compun sistemele de utilități publice.

(3) În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu:

.....

d) alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, punerea la dispoziție a sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora;

.....

i) elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice, pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru și a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementări-cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;

.....

k) aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor, după caz, în condițiile legii speciale, cu respectarea normelor metodologice/procedurilor elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;

Art. 22, alin.1, alin. (1^1), alin. (2), alin. (3) și alin. (4) (1) Autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor. Autoritățile administrației publice au posibilitatea de a gestiona

în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

(2) Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

(3) Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

(4) Desfășurarea activităților specifice oricărui serviciu de utilități publice, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, elaborate și aprobate de autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu regulamentul-cadru și cu caietul de sarcini-cadru ale serviciului. În cazul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, regulamentul serviciului și caietul de sarcini se elaborează în cadrul asociației se supun avizării autorităților administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale membre, în condițiile mandatului prevăzut la art. 10 alin. (5), și se aprobă de adunarea generală a asociației.

Art.23, alin (1), lit. "a" (1) Raporturile juridice dintre unitățile administrativ-teritoriale sau, după caz, dintre asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice și operatori ori operatorii regionali, după caz, sunt reglementate prin:

a) hotărâri privind darea în administrare a furnizării/prestării serviciilor de utilități publice către operatorii de drept public prevăzuți la art. 28 alin. (2) lit. a), respectiv contracte de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice către operatorii prevăzuți la art. 28 alin. (2) lit. b), în cazul gestiunii directe;

.....

Art. 28, alin.(1), alin.(2), lit."a",alin. (4), alin.(5) și alin. (6) (1) Gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora.

(2) Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

a) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;

(4) Operatorii organizați ca servicii publice de interes local sau județean, cu personalitate juridică, sunt subiecte juridice de drept fiscal, sunt titulari ai codului unic de înregistrare fiscală

și ai conturilor deschise la unitățile teritoriale ale trezoreriei sau la unitățile bancare și întocmesc, în condițiile legii, buget de venituri și cheltuieli și situații financiare anuale.

(5) Operatorii prevăzuți la alin. (2) lit. a) își desfășoară activitatea în baza unei hotărâri de dare în administrare care trebuie să conțină prevederi detaliate și complete privind atribuțiile și responsabilitățile acestora cu privire la furnizarea/prestarea serviciului și operarea sistemului de utilități publice aferent.

(6) Operatorii care își desfășoară activitatea în regim de gestiune directă prevăzuți la alin. (2) lit. a) se organizează și funcționează pe baza unui regulament de organizare și funcționare aprobat de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, iar cei prevăzuți la alin. (2) lit. b), pe baza unui regulament de organizare și funcționare aprobat de către consiliul de administrație al acestora.

Art. 33, alin.(1) și alin.(6) (1) Desfășurarea activităților specifice oricărui serviciu de utilități publice, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza regulamentului serviciului, a caietului de sarcini al serviciului și a licenței emise de autoritatea de reglementare competentă, în condițiile legii speciale. În cazul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, acestea elaborează un singur regulament al serviciului și un singur caiet de sarcini al serviciului la nivelul unităților administrativ-teritoriale membre pentru serviciile/activitățile gestionate în comun. Acestea se aprobă de adunarea generală a asociației în baza mandatului special prevăzut la art. 10 alin. (5).

(6) Operatorii prevăzuți la art. 28 alin. (2) au obligația aplicării prevederilor legislației în vigoare atunci când atribuie contracte de achiziții publice, contracte de concesiune de lucrări publice sau contracte de concesiune de servicii destinate furnizării/prestării serviciilor de utilități publice.

Art. 43, alin. (1), alin. (2), alin. (3), alin.(4) și alin.(5) (1) Finanțarea cheltuielilor curente pentru furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, precum și pentru întreținerea, exploatarea și funcționarea sistemelor aferente se realizează pe criterii economice și comerciale; mijloacele materiale și financiare necesare desfășurării activităților specifice fiecărui serviciu se asigură prin bugetele de venituri și cheltuieli ale operatorilor și, după caz, din alocații bugetare.

(2) Veniturile operatorilor se constituie prin încasarea de la utilizatori, sub formă de prețuri sau tarife, a sumelor reprezentând contravaloarea serviciilor furnizate/prestate și, după caz, din alocații de la bugetele locale, cu respectarea următoarelor principii:

a) asigurarea autonomiei financiare a operatorului;

b) asigurarea rentabilității și eficienței economice;

c) asigurarea egalității de tratament al serviciilor de utilități publice în raport cu alte servicii publice de interes general;

d) recuperarea în totalitate de către operatori a costurilor furnizării/prestării serviciilor, cu excepția situațiilor în care aceștia furnizează/prestează serviciile de utilități publice în baza unui contract de concesiune.

(3) Prețurile și tarifele aferente serviciilor de utilități publice se fundamentează, cu respectarea metodologiei de calcul stabilite de autoritățile de reglementare competente, pe baza cheltuielilor de producție și exploatare, a cheltuielilor de întreținere și reparații, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat în active corporale și necorporale, a costurilor pentru protecția mediului, a costurilor financiare asociate creditelor contractate, a costurilor derivând din contractul de delegare a gestiunii, și includ o cotă pentru crearea surselor de dezvoltare și modernizare a sistemelor de utilități publice, precum și o cotă de profit.

(4) Stabilirea, ajustarea și modificarea prețurilor și tarifelor serviciilor de utilități publice se fac cu respectarea metodologiilor elaborate de autoritățile de reglementare competente.

(5) Prețurile și tarifele pentru plata serviciilor de utilități publice se propun de operatori și se stabilesc, se ajustează sau se modifică prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în condițiile legilor speciale, cu respectarea metodologiilor elaborate de autoritatea de reglementare competentă.

- Dispozițiilor art.1, alin.(2) și alin.(3), ale art.5, ale art.6, ale art.8, ale art.16, ale art.17, ale art. 18, ale art. 19 și ale art. 35,alin.(1), alin.(2) lit."a", alin.(3), alin.(4), alin.(5), și alin.(6) din Legea nr. 230/2006 a serviciului de iluminat public, actualizată, care precizează:

Art.1 alin.(2) și alin.(3) (2) Serviciul de iluminat public face parte din sfera serviciilor comunitare de utilitati publice si cuprinde totalitatea actiunilor si activitatilor de utilitate publica si de interes economic si social general desfasurate la nivelul unitatilor administrativ-teritoriale sub conducerea, coordonarea si responsabilitatea autoritatilor administratiei publice locale, in scopul asigurarii iluminatului public.

(3) Serviciul de iluminat public cuprinde iluminatul stradal-rutier, iluminatul stradal-pietonal, iluminatul arhitectural, iluminatul ornamental si iluminatul ornamental-festiv al comunelor, oraselor si municipiilor.

Art.5 Serviciul de iluminat public se organizeaza si functioneaza cu respectarea principiilor stabilite in Legea nr. 51/2006.

Art.6 Organizarea si desfasurarea serviciului de iluminat public trebuie sa asigure satisfacerea unor cerinte si nevoi de utilitate publica ale comunitatilor locale, si anume:

- a) ridicarea gradului de civilizatie, a confortului si a calitatii vietii;
- b) cresterea gradului de securitate individuala si colectiva in cadrul comunitatilor locale, precum si a gradului de siguranta a circulatiei rutiere si pietonale;
- c) punerea in valoare, prin iluminat adecvat, a elementelor arhitectonice si peisagistice ale localitatilor, precum si marcarea evenimentelor festive si a sarbatorilor legale sau religioase;
- d) sustinerea si stimularea dezvoltarii economico-sociale a localitatilor;
- e) functionarea si exploatarea in conditii de siguranta, rentabilitate si eficienta economica a infrastructurii aferente serviciului.

Art.8 (1) Infiintarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea si controlul functionarii serviciului de iluminat public la nivelul unitatilor administrativ-teritoriale, precum si infiintarea, dezvoltarea, modernizarea, administrarea si exploatarea sistemelor de iluminat public intra in competenta exclusiva a autoritatilor administratiei publice locale.

(2) Autoritatile administratiei publice locale trebuie sa asigure gestiunea serviciului de iluminat public pe criterii de competitivitate si eficienta economica si manageriala, avand ca obiectiv atingerea si respectarea indicatorilor de performanta a serviciului, stabiliti prin contractul de delegare a gestiunii, respectiv prin hotararea de dare in administrare, in cazul gestiunii directe.

Art.16 (1) Gestiunea serviciului de iluminat public se realizeaza prin urmatoarele modalitati:

- a) gestiune directa;
- b) gestiune delegata.

(2) Alegerea formei de gestiune a serviciului de iluminat public se face prin hotarare a consiliilor locale, a Consiliului General al Municipiului Bucuresti sau a asociatiilor de dezvoltare comunitara, dupa caz.

Art.17 (1) Indiferent de forma de gestiune adoptata, in virtutea competentelor si atributiilor ce le revin potrivit legii, autoritatile administratiei publice locale pastreaza dreptul de a aproba, a supraveghea si a controla, dupa caz:

a) modul de fundamentare a tarifelor si respectarea metodologiei de stabilire, ajustare sau de modificare a acestora, emise de A.N.R.S.C.;

b) modul de indeplinire a obligatiilor contractuale asumate de operatori si activitatile desfasurate de acestia;

c) calitatea si eficienta serviciului prestat, corespunzator indicatorilor de performanta a serviciului, stabiliti conform legii;

d) modul de administrare, de exploatare, de conservare si de mentinere in functiune, dezvoltarea si/sau modernizarea sistemului de iluminat public.

(2) Activitatile specifice serviciului de iluminat public, indiferent de forma de gestiune adoptata, se organizeaza si se desfasoara in conformitate cu prevederile regulamentului propriu al serviciului de iluminat public si ale caietului de sarcini, elaborate si aprobate de consiliile locale, de Consiliul General al Municipiului Bucuresti sau de asociatiile de dezvoltare comunitara, dupa caz, in baza regulamentului-cadru al serviciului de iluminat public si a caietului de sarcini-cadru, elaborate de A.N.R.S.C. si aprobate prin ordin al presedintelui acesteia.

Art. 18 (1) Gestiunea la nivelul comunelor, oraselor, municipiilor sau al asociatiilor de dezvoltare comunitara a serviciului de iluminat public, respectiv exploatarea si functionarea infrastructurii aferente, se organizeaza astfel incat sa asigure respectarea indicatorilor de performanta, a nivelurilor de iluminare si luminanta prevazute de normativele specifice domeniului si tinand seama de urmatoarele:

a) marimea, gradul de dezvoltare si particularitatile economico-sociale ale localitatilor;

b) starea sistemului de iluminat public existent;

c) posibilitatile locale de finantare a exploatarei, intretinerii si dezvoltarii serviciului si a infrastructurii tehnico-edilitare aferente.

(2) Propunerile de indicatori de performanta a serviciului de iluminat public, elaborate in conformitate cu prevederile art. 7, vor fi supuse unor consultari si dezbaterii publice in urma carora se va adopta solutia optima pentru comunitate.

(3) Consiliile locale, asociatiile de dezvoltare comunitara sau Consiliul General al Municipiului Bucuresti, dupa caz, vor aproba indicatorii de performanta, cu respectarea prevederilor stabilite in acest scop in regulamentul-cadru al serviciului de iluminat public si in caietul de sarcini-cadru, care au caracter minimal.

(4) Regulamentele proprii ale serviciului si caietele de sarcini trebuie sa cuprinda prevederi prin care se stabilesc cel putin urmatoarele:

a) nivelurile de iluminat, pe zone caracteristice;

b) indicatorii de performanta a serviciului;

c) conditiile tehnice;

d) infrastructura aferenta serviciului;

e) raporturile operator-utilizator.

Art. 19 (1) In cazul gestiunii directe, autoritatile administratiei publice locale sau asociatiile de dezvoltare comunitara, dupa caz, isi asuma nemijlocit toate sarcinile si responsabilitatile cu privire la infiintarea, organizarea, finantarea, coordonarea, administrarea, gestionarea, exploatarea si asigurarea functionarii serviciului de iluminat public.

(2) Gestiunea directa se realizeaza prin intermediul unor operatori definiti conform prevederilor Legii nr. 51/2006.

(3) Operatorii mentionati la alin. (2) presteaza serviciul de iluminat public in baza hotararii de dare in administrare a serviciului, adoptata de autoritatile administratiei publice locale, a infrastructurii tehnico-edilitare aferente si in baza licentei eliberate de A.N.R.S.C.

(4) Disponibilitatile provenite din imprumuturi, fonduri externe nerambursabile sau din transferuri de la bugetul de stat destinate cofinantarii unor obiective de investitii specifice se administreaza si se utilizeaza potrivit acordurilor de finantare incheiate. Prin derogare de la dispozitiile legislatiei privind finantele publice locale, excedentele anuale rezultate din executia bugetelor de venituri si cheltuieli ale compartimentelor/serviciilor publice de specialitate care gestioneaza si exploateaza un serviciu de iluminat public, ramase la finele exercitiului bugetar, se reporteaza in anul urmat cu aceeasi destinatie.

Art. 35,alin.(1), alin.(2) lit."a", alin.(3), alin.(4), alin.(5), și alin.(6) (1) Finantarea cheltuielilor curente de functionare si de exploatare a serviciului de iluminat public se asigura din veniturile proprii ale operatorilor.

(2) Veniturile proprii ale operatorilor provin din:

a) alocatii bugetare, in cazul gestiunii directe;

(3) Sumele necesare finantarii functionarii si exploatarei serviciului de iluminat public se prevad in bugetele locale si se aproba odata cu acestea, prin hotarare a consiliilor locale, a Consiliului General al Municipiului Bucuresti sau a asociatiilor de dezvoltare comunitara, dupa caz.

(4) Finantarea investitiilor pentru dezvoltarea, functionarea si exploatarea serviciului de iluminat public din bugetele locale se face in baza hotararii consiliilor locale, a Consiliului General al Municipiului Bucuresti sau a asociatiilor de dezvoltare comunitara, dupa caz, potrivit legii.

(5) Sursele de finantare a lucrarilor de investitii se asigura potrivit prevederilor Legii nr. 51/2006.

(6) Hotararile de dare in administrare, respectiv contractele de delegare a gestiunii, vor prevedea sarcinile concrete ce revin autoritatilor administratiei publice locale, respectiv operatorului, in ceea ce priveste finantarea si realizarea investitiilor.

- Prevederilor art. 140 alin.(1) și alin.(3), ale art. 154 alin.(1), ale art. 196 alin.(1) lit."a", ale art. 197 alin.(1) și ale art. 243 alin.(1) lit."a" și lit. "b" din Ordonanța de Urgență nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ, care precizează:

Art. 140 alin.(1) și alin.(3) (1) După desfășurarea ședinței, hotărârile consiliului local se semnează de către președintele de ședință și se contrasemnează, pentru legalitate, de către secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale.

(3) Secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale nu contrasemnează hotărârea în cazul în care consideră că aceasta este ilegală. În acest caz, în următoarea ședință a consiliului local, depune în scris și expune în fața acestuia opinia sa motivată, care se consemnează în procesul-verbal al ședinței.

Art. 154 alin.(1) Primarul asigura respectarea drepturilor si libertatilor fundamentale ale cetatenilor, a prevederilor Constitutiei, precum si punerea in aplicare a legilor, a decretelor Presedintelui Romaniei, a ordonantelor si hotararilor Guvernului, a hotararilor consiliului local. Primarul dispune masurile necesare si acorda sprijin pentru aplicarea ordinelor si instructiunilor cu caracter normativ ale ministrilor, ale celorlalti conducatori ai autoritatilor administratiei

publice centrale, ale prefectului, a dispozițiilor președintelui consiliului județean, precum și a hotărârilor consiliului județean, în condițiile legii

Art. 196 alin.(1) lit.”a” (1) În exercitarea atribuțiilor ce le revin, autoritățile administrației publice locale adoptă sau emit, după caz, acte administrative cu caracter normativ sau individual, după cum urmează:

a) consiliul local și consiliul județean adoptă hotărâri

Art. 197 alin.(1) Secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale comunică actele administrative prevăzute la art. 196 alin. (1) prefectului în cel mult 10 zile lucrătoare de la data adoptării, respectiv emiterii

Art. 243 alin.(1) lit.”a” și lit. ”b” (1) Secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale îndeplinește, în condițiile legii, următoarele atribuții:

a) avizează proiectele de hotărâri și contrasemnează pentru legalitate dispozițiile primarului, respectiv ale președintelui consiliului județean, hotărârile consiliului local, respectiv ale consiliului județean, după caz;

b) participă la ședințele consiliului local, respectiv ale consiliului județean

Dispozițiilor art.129 alin.(2) lit.”d” și ale alin.(7) lit.”c” din Ordonanța de Urgență nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ, care precizează:

Art. 129 alin. (2) lit. ”d” (2) Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții:

d) atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local;

(7) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. d), consiliul local asigură, potrivit competenței sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind:

n) serviciile comunitare de utilități publice de interes local;

- **și poate fi supus dezbaterii.**

**DIRECTOR EXECUTIV,
CIPRIAN FANTAZA**

*Studiu de oportunitate pentru
fundamentarea deciziei privind gestiunea
serviciului de iluminat public*

**PRIMAR,
Lucian-Daniel STANCIU-VIZITEU**

**Consilier superior
Isabela PINTILIE**

1. Context

Obiectul prezentului studiu îl reprezintă fundamentarea necesității și oportunității delegării gestiunii serviciului de iluminat public din Municipiul Bacău.

Elaborarea unui astfel de studiu este o cerință legală ce derivă din Art. 22 al Legii nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice (republicată). Scopul unui astfel de studiu este acela de a fundamenta și stabili soluțiile optime de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice. În acest context, Primăria Municipiului Bacău va desfășura procesul de elaborare a documentației necesare în vederea delegării gestiunii serviciilor de utilitate publică prin raportare la legislația aplicabilă, așa cum este prezentată în capitolul 3 din prezentul document, precum și practica existentă în acest domeniu.

În prezent, activitățile aferente serviciului de iluminat public sunt desfășurate de Direcția Drumuri Publice, prin Serviciul Drumuri, Rețele și Iluminat din cadrul Primăriei Municipiului Bacău, atât prin mijloace proprii, cât și prin intermediul contractelor încheiate cu societăți autorizate să presteze servicii.

Din raționamente de ordin instituțional (ex. rapiditate în adoptarea deciziilor, implementarea politicii de dezvoltare a serviciilor de interes public) și de simplificare a fluxului operațional (comunicare eficientă, planificare rapidă a intervențiilor și alocarea resurselor necesare, stabilirea și monitorizarea unor indicatori de performanță a serviciului de iluminat public), Primăria Municipiului Bacău intenționează să delege acest serviciu, conform prevederilor legislației în vigoare, pe baza unei analize a alternativelor posibile.

Realizarea Studiului de oportunitate privind modalitatea de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public este o cerință obligatorie conform prevederilor legale. Acest studiu reprezintă baza pentru deciziile ulterioare ale Autorității contractante, iar calitatea sa are un impact direct asupra șanselor de realizare ale unui proiect de succes.

Serviciul de iluminat public este reglementat atât prin norme generale – Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cât și prin norme speciale – Legea serviciului de iluminat public nr. 230/2006.

Serviciului de iluminat public, supus regimului juridic al serviciilor publice de interes general, îi sunt aplicabile aplicabilele obligațiile de serviciu public definite potrivit următoarelor cerințe fundamentale:

- universalitate;
- continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ, în condiții contractuale reglementate;
- adaptabilitate la cerințele utilizatorilor;
- accesibilitate egală și nediscriminatorie la serviciul public, în condiții contractuale reglementate;
- transparență decizională și protecția utilizatorilor;
- satisfacerea cerințelor cantitative și calitative ale utilizatorilor, corespunzător

prevederilor contractuale;

- sănătatea populației și calitatea vieții;
- protecția economică, juridică și socială a utilizatorilor;
- funcționarea optimă, în condiții de siguranță a persoanelor și a serviciului, de rentabilitate și eficiență economică a construcțiilor, instalațiilor, echipamentelor și dotărilor, corespunzător parametrilor tehnologici proiectați și în conformitate cu caietele de sarcini, cu instrucțiunile de exploatare și cu regulamentele serviciilor;
- introducerea unor metode moderne de management;
- introducerea unor metode moderne de elaborare și implementare a strategiilor, politicilor, programelor și/sau proiectelor din sfera serviciilor de utilități publice;
- dezvoltarea durabilă, protejarea și valorificarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale și protecția și conservarea mediului, în conformitate cu reglementările specifice în vigoare;
- informarea și consultarea comunităților locale beneficiare ale acestor servicii;
- respectarea principiilor economiei de piață, asigurarea unui mediu concurențial, restrângerea și reglementarea ariilor de monopol.

Obiectivele pe care trebuie să le atingă serviciul public de iluminat public care face obiectul delegării sunt următoarele:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale populației;
- susținerea dezvoltării economico-sociale a localităților;
- promovarea calității și eficienței serviciului;
- dezvoltarea durabilă a serviciului;
- gestionarea serviciului pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență;
- promovarea programelor de dezvoltare și reabilitare a sistemului de iluminat public pe baza unui mecanism eficient de planificare multianuală a investițiilor;
- consultarea cu utilizatorii serviciului, în vederea stabilirii politicilor și strategiilor locale și regionale în domeniu;
- adoptarea normelor locale referitoare la organizarea și funcționarea serviciului precum și a procedurilor de delegare a gestiunii acestuia.

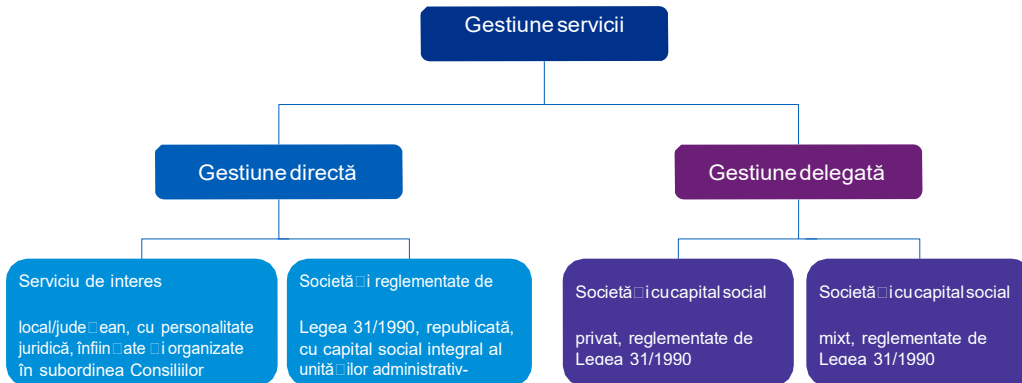
Conform Legii nr. 51/2006, serviciile comunitare de utilități publice se pot realiza prin următoarele modalități:

- gestiune directă – modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele Unităților Administrativ Teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor publice de utilități aferente acestora;
- gestiune delegată – prin concesiune sau prin parteneriat public privat (modalitatea de gestiune în care autoritățile administrației publice locale de la nivelul Unităților Administrativ Teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciului de iluminat public, precum și punerea la dispoziție a sistemelor publice de utilități aferente serviciului, respectiv dreptul și obligația de administrare și de exploatare a acestora, pe baza unui contract de delegare a

gestiunii.

O reprezentare schematică a modalităților prin care pot fi realizate cele două opțiuni de gestiune prezentate anterior poate fi regăsită în Figura nr. 1.

Figura nr. 1 Modalități de organizare a serviciilor de utilități publice



Autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor, având posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza studiului de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciului de iluminat public se organizează și se desfășoară pe baza unui regulament al activităților și al unui caiet de sarcini, aprobate prin hotărârea Consiliului local al municipiului Bacău.

Gestiunea directă

Conform art. 28, alin. 2 din Legea Nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice, gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, care pot fi:

-servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;

-societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale pot încredința unui operator de drept public gestiunea serviciilor de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în

administrare care trebuie sa contina prevederi detaliate si complete privind atributiile si responsabilitatile acestora cu privire la furnizarea/prestarea serviciului si operarea sistemului de utilitati publice aferente.

Operatorii care își desfășoară activitatea în regim de gestiune directă organizați ca servicii publice de interes local/județean, se organizează și funcționează pe baza unui regulament de organizare și funcționare aprobat de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale.

Excedentele anuale rezultate din executia bugetelor serviciilor publice de interes local sau județean cu personalitate juridica, care gestioneaza servicii de utilitati publice, se reporteaza in anul urmator cu aceeasi destinatie. Disponibilitatile provenite din fonduri externe nerambursabile sau din imprumuturi destinate cofinantarii acestora se administreaza si se utilizeaza potrivit acordurilor de finantare incheiate.

Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

- unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului (regional) în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

- operatorul desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;

- capitalul social al operatorului este deținut în totalitate de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului este exclusă;

participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului este exclusă.

Autoritățile administrației publice locale sunt obligate ca o dată la 5 ani, să facă analize privind eficiența economică a serviciului, respectiv să schimbe modalitatea de gestiune a serviciilor publice, dacă se consideră necesar.

Primăria municipiului Bacău are, în prezent, în subordine un serviciu care gestionează serviciile de iluminat public, cu respectarea prevederilor legislației în vigoare în acest domeniu.

Gestiunea directă este o potențială soluție oportună, deoarece bunurile existente la nivelul Serviciului din cadrul Primăriei se află în domeniul public al Municipiului Bacău.

Prin această modalitate de gestionare poate fi asigurat un control exigent al veniturilor și cheltuielilor, o administrare eficientă a patrimoniului public sub controlul și decizia directă a autorității locale, precum și o planificare/implementare realistă a investițiilor, existând

premisele necesare unei dezvoltări sustenabile a întregului sistem, luând în calcul particularitățile societății comerciale în contextul reglementărilor specifice Legii 51/2006.

Gestiunea delegată

Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale atribuie unuia sau mai multor operatori competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

Gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori de drept privat, care pot avea capital social privat sau mixt. Operatorii care își desfășoară activitatea în modalitatea gestiunii delegate furnizează/prestează serviciile de utilități publice prin exploatarea și administrarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestora, în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului, precum și în baza licenței eliberate de ANRSC.

Contractul de delegare a gestiunii este un contract încheiat în formă scrisă, prin care unitățile administrativ-teritoriale, în calitate de delegatar, atribuie, prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată, unui operator, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a furniza/presta integral un serviciu de utilități publice ori, după caz, numai unele activități specifice acestuia, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului/activității furnizate/prestate, în schimbul unei redevențe, după caz. Contractul de delegare a gestiunii este asimilat actelor administrative și intră sub incidența prevederilor Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Durata contractelor de delegare a gestiunii este limitată. Pentru contractele de delegare a gestiunii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, aceasta se stabilește, după caz, în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016 (privind achizițiile publice), ale Legii nr. 99/2016 (privind achizițiile sectoriale) și ale Legii nr. 100/2016 (privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii) și nu va depăși durată maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului/operatorului regional prin contractul de delegare.

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, operatorii își pot desfășura activitatea doar în baza licențelor de operare emise de autoritățile de reglementare pentru servicii în domeniul iluminatului public, prestarea serviciilor de fără licență valabilă nefiind permisă.

2. Prezentarea ariei de desfășurare a Serviciului

Municipiul Bacău, reședința județului cu același nume, se află în Nord-Estul țării, în centrul Moldovei, la doar 9,6 Km în amonte de confluența Siret-Bistrița, la intersecția mai multor căi de comunicație terestră și aeriană. Geografic, se află la intersecția meridianului de 26°55' longitudine estică cu paralela de 46°35' latitudine nordică.

Municipiul Bacău este situat la o distanță de 295 km de capitala României, la doar 130 km de Municipiul Iași sau la 588 km de Municipiul Timișoara. Față de Municipiul Cluj- Napoca, Bacăul este situat la o distanță de aproximativ 344 km.

Municipiul Bacău este străbătut de mai multe drumuri importante la nivel local, regional sau național care fac confluența între capitală, estul, nordul și vestul României.

În momentul de față Municipiul Bacău nu este traversat de nicio autostradă a României, însă urmează să aibă acces facil la A5 (Albița – Focșani - Ploiești) și A4 (Târgu Mureș – Ditrău – Poiana Largului – Târgu Neamț – Săbăoani – Târgu Frumos - Iași).

Prin intermediul Drumului European E85, Municipiul Bacău are acces la coridorul Pan European IX.

Municipiul Bacău este traversat de Magistrala Feroviară 500 (București – Ploiești – Adjud – Bacău – Pașcani – Suceava - Vicșani), ce are o lungime totală de 488 km. Localitatea este traversată de la calea ferată 509 care pornește din gara Bacău mergând paralel cu magistrala 500.

Legătura aeriană cu capitala țării și exterior este asigurată de Aeroportul Internațional George Enescu Bacău, care dispune și de un centru de dirijare a zborurilor internaționale care deschide calea spre toată lumea. Situat la o distanță de aproximativ 5 km de centrul Municipiului Bacău, Aeroportul Internațional George Enescu procesează anual un număr de peste 120.000 de pasageri, ritmul de dezvoltare fiind semnificativ de la un an la altul, acest aeroport făcând o bună conexiune cu mari capitale europene prin zborurile operate de diferite companii aviatice.

Structura funcțională a orașului este complexă, ea modificându-se în timp, în concordanță cu cerințele populației și cu exigentele noilor reglementări administrative.

În zona centrală s-a conturat zona administrativă sau centrul civic, aici fiind localizate cele mai importante instituții: Primăria, Prefectura, Consiliul Județean, Casa de Cultură, Poșta Română, sediul Telekom (Romtelecom), Teatrul Bacovia. În jurul zonei centrale alternează cartierele de locuințe cu zone comerciale, de transport și industriale.

Zona industrială se prezintă sub forma unei centuri în jurul orașului propriu-zis, cu două nuclee de concentrare, corespunzând platformelor din nord-vest și din sud, și o grupare liniară în lungul râului Bistrița. Dacă primele două concentrări și-au păstrat profilul de activitate, gruparea din lungul Bistriței a suferit un amplu proces de transformare, spațiile fiind reabilitate și primind alte funcțiuni – show-room-uri auto, restaurante.

Unitățile construite în ultimii ani au fost aliniate grupărilor deja existente: centrele de producție la periferii și centrele de afaceri / sociale în zona administrativă sau în apropierea ei.

Zona comercială cuprinde vechiul nucleu al orașului, completat fiind de alte grupări comerciale amplasate în zonele rezidențiale. Se mai păstrează o specializare strictă doar în arealul Pieței Centrale (cel dintâi nucleu comercial al orașului). Bd. Unirii și Bd. Nicolae Bălcescu, vechi zone meșteșugărești, prezintă o zonare funcțională mixtă (comercială și rezidențială).

Zonele rezidențiale ocupă aprox. 80% din intravilan, și în general se întrepătrund cu cele comerciale. Singurele cartiere rezidențiale propriu-zise sunt acele cartiere periferice: Gherăiești, Izvoarele, CFR, Tache, Șerbănești, în care predomină locuințele individuale. În

general, predomină ansamblurile de locuințe cu 4 și 10 nivele, ultimii ani indicând o tendință de dezvoltare pe verticală a orașului.

3. Cadru legislativ aplicabil

Principalele reglementări aplicabile gestiunii serviciului de iluminat public sunt enumerate în continuare:

- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 230/2006 a serviciului de iluminat public;
- Ordinul nr. 87/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de iluminat public;
- Ordinul nr. 86/2007 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de iluminat public;
- Ordinul nr. 77/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a valorii activităților serviciului de iluminat public;
- Ordinul nr. 5/2007 pentru aprobarea Contractului-cadru privind folosirea infrastructurii sistemului de distribuție a energiei electrice pentru realizarea serviciului de iluminat public;
- Legea nr. 123/2012 a energiei electrice și gazelor naturale;
- OUG NR. 57/2019 PRIVIND Codul administrativ;
- Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanță nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale;
- Ordinul nr. 89/1996 privind aprobarea Normelor specifice de securitate a muncii pentru gospodărie comunală și salubritate publică;
- HG nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei Naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de interes public;
- H.G. nr. 745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice;
- Ordonanța nr. 50/2000 privind măsurile de colaborare dintre Ministerul Sănătății și Familiei și autoritățile administrației publice locale în aplicarea reglementărilor din domeniul sănătății publice.
- Hotărârea nr. 527/2013 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice - A.N.R.S.C.

Lista nu este exhaustivă, fiind aplicabile orice alte reglementări, norme și standarde specifice domeniului.

4. Situația actuală

În prezent, activitățile Serviciului sunt gestionate de către Direcția Drumuri Publice, prin Serviciul Drumuri, Rețele și Iluminat din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Bacău, având în vedere faptul că infrastructura specifică serviciului este în patrimoniu public.

Pentru a nu exista discontinuități în realizarea Serviciului ca urmare a creșterii volumului de lucrări, au fost încheiate contracte de prestări servicii pentru asigurarea mentenanței infrastructurii și a lucrărilor specifice.

Un proiect pentru finanțarea modernizării infrastructurii de iluminat public de pe raza municipiului Bacău se află în etapa II Evaluare ofertă financiară. Valoarea estimată a acestui proiect este de 13 milioane euro investiții în sistemul de iluminat public și vizează:

- Schimbarea surselor de iluminat incandescente cu surse moderne, eficiente și cu un consum redus, tehnologie LED;
- Înlocuiri și extinderi rețele și stâlpi pentru iluminat;
- Măsuri de creștere a eficienței energetice prin implementarea unui sistem de telegestiune la nivel de punct luminos.

4.1 Contracte în curs de desfășurare

Următoarele contracte au fost încheiate de Primăria municipiului Bacău, în scopul gestionării lucrărilor de mentenanță a sistemului de iluminat public:

- Contract nr. 562446/21.09.2020 - servicii de mentenanță a sistemului de iluminat public din municipiul bacău încheiat cu SSPM Bacău Prețul contractului este de 200.556, 41 lei cu TVA
- Contract nr. 577.723/24.11.2020 - servicii de mentenanță a sistemului de iluminat public din municipiul bacău încheiat cu SSPM Bacău Prețul contractului este de 242.660,30 lei cu TVA

4.2 Infrastructura existentă

Infrastructura specifică serviciului de iluminat public este prezentată în cadrul Anexei 1. Primăria municipiului Bacău deține la momentul actual infrastructura aferentă sistemului de iluminat public, o parte din aceasta fiind dintotdeauna în patrimoniul public (Anexa 1.1), iar celelalte elemente (detaliat în Anexa 1.2) au fost preluate de la E.ON Moldova Distribuție. Prin procesul-verbal de predare-primire, au fost predate în patrimoniul Municipiului Bacău:

- linii electrice aeriene de joasă tensiune pentru iluminat public cu conductor torsadat (RDTIP), cu rețeaua aferentă (cabluri, stâlpi, accesorii până la punctul de delimitare);
- linii electrice subterane de joasă tensiune pentru iluminat public (RLES) utilizând un număr de 1.484 stâlpi în lungime de 59,36 km, din care 8.904 km de secțiune 16 mmp, 47.488 km de secțiune 25 mmp și 2.968 km de secțiune 35 mmp;

Puncte de aprindere iluminat public cu BMPIp scoase din posturile de transformare (31 bucăți).

Au rămas în proprietatea E.ON liniile electrice aeriene de joasă tensiune comune pentru distribuție energie electrică la consumatori și iluminat public executate cu rețea clasică (RDCC) și utilizând un număr de 1.051 stâlpi și linii electrice aeriene de joasă tensiune comune pentru

distribuție energie electrică la consumatori și iluminat public executate cu rețea torsadată (RDTC) și utilizând un număr de 1.382 stâlpi (detalii în Anexa 1.3). Delimitarea instalațiilor este realizată la clemele de racordare a lămpilor din corpurile de iluminat, de la rețeaua electrică de distribuție publică a E.ON.

Infrastructura existentă are un grad ridicat de uzură, iar pentru funcționarea optimă și asigurarea unui nivel ridicat de calitate al serviciului de iluminat public sunt necesare modernizări ale rețelei, instalațiilor și echipamentelor. Primăria municipiului Bacău are în vedere un proiect investițional cu finanțare externă ce va viza modernizarea infrastructurii în vederea atingerii obiectivelor referitoare la eficiența energetică. Proiectul este evaluat la momentul actual la aproximativ 13 milioane de euro.

4.3 Date privind serviciile prestate

Serviciul de iluminat public face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și cuprinde totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale sub conducerea, coordonarea și responsabilitatea autorităților administrației publice locale.

Serviciul de iluminat public cuprinde iluminatul stradal-rutier, iluminatul stradal-pietonal, iluminatul arhitectural, iluminatul ornamental și iluminatul ornamental-festiv și se realizează prin intermediul unui ansamblu tehnologic și funcțional, alcătuit din construcții, instalații și echipamente specifice, denumit sistem de iluminat public.

Sistemul de iluminat public este ansamblul format din puncte de aprindere, cutii de distribuție, cutii de trecere, linii electrice de joasă tensiune subterane sau aeriene, fundații, stâlpi, instalații de legare la pământ, console, corpuri de iluminat, accesorii, conductoare, izolatoare, cleme, armături, echipamente de comandă, automatizare și măsurare utilizate pentru iluminatul public.

Strategiile autorităților administrației publice locale vor urmări cu prioritate realizarea următoarelor obiective:

- orientarea serviciului de iluminat public către utilizatori și beneficiari;
- asigurarea calității și performanțelor sistemelor de iluminat public, la nivel compatibil cu directivele Uniunii Europene;
- respectarea normelor privind serviciul de iluminat public stabilite de Comisia Internațională de Iluminat, la care România este afiliată, respectiv de Comitetul Național Român de Iluminat, denumit în continuare C.N.R.I.;
- asigurarea accesului nediscriminatoriu al tuturor membrilor comunității locale la serviciul de iluminat public;
- reducerea consumurilor specifice prin utilizarea unor corpuri de iluminat performante, a unor echipamente specializate și prin asigurarea unui iluminat public judicios;
- promovarea investițiilor, în scopul modernizării și extinderii sistemelor de iluminat

public;

- asigurarea, la nivelul localităților, a unui iluminat stradal și pietonal adecvat necesităților de confort și securitate, individuală și colectivă, prevăzute de normele în vigoare;
- asigurarea unui iluminat arhitectural, ornamental și ornamental-festiv, adecvat punerii în valoare a edificiilor de importanță publică și/sau culturală și marcării prin sisteme de iluminat corespunzătoare a evenimentelor festive și a sărbătorilor legale sau religioase;
- promovarea de soluții tehnice și tehnologice performante, cu costuri minime;
- promovarea mecanismelor specifice economiei de piață, prin crearea unui mediu concurențial de atragere a capitalului privat;
- instituirea evaluării comparative a indicatorilor de performanță a activității operatorilor și participarea cetățenilor și a asociațiilor reprezentative ale acestora la acest proces;
- promovarea formelor de gestiune delegată;
- promovarea metodelor moderne de management;
- promovarea profesionalismului, a eticii profesionale și a formării profesionale continue a personalului ce lucrează în domeniu.

Indiferent de forma de gestiune adoptată, autoritățile administrației publice locale păstrează dreptul de a aproba, a supraveghea și a controla, după caz:

- modul de fundamentare a tarifelor și respectarea metodologiei de stabilire, ajustare sau de modificare a acestora, emise de A.N.R.S.C;
- modul de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori și activitățile desfășurate de aceștia;
- calitatea și eficiența serviciului prestat, corespunzător indicatorilor de performanță a serviciului, stabiliți conform legii;
- modul de administrare, de exploatare, de conservare și de menținere în funcțiune, dezvoltarea și/sau modernizarea sistemului de iluminat public.

Activitățile specifice serviciului de iluminat public se organizează și se desfășoară în conformitate cu prevederile regulamentului propriu al serviciului de iluminat public și ale caietului de sarcini, elaborate și aprobate de Consiliul Local Bacău, în baza regulamentului-cadru al serviciului de iluminat public și a caietului de sarcini-cadru, elaborate de ANRSC și aprobate prin ordin al președintelui acesteia.

Urmărirea sistemului de iluminat public se realizează de specialiștii din cadrul Serviciului Rețele și Iluminat Public, iar lucrările efective de mentenanță sunt efectuate de prestatorii contractați în acest sens, în conformitate cu contractele prezentate anterior. O listă cu tipurile de lucrări efectuate de prestatorii contractați în acest sens, precum și o estimare a

volumului anual de lucrări, poate fi regăsită în tabelul prezentat în cadrul capitolului 8 „Fezabilitate economico-financiară”.

4.4 Finanțarea serviciilor

La momentul actual, serviciile de iluminat public sunt finanțate din bugetul local.

Având în vedere faptul că aceste servicii sunt desfășurate în beneficiul întregii comunități și nu se dorește împovărarea cetățenilor cu taxe speciale suplimentare, indiferent de modalitatea de gestionare adoptată (gestiune directă sau gestiune delegată), mecanismul de finanțare existent nu va fi modificat și costurile aferente serviciilor necesare funcționării în cele mai bune condiții ale sistemului de iluminat public vor fi suportate din bugetul Primăriei Municipiului Bacău.

Ca urmare a implementării proiectului de modernizare a infrastructurii de iluminat public, va surveni o creștere semnificativă a eficienței energetice, ce se previzionează că va genera o reducere a costurilor cu iluminatul public cu aproximativ 20%.

Unitatea administrativ teritorială va trebui să asigure și să aloce anual sumele necesare decontării serviciului de iluminat public prestate în interesul comunității conform prevederilor legislației în vigoare.

5. Grupuri de interes

5.1 Identificarea grupurilor relevante de interes

Grupurile de interes relevante, în contextul gestiunii serviciului de iluminat public, sunt:

— Beneficiarii serviciului de iluminat public – cetățenii municipiului Bacău, agenți economici și instituții publice care își desfășoară activitatea pe raza municipiului Bacău;

— Utilizatorii serviciului de iluminat public -Municipiului Bacău – autoritate locală cu responsabilitate în gestionarea serviciului de iluminat public, ce deține infrastructura specifică;

— Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice (ANRSC), ce deține următoarele atribuții: pregătirea pieței serviciilor publice de gospodărie comunală pentru intrarea pe piața comunitară, promovarea concurenței și a unei privatizări controlate pe piața serviciilor publice comunitare.

— Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei (ANRE), care are calitatea de autoritate competentă ce reglementează, printre altele, serviciul de iluminat public;

— Garda Națională de Mediu, Comisariatul Bacău, printre atribuțiile căreia se numără urmărirea și controlul aplicării de către persoane fizice și juridice a reglementărilor privind gestionarea deșeurilor și gestionarea substanțelor chimice periculoase, dar și aplicarea de sancțiuni contravenționale pentru încălcările prevederilor actelor normative în domeniul protecției mediului;

— Agenția de Protecție a Mediului Bacău, printre atribuțiile căreia se regăsesc coordonarea și urmărirea stadiului de îndeplinire a obiectivelor din Strategia Națională de Gestionare a Deșeurilor, colaborând cu autoritățile publice locale în vederea actualizării și implementării Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor.

— Direcția de Sănătate Publică Bacău, ce deține responsabilitatea realizării controlului privind respectarea condițiilor igienico sanitare prevăzute de reglementările legale în

domeniul sănătății publice.

— Prestatorii de servicii de gestiune servicii de iluminat public.

5.2 Analiza nevoilor grupurilor de interes identificate

Beneficiarii serviciului de iluminat public din Municipiul Bacău pot avea așteptări rezonabile privind satisfacerea unor cerințe și nevoi de utilitate publică, și anume:

- creșterea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții;
- creșterea gradului de securitate individuală și colectivă, precum și a gradului de siguranță a circulației rutiere și pietonale;
- punerea în valoare a elementelor arhitectonice și peisagistice ale localității, precum și marcarea evenimentelor festive;
- funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță a infrastructurii aferente serviciului;
- o infrastructură modernă și stabilă, astfel încât întreruperile să fie cât mai rare;
- servicii de calitate, operatorul să dea dovadă de profesionalism și promptitudine în soluționarea avariilor;
- servicii care să asigure protecția mediului înconjurător, colectarea deșeurilor ce rezultă ca urmare a lucrărilor efectuate în conformitate cu normele legale în vigoare;
- asigurarea unui cost minim pentru serviciu și a unor parametri de calitate ridicați. Primăria Municipiului Bacău este interesat de:
- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor prin promovarea calității și eficienței serviciului de iluminat public;
- creșterea calității vieții cetățenilor prin stimularea mecanismelor economiei de piață, realizarea unei infrastructuri edilitare moderne, atragerea investițiilor profitabile pentru comunitatea locală;
- dezvoltarea durabilă a unor servicii care să asigure protecția mediului înconjurător;
- organizarea serviciului de iluminat public astfel încât să satisfacă nevoile populației, ale instituțiilor publice și agenților economici, cu costuri minime.

Instituțiile statului menționate anterior sunt interesate de:

- îmbunătățirea calității vieții cetățenilor prin menținerea unui climat de igienă;
- protejarea mediului înconjurător;
- protecția stării de sănătate a locuitorilor;
- respectarea prevederilor legale.

Prestatorii serviciilor au următoarele interese:

- realizarea unui profit cât mai mare în urma prestării serviciilor;
- prestarea serviciilor în condiții de siguranță pentru personalul angajat;
- prestarea unui serviciu de calitate pentru utilizatori;
- asigurarea îndeplinirii tuturor indicatorilor de performanță impuși prin contract.

6. Analiza riscurilor

Riscul reprezintă gradul de incertitudine al apariției unor pierderi fortuite, accidentale sau împrejurări nedorite, fiind cuantificat prin probabilitatea ca în derularea unei acțiuni sau activități viitoare să apară împrejurări mai puțin cunoscute sau necunoscute, generând efecte nefavorabile asupra rezultatelor propuse sau așteptate.

Există numeroase riscuri ce pot fi asociate serviciilor de utilități publice, multe dintre acestea fiind comune atât pentru gestiunea directă cât și pentru gestiunea delegată. De asemenea, anumite riscuri sunt specifice delegării prin concesiune, situație în care este necesar a fi identificate opțiunile de repartizare a acestora între potențialul concesionar și autoritatea contractantă (art. 51 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii).

Pentru serviciile ce fac obiectul acestui Studiu de oportunitate, categoriile de risc au fost evaluate pe baza unei funcții-scor prin utilizarea următoarelor niveluri:

- risc nesemnificativ – punctaj 1
- risc scăzut – punctaj 2
- risc mediu – punctaj 3
- risc ridicat – punctaj 4
- risc semnificativ – punctaj 5

Principalele categorii de risc identificate sunt descrise în matricea de riscuri prezentată în tabelul următor.

Categorii de risc asociate serviciului de iluminat public

Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Căi de eliminare	Repartiție recomandabilă
Finanțator și finanțare	Incapacitate de finanțare	Dificultăți în ceea ce privește plata forței de muncă. Nerealizarea Serviciului la parametrii contractați din cauza necesității unui nivel mai ridicat al finanțării decât cel estimat.	Analiza aprofundată a resurselor financiare prezentate în ofertă.	Garantarea realizării serviciului, prin includerea unor clauze contractuale referitoare la constituirea unei garanții de bună execuție și furnizarea unei Scrisori de garanție bancară (în cazul gestiunii delegate) și necesitatea susținerii/asigurării de către UAT a fondurilor necesare decontării serviciilor prestate.

Modificări detaxe și impozite	Reducerea semnificativă a nivelului taxelor și impozitelor locale și diminuarea bugetului alocat finanțării serviciilor de iluminat public	Impact financiar asupra Operatorului și dificultăți în realizarea serviciului de iluminat public la parametrii contractați, decalaje majore ale termenelor de realizare a potențialelor investiții necesare. Potențiale litigii inițiate de Operator, ce ar implica cheltuieli suplimentare pentru autoritatea contractantă.	Veniturile autorității contractante trebuie să permită acoperirea diferențelor, până la nivelul stabilit prin contract.	Evaluarea de către autoritatea contractantă a posibilității de a susține diferențele rezultate din adoptarea unor astfel de măsuri, din surse legal constituite cu această destinație
Fluxul financiar	Neîncasarea sau încasarea cu întârziere a sumelor aferente volumelor de servicii prestate	Venituri sub nivelul proiecțiilor financiare Blocaj financiar	Urmărire continuă și gestionare atentă a fluxului financiar	Planificarea bugetară riguroasă de către Autoritatea publică locală și implicarea activă în încasarea fără întârzieri majore a taxelor și impozitelor locale
Schimbări demografice și socio-economice	O schimbare demografică sau socio-economică afectează cererea pentru prestațiile contractate	Venituri sub proiecțiile financiare anterioare	Operatorul este responsabil pentru considerarea în calculul tarifar a eventualelor modificări de venituri	Autoritatea contractantă poate acoperi parțial aceste costuri dacă în contract sunt prevăzute rezerve pentru astfel de situații
Inflația	Valoarea plăților este diminuată în timp din cauza inflației	Diminuarea în termeni reali a veniturilor Operatorului	Operatorul poate propune un mecanism corespunzător pentru compensarea inflației, prin ajustări ale tarifelor	Consiliul Local al municipiului Bacău trebuie să se asigure că Operatorul nu beneficiază de supra-compensări sau de plăți duble.

Operare	Întârzieri în obținerea licenței ANRSC pentru activitățile aferente serviciului de iluminat public prevăzute de prezenta documentație	Apariția unor costuri suplimentare care nu au fost considerate în elaborarea ofertei	Pentru eliminarea acestui risc poate fi impusă condiția deținerii unei licențe ANRSC valabile la momentul semnării contractului. De asemenea, în cazul gestiunii directe, AC poate adopta măsuri pentru finanțarea investițiilor.	Obținerea licenței ANRSC este responsabilitatea integrală a Operatorului.
	Incompatibilități între echipament și condițiile de pe teren (ex. trama stradală, zone unde accesul se face cu dificultate)	Prestarea serviciului de iluminat public la standarde mai reduse decât cele stabilite prin contract sau hotărâre de dare în administrare și/sau începerea cu întârziere a activităților	Verificarea în detaliu, de către operator a situației din teren pentru întreaga zonă de desfășurare a serviciului înainte de momentul semnării contractului.	Orice cost suplimentar pentru ajustarea serviciului la parametrii solicitați intră în sarcina operatorului
	Cerințe tehnice suplimentare generate de modificări ale reglementărilor aplicabile	Costuri suplimentare pentru Operator	Pentru cerințele tehnice suplimentare apărute pe durata derulării contractului ca urmare a modificărilor legislative, în cazul operării conforme, Operatorul poate solicita ajustarea tarifelor.	Astfel de situații vor fi gestionate de Operator și Autoritatea Contractantă.
Activele	Deprecierea bazei tehnice din dotarea Operatorului	Creșterea costurilor aferente investițiilor/retehnologiilor	Operatorul poate lua măsurile necesare eliminării acestui risc (ex. investiții proprii, reinvestire profit obținut, constituire provizion, contractare finanțări/imprumuturi externe, accesare fonduri nerambursabile)	Operatorul va fi responsabil pentru asigurarea condițiilor de funcționare a activelor.

Forța majoră	Conform definiției prevăzute de legislația în vigoare, aceasta presupune imposibilitatea realizării contractului	Pierderea sau avarierea bazei tehnice și/sau pierderea posibilității de a obține veniturile preconizate	Operatorul poate lua măsuri de asigurare a echipamentelor și/sau dotărilor, care să permită repararea sau înlocuirea acestora în cel mai scurt timp.	Autoritatea contractantă își asumă riscul de pierdere/avariere a activelor puse la dispoziția Operatorului. Operatorul asigură continuarea Serviciului prin măsuri alternative finanțate pe risc propriu.
Resurse la intrare	Operatorul nu dispune de toate resursele necesare desfășurării serviciului	Creșterea cheltuielilor de investiții și întâzieri în derularea activităților Serviciului	Operatorul poate elimina acest risc prin evaluarea corectă a cerințelor din Caietul de sarcini și a situației din teren.	Definirea exactă de către autoritatea contractantă a necesarului de resurse în cadrul Caietului de sarcini
Condiții nefavorabile de vreme	Decalarea activităților curente desfășurate în cadrul Serviciului până la încetarea condițiilor nefavorabile	Diminuarea veniturilor zilnice ca urmare a decalării programului de desfășurare a serviciului. Costuri suplimentare pentru plata personalului (ex. lucru pe timp de noapte, suplimentarea temporară a personalului implicat în realizarea Serviciului)	Eliminarea este posibilă prin recuperarea perioadei de lucru și organizarea de schimburi de noapte/schimb uri prelungite	Operatorul va adopta măsurile necesare corectării efectelor negative prin implementarea de acțiuni preventive și/sau îmbunătățirea procedurilor de lucru

Întreținere și reparare	Dotările operatorului sunt deteriorate atât fizic cât și moral, având ca rezultat creșterea costurilor de întreținere și reparații, ceea ce are ca rezultat pierderi	Reducerea nivelului de calitate al Serviciului	În etapa de ofertare potențialii Operatori pot propune condiții contractuale care să prevadă constituirea unor resurse de rezervă pentru acoperirea potențialelor dezvoltări tehnologice	Stabilirea de condiții contractuale specifice pentru prevenirea apariției unor astfel de situații
-------------------------	--	--	--	---

Evaluarea riscului global aferent serviciului de iluminat public, determinat pe baza scorurilor definite anterior, este disponibilă în tabelul următor:

Evaluarea riscului global asociat Serviciului

Categoria de risc	Calificativ	Scor	Coefficient de importanță	Scor ponderat pe categoria de risc
Finanțator și finanțare	Ridicat	4	0,15	0,60
Modificări de taxe și impozite	Scăzut	2	0,10	0,20
Fluxul financiar	Semnificativ	5	0,10	0,50
Schimbări demografice	Scăzut	2	0,05	0,10
Inflația	Scăzut	2	0,05	0,10
Operare	Ridicat	4	0,10	0,40
Activele	Mediu	3	0,10	0,30
Forța majoră	Nesemnificativ	1	0,05	0,05

Resurse la intrare	Scăzut	2	0,15	0,30
Condiții nefavorabile de vreme	Ridicat	4	0,05	0,20
Întreținere și reparare	Ridicat	4	0,10	0,40
Scor mediu al riscului total			1,00	3,15

În concluzie, riscurile generale asociate Serviciului sunt considerate ca având un nivel mediu, putând fi gestionate eficient prin definirea în cadrul contractului a unor măsuri specifice.

7. Fezabilitatea tehnică

Sistemul de iluminat public din municipiul Bacău cuprinde iluminatul stradal-rutier, iluminatul stradal-pietonal, iluminatul arhitectural, iluminatul ornamental și iluminatul ornamental-festiv și funcționează ca un ansamblu tehnologic și funcțional. Lungimea totală a rețelei de străzi cu iluminat public stradal este de 195 km iar lungimea totală de alei iluminate este de 20 km.

Iluminatul public stradal este realizat pentru iluminatul căilor de circulație publică, străzi, trotuare, piețe, intersecții, parcări, treceri pietonale, poduri, pasaje sub și supraterane și este realizat de regulă cu surse de lumină/lămpi cu descărcări în vapori de sodiu de înaltă presiune precum și cu surse de lumină/lămpi cu descărcare în vapori de mercur.

Pentru anumite căi de circulație înguste, din zonele declarate istorice ale localității, se utilizează surse de lumină/lămpi cu sodiu la înaltă presiune alb sau surse de lumină/lămpi fluorescente compacte de culoare caldă.

În Municipiul Bacău, corpurile de iluminat sunt așezate pe stâlpi sau suspendate în axul drumului sau, acolo unde condițiile tehnice nu permit, pe clădiri, cu acordul proprietarilor.

Din motive estetice și de securitate, rețeaua de alimentare cu energie electrică este realizată subteran și numai în cazuri particulare, când condițiile tehnice nu permit, aerian, în centrul localității. Iluminatul este realizat aerian în cartierele de la periferia municipiului, în zonele în care rețelele electrice sunt utilizate în comun pentru distribuția energiei și pentru iluminatul public.

Deoarece în municipiu sunt mai multe puncte de alimentare a rețelei sistemului de iluminat public cu energie electrică, s-au realizat scheme prin care să se realizeze comanda sistemului de iluminat din mai multe locuri, secvențial, urmărindu-se obținerea unui grad ridicat de fiabilitate a sistemului. Legătura dintre punctele centrale de comandă și punctele de execuție - cascadele au rol de comandă a iluminatului public.

Sistemul de iluminat public din municipiul Bacău este organizat pentru asigurarea satisfacerii unor cerințe și nevoi de utilitate publică ale comunității locale și anume:

- Ridicarea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții;

- Creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul comunității locale, precum și a gradului de siguranță a circulației rutiere și pietonale;
 - Punerea în valoare, prin iluminat adecvat, a elementelor arhitectonice, precum și marcarea evenimentelor festive și a sărbătorilor;
- Funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță a infrastructurii aferente sistemului.

Primăria Municipiului Bacău își dorește trecerea pe iluminare eficientă cu LED, amplasarea unor senzori de prezență pe ariile mai puțin circulat și eficientizarea iluminatului nocturn arhitectural în vederea scăderii consumului de energie la nivel local.

Capacitatea pe termen mediu și lung a operatorului de a realiza activitățile specifice serviciului de iluminat public la parametri de calitate ce vor fi aprobați de Consiliul Local al Municipiului Bacău va depinde în primul rând de posibilitatea de a asigura existența unei baze materiale minimale. Astfel, conform HG 745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare, prestarea activităților serviciului de iluminat public la nivelul Municipiului Bacău presupune deținerea unei licențe ANRSC clasa 2 și, implicit, existența următoarelor dotărilor tehnice minimale prevăzute în tabelul următor:

TIP UTILAJ	NUMĂR MINIM
Autoșasiu PRB	2
Mijloace de transport (autoturisme, autoutilitară)	2

De asemenea, operatorul care va presta servicii de mentenanță a infrastructurii serviciului de iluminat public va solicita atestat de proiectare, executare și verificare instalații electrice, eliberat de ANRE.

8. Fezabilitatea economico-financiară

În ceea ce privește nivelul sumelor alocate pentru serviciul de iluminat public, este fundamental ca acestea să permită atingerea următoarelor obiective:

- asigurarea prestării Serviciului la nivelul de calitate și indicatorii de performanță stabiliți de Consiliul Local al Municipiului Bacău prin regulamente și prin contract;
- realizarea unui raport calitate-cost cât mai bun pentru activitățile prestate pe perioada angajată și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de părțile contractante;
- asigurarea funcționării eficiente a activităților componente ale Serviciului, precum și dezvoltarea și modernizarea infrastructurii utilizate;
- menținerea sustenabilității financiare pe termen mediu și lung.

De asemenea, pentru aprobarea tarifelor aferente prestării activităților serviciului de iluminat public, este important să fie considerat nivelul acestora comparativ cu cel al tarifelor aprobate pentru servicii similare în alte municipii, în special din macroregiunea 2. Astfel, va putea fi aprobată o valoare justă a acestora, care să permită desfășurarea activităților la

parametrii de calitate impuși, precum și demonstrarea unui comportament responsabil în ceea ce privește utilizarea resurselor bugetare locale.

Tarifele serviciului de iluminat public se fundamentează pe baza cheltuielilor de întreținere și reparații, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat în active corporale și necorporale, a costurilor pentru protecția mediului, a costurilor financiare asociate creditelor contractate și a costurilor derivând din contractul de delegare a gestiunii/hotărârii de dare în administrare. Aceste valori se stabilesc, se ajustează sau se modifică pe baza solicitărilor operatorilor, prestatori ai serviciului de iluminat public, în conformitate cu prevederile normelor metodologice elaborate și aprobate de ANRSC, în acest sens.

Valoarea activităților specifice serviciului de iluminat public se stabilește pentru operatorii nou-intrați pe piața acestor servicii, precum și pentru cei care încheie contracte de delegare a gestiunii cu autoritățile administrației publice locale. Stabilirea valorii pentru activitățile specifice serviciului de iluminat public se face potrivit formulei:

$$V = Ct + p, \text{ unde:}$$

V - valoarea stabilită a activităților specifice serviciului de iluminat public pentru o anumită perioadă;

Ct - cheltuieli totale; p - profit.

Tariful va fi fundamentat de viitorul operator al serviciului de iluminat public conform reglementărilor aplicabile.

8.1 Finanțarea serviciului

Conform Legii 230/2006, finanțarea serviciilor de iluminat public se poate face prin tarife sau taxe speciale sau direct din bugetul local. Având în vedere faptul că până în prezent nu a fost perceput un tarif sau taxă specială pentru serviciul de iluminat public, nu se dorește generarea unor costuri suplimentare pentru populația municipiului Bacău, ca atare se vizează continuarea finanțării serviciilor din bugetul local.

În vederea asigurării continuității serviciului de iluminat public, Primăria Bacău are responsabilitatea planificării lucrărilor de investiții necesare asigurării funcționării sistemului în condiții de siguranță și la parametrii ceruți prin prescripțiile tehnice, în acest scop fiind întocmite programe de investiții bazate pe planificarea multianuală a investițiilor, ținându-se seama de etapele procesului bugetar, în conformitate cu reglementările legale.

Cuantumul și regimul sumelor necesare asigurării finanțării serviciului de iluminat public se stabilesc în conformitate cu prevederile legale în vigoare, astfel încât:

- să acopere costul efectiv al prestării serviciului;
- să asigure prestarea serviciului de iluminat public la nivelurile de calitate și indicatorii de performanță stabiliți de consiliile locale prin caietul de sarcini, regulamentul serviciului de iluminat public și prin hotărârea de dare în administrare sau contractele de delegare a gestiunii, după caz;
- să asigure realizarea unui raport calitate-cost cât mai bun pentru serviciul de iluminat public prestat pe perioada angajată și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de părți;

- să asigure întreținerea și exploatarea eficientă a bunurilor aparținând domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, afectate serviciului de iluminat public;
- să încurajeze investițiile de capital;

Finanțarea cheltuielilor curente de funcționare și de exploatare a serviciului de iluminat public se asigură din veniturile proprii ale operatorilor, ce pot proveni din alocații bugetare, în cazul gestiunii directe sau încasarea de la autoritățile administrației publice locale, în calitate de reprezentante ale comunităților locale beneficiare ale serviciului de iluminat public, a sumelor reprezentând contravaloarea serviciului prestat, în cazul gestiunii delegate.

Finanțarea investițiilor pentru dezvoltarea, funcționarea și exploatarea sistemului de iluminat public se face în baza hotărârii Consiliului Local Bacău, iar sursele de finanțare a lucrărilor de investiții se asigură potrivit prevederilor Legii nr. 273/2006.

Hotărârea de dare în administrare sau contractul de delegare a gestiunii va prevedea sarcinile concrete ce revin Primăriei Bacău, respectiv operatorului, în ceea ce privește finanțarea și realizarea investițiilor.

Bunurile rezultate din investițiile pentru reabilitarea, modernizarea și dezvoltarea infrastructurii specifice sistemelor de iluminat public, care se realizează din fonduri proprii ale operatorilor, rămân în proprietatea acestora pe toată durata contractului de delegare a gestiunii, dacă la încheierea acestuia nu s-a convenit altfel și dacă, conform legii, nu fac parte din categoria bunurilor publice.

Disponibilitățile provenite din împrumuturi, fonduri externe nerambursabile sau din transferuri de la bugetul de stat destinate cofinanțării unor obiective de investiții specifice se administrează și se utilizează potrivit acordurilor de finanțare încheiate.

9. Condiții contractuale propuse

9.1 Durata contractului

Conform legislației în vigoare durata contractelor de delegare a gestiunii este limitată, iar pentru contractele a căror durată estimată este mai mare de 5 ani este necesar ca aceasta să fie determinată astfel încât să nu depășească timpul estimat în mod rezonabil necesar operatorului Serviciului pentru a obține un venit minim care să permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor, precum și a unui profit rezonabil (art. 32 din Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice).

De asemenea, în cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale sunt obligate ca o dată la 5 ani, să facă analize privind eficiența economică a serviciului, respectiv să schimbe modalitatea de gestiune a serviciilor publice, dacă se consideră necesar.

Ca atare, se recomandă o durată de maxim 5 ani pentru delegarea gestiunii serviciului de iluminat public, indiferent de metoda de gestiune selectată. Ulterior acestei perioade contractuale, se poate realiza o analiză a eficienței serviciului, se vor compara indicatorii de performanță stabiliți cu performanța efectivă a acestuia, venituri versus cheltuieli, tarife/taxe practicate în alte municipii pentru servicii similare, date privind personalul angajat, reclamații, precum și alte considerente referitoare la desfășurarea activităților pe durata perioadei contractuale. Pe baza unei astfel de analize se poate adopta o decizie fundamentată cu privire la modalitatea de gestiune ce va fi adoptată în continuare.

9.2 Investiții

Principalele investiții ce se doresc a fi realizate în infrastructura serviciului de iluminat public se referă la un proiect de finanțare cu o valoare estimată de 13 milioane euro aflat în etapa II, prin care se dorește modernizarea infrastructurii:

- Schimbarea surselor de iluminat incandescente cu surse moderne, eficiente și cu un consum redus, tehnologie LED;
- Înlocuiri și extinderi rețele și stâlpi pentru iluminat;
- Măsurile de creștere a eficienței energetice.

Ca atare, investițiile în modernizarea sistemului de iluminat public vor fi realizate de către Primăria Municipiului Bacău, viitorul operator neavând obligații în acest sens. În cazul în care se va stabili un necesar investițional pentru prestarea în condiții optime a serviciului, acesta va fi centralizat într-un plan de investiții.

De asemenea, pentru realizarea investițiilor vor fi considerate principiile prevăzute de art. 44 din Legea 51/2006, astfel:

- promovarea rentabilității și eficienței economice;
- păstrarea veniturilor realizate din aceste activități la nivelul comunităților locale și utilizarea lor pentru dezvoltarea serviciilor și a infrastructurii tehnico-edilitare aferente;
- întărirea autonomiei fiscale a UAT pentru crearea mijloacelor financiare necesare în vederea funcționării serviciilor;
- întărirea autonomiei locale privind contractarea și garantarea unor împrumuturi interne sau externe necesare pentru finanțarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciilor, în condițiile legii;
- respectarea legislației în vigoare privind achizițiile publice;
- respectarea dispozițiilor legale referitoare la calitatea și disciplina în construcții, urbanism, amenajarea teritoriului și protecția mediului.

9.3 Regimul bunurilor

Indiferent de modalitatea de gestiune, bunurile din patrimoniul public pot fi preluate de către operatorul Serviciului, la începerea contractului, pe baza de proces-verbal de predare-preluare (aceste bunuri vor fi considerate bunuri de retur), în cazul gestiunii delegate ori directe către o societate cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, ori prin hotărârea de dare în administrare în cazul gestiunii directe către un serviciu de interes local.

Operatorul serviciului va efectua întreținerea, reparațiile curente și accidentale, precum și cele capitale care se impun la bunurile din patrimoniul public menționate în procesul-verbal de predare-primire specificat anterior.

Operatorul serviciului va propune, dacă va fi cazul, scoaterea din funcțiune a mijloacelor fixe aparținând patrimoniului încredințat conform legislației în vigoare și înlocuirea acestor mijloace pentru asigurarea bunei funcționări a activităților din cadrul Serviciului. De asemenea, Operatorul va transmite anual, la data de 31 decembrie, situația patrimoniului încredințat, menționând și modificările survenite astfel încât să poată fi înscrise în contabilitatea autorității

contractante. La încetarea contractului, bunurile de retur vor fi restituite autorității contractante în mod gratuit și libere de orice sarcină.

De asemenea, pentru realizarea investițiilor vor fi considerate principiile prevăzute de art. 44 din Legea 51/2006, astfel:

- promovarea rentabilității și eficienței economice;
- păstrarea veniturilor realizate din aceste activități la nivelul comunităților locale și utilizarea lor pentru dezvoltarea serviciilor și a infrastructurii tehnico-edilitare aferente;
- întărirea autonomiei fiscale a UAT pentru crearea mijloacelor financiare necesare în vederea funcționării serviciilor;
- întărirea autonomiei locale privind contractarea și garantarea unor împrumuturi interne sau externe necesare pentru finanțarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciilor, în condițiile legii;
- respectarea legislației în vigoare privind achizițiile publice;
- respectarea dispozițiilor legale referitoare la calitatea și disciplina în construcții, urbanism, amenajarea teritoriului și protecția mediului.

10. Aspecte referitoare la mediu

Pe toata perioada derulării contractului, se vor implementa condiționările ce se stabilesc prin acte normative emise de autoritățile de mediu competente, respectând programe de conformare la cerințele de mediu.

Dotarea cu utilaje noi și cerințele impuse prin intermediul indicatorilor de performanță vor conduce la scăderea emisiilor de gaze cu efect de seră, iar operatorul va trebui să facă dovada deținerii unui număr suficient de astfel de utilaje performante, pentru a acoperi aria de delegare a serviciului.

De asemenea, investițiile ce vor fi realizate în scopul modernizării infrastructurii serviciului se vor realiza cu integrarea în decizia de achiziție a unor considerente privind eficiența energetică a echipamentelor achiziționate, astfel fiind reduse costurile de operare și fiind create beneficii importante pentru mediul înconjurător, prin diminuarea consumului de energie electrică.

Indicatorii de performanță vor include cerințe referitoare la implementarea și certificarea unui sistem de management de mediu, în conformitate cu standardul ISO 14001 (sau echivalent), ceea ce se traduce prin funcționarea în conformitate cu legislația și cu cele mai bune practici în domeniu, precum și angajamentul managementului în sensul protecției mediului.

Prin implementarea proiectului de modernizare a infrastructurii de iluminat public din municipiul Bacău, și înlocuirea elementelor care au o vechime și un grad de uzură considerabile cu echipamente moderne, va crește substanțial eficiența energetică. Aceasta va determina scăderea emisiilor indirecte de gaze cu efect de seră și diminuarea impactului negativ asupra mediului înconjurător.

11. Aspecte sociale

Desfășurarea serviciilor de utilități publice în condițiile descrise în prezentul Studiu de oportunitate va contribui la menținerea sau chiar îmbunătățirea aspectului urbanistic și peisagistic al municipiului Bacău, precum și la diminuarea potențialelor pericole privind securitatea cetățenilor.

Astfel, vor putea fi asigurate condițiile impuse prin reglementările în vigoare, obiectiv primordial pentru administrația publică locală, astfel încât să fie eliminat orice potențial pericol pentru securitatea comunității.

În plus, având în vedere indicatorii nivelului de trai comunicați de către Institutul Național de Statistică pentru Regiunea Nord-Est, din care municipiul Bacău face parte, câștigul salarial mediu net în județul Bacău în luna octombrie 2020 a fost de 2290 lei, Rata șomajului înregistrat la 31.10.2020 în județul Bacău a fost de 5,2%.

Aceste date reflectă la nivelul Regiunii Nord-Est, un nivel mult mai ridicat al ratei de sărăcie și al riscului de sărăcie relativă, comparativ cu situația existentă la nivel național.

Varianta delegării de gestiune pentru serviciile ce fac obiectul prezentului studiu poate conduce la pierderea unor locuri de muncă, în special la nivelul personalului administrativ.

Prin angajarea de personal calificat și necalificat pe plan local pot fi menținute locurile de muncă existente în prezent, efectele indirecte putând fi observate la nivelul agenților economici din zonă, prin menținerea sau chiar creșterea puterii de cumpărare la nivelul municipiului Bacău.

Prin creșterea nivelului calitativ al serviciilor de gestiune a iluminatului public, comunitatea locală va beneficia de:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
- scăderea costurilor comunității;
- reducerea accidentelor;
- reducerea criminalității;
- utilizarea eficientă a rețelei de drumuri;
- orientare mai facilă;
- confort psihic și vizual.

12. Aspecte instituționale

Având în vedere perioada de timp necesară derulării și finalizării unei proceduri de achiziție publică, pentru a evita potențialele discontinuități în prestarea Serviciului sau adoptarea unor soluții provizorii (ex. încheierea de contracte /prelungiri succesive ale contractelor existente pentru perioade determinate de câteva luni) recomandarea practică ar fi aceea de a opta pentru modalitatea de gestiune directă, existând astfel un nivel de corelare foarte bun între strategiile și planurile dezvoltate la nivel local și modalitatea de implementare a acestora.

Conform Legii 51/2006, art. 28, alin. (1) și alin. (2), lit. a, în cazul gestiunii directe autoritățile deliberative ale UAT vor exercita un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale serviciului public de interes local, specializat, cu

personalitate juridica, inființat și organizat în subordinea consiliilor locale, în legătură cu serviciul prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii.

Este important ca în cazul adoptării variantei de gestiune directă să fie respectate prevederile legislației în vigoare

În măsura în care este posibil, în cazul gestiunii directe este recomandabil să fie considerate următoarele condiții cumulative, denumite de doctrina și jurisprudența Curții Europene de Justiție „regulile in house”:

- Criteriul controlului similar, ca primă regulă, se caracterizează prin: realizarea gestiunii pe baza unui Caiet de sarcini și a Regulamentului Serviciului; numirea și revocarea conducerii Operatorului; aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al Operatorului; aprobarea bugetului anual al Operatorului etc. Astfel, controlul asupra Operatorului Serviciului este exercitat de municipalitate, conform cadrului instituțional stabilit prin Actul Constitutiv al Operatorului și prin Contractul de Delegare, respectiv prin hotărârea de dare în administrare, având ca anexe Caietul de sarcini și Regulamentul Serviciului.

- Criteriul „activității exclusive” poate fi inclus în Contractul de Delegare cu privire la serviciile a căror gestiune este încredințată și care constituie activitatea exclusivă a Operatorului. În Contractul de Delegare a gestiunii ori în hotărârea de dare în administrare, poate fi stipulată, de asemenea, posibilitatea pentru Operator de a subcontracta o parte din activitățile Serviciului ce i-a fost încredințat, dacă se dovedește necesar pentru motive de eficiență economică, către un terț, cu respectarea legislației din domeniul achizițiilor publice.

13. Analiza comparativă a modalităților de delegare

Având în vedere aspectele de ordin economic, social, instituțional și de protecție a mediului prezentate anterior au fost analizate modalitățile de delegare a Serviciului (delegare directă vs. delegare de gestiune), în scopul identificării principalelor avantaje și dezavantaje pentru fiecare dintre acestea. Principalele constatări sunt prezentate sintetic în tabelul de mai jos:

Gestiune directă	
Avantaje	Dezavantaje
<p>-Menținerea sinergiei dintre strategiile și planurile dezvoltate la nivel județean/local și măsurile/acțiunile implementate la nivelul municipiului Bacău;</p> <p>-Administrarea eficientă a patrimoniului public, sub controlul și decizia directă a autorității locale, planificarea realistă a investițiilor</p> <p>-Existența bazei materiale și a personalului specializat necesar desfășurării Serviciului;</p> <p>-Existența unui grad avansat de cunoaștere a situației din teren și al punctelor critice pentru fluxul operațional la nivelul personalului implicat în realizarea serviciilor de iluminat public;</p> <p>-Menținerea numărului actual de locuri de muncă pentru personalul ce efectuează servicii de iluminat public pe raza unității administrativ teritoriale Municipiul Bacău;</p> <p>-Posibilitatea de a menține costurile aferente prestării Serviciului la un nivel inferior celor existente pe piața liberă</p> <p>-Oportunități privind realizarea de investiții prin atragerea unor surse externe de finanțare;</p> <p>-Evitarea potențialelor blocaje ale activităților ca urmare a finalizării cu întârziere a procedurilor de atribuire (ex. anulare procedură ca urmare a nepublicării normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 100/2016, contestații, etc);</p>	<p>-Posibile întârzieri în ceea ce privește obținerea autorizațiilor și licențelor necesare (ex. ANRSC);</p> <p>-Asigurarea surselor necesare finanțării investițiilor necesare desfășurării tuturor activităților Serviciului;</p>
Gestiune delegată	
Avantaje	Dezavantaje
<p>- Transferul majorității riscurilor către Operatorul Serviciului;</p> <p>Posibilitatea selectării unui Operator care să asigure un raport optim între preț și calitatea serviciilor prestate;</p> <p>Suplimentarea veniturilor la bugetul local prin încasarea unei redevențe;</p> <p>Existența unui cadru competitiv – deținerea licenței ANRSC și a bazei materiale necesare prestării Serviciului;</p>	<p>Control mai redus asupra prestării serviciilor decât în cazul gestiunii directe;</p> <p>Dificultăți în ceea ce privește asigurarea resurselor financiare necesare suplimentării investițiilor pe parcursul derulării contractului în cazul necesității conformării cu noi cerințe legislative în domeniul protecției mediului;</p> <p>Incertitudini cu privire la menținerea numărului de posturi pentru personalul angajat la nivel local;</p> <p>Potențiale dificultăți în ceea ce privește implementarea măsurilor prevăzute în documentele de planificare strategică dezvoltate la nivel local;</p> <p>Marjă mai mare de profit, care nu este integral reinvestit, și implicit aplicarea unor tarife mai mari.</p>

14. Concluzii

În urma analizei se constată că gestiunea directă este considerată oportună, deoarece patrimoniul aferent serviciului de iluminat public de la nivelul Municipiului Bacău, va fi transferat rapid, prin Hotărârea de dare în administrare către un serviciu de interes local, cu personalitate juridică, înființat și organizat în subordinea Consiliului Local. Prin aceasta acțiune se considera că gestionarea poate fi asigurată în mod eficient, se va realiza un control exigent al veniturilor și cheltuielilor, o administrare eficientă a patrimoniului public sub controlul și decizia directă a autorității locale, precum și o planificare/implementare realistă a investițiilor, existând premisele necesare unei dezvoltări sustenabile a întregului sistem de iluminat public, în contextul reglementărilor specifice ale Legii nr. 230 din 7 iunie 2006, actualizată, a serviciului de iluminat public.

Având în vedere situația actuală a gestionării serviciului de iluminat public la nivelul Municipiului Bacău, precum și perioada de timp necesară organizării și derulării unei proceduri de achiziție publică, varianta gestiunii directe către un serviciu de interes local, cu personalitate juridică, înființat și organizat în subordinea Consiliului Local este o opțiune fezabilă pe termen scurt și mediu (maximum 5 ani), astfel încât să poată fi evitate potențialele blocaje în derularea serviciului. Cu toate acestea, ulterior se va evalua varianta gestiunii delegate, care ar putea prezenta avantajul obținerii unor servicii de calitate ridicată pentru un preț competitiv, precum și o distribuție a riscurilor între operator și unitatea administrativ-teritorială. Din acest motiv, este imperativ necesar ca în cazul adoptării variantei de gestiune directă să fie stabilite măsuri consistente prin hotărârea de dare în administrare, cât și prin caietul de sarcini, care să permită atingerea unui nivel optim calitate-preț.

Potrivit art. 21 alin. (6) din Legea nr. 51/2006, A.N.R.S.C. colaborează cu Agenția Națională pentru Achiziții Publice la elaborarea documentelor standard, formularelor și contractelor-cadru de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice, care se aprobă prin ordin comun al președintelui A.N.A.P. și al președintelui A.N.R.S.C. În acest context, Primăria Municipiului Bacău va desfășura procesul de elaborare a documentației necesare în vederea delegării directe a gestiunii serviciilor de utilitate publică prin raportare la legislația aplicabilă și practica existentă în acest domeniu.

Conform legislației în vigoare (art.32 din Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată), în cazul gestiunii directe autoritățile administrației publice locale sunt obligate ca o dată la 5 ani să facă analize privind eficiența economică a serviciului, respectiv să schimbe modalitatea de gestiune a serviciilor publice, după caz.

În cazul adoptării de către Consiliul Local al Municipiului Bacău a variantei de gestiune directă pentru serviciile de utilități publice ce fac obiectul prezentului studiu, este extrem de important ca tarifele aprobate să nu depășească plafoanele maximale indicate în capitolul "Fezabilitatea economico-financiară", determinate pe baza datelor existente la nivelul altor localități din macroregiunea 2, din care județul Bacău face parte, astfel încât acestea să fie aliniate nivelului tarifar practicat pentru acest tip de servicii de către alți operatori, atât companii al căror acționar unic este municipalitatea, ori servicii de interes local cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea Consiliilor Locale, dar și operatori privați selectați în urma derulării unei proceduri de achiziție publică. Astfel, vor putea fi asigurate premisele necesare obținerii unui serviciu de calitate, la un preț competitiv.

Capacitatea de a menține un nivel bun al calității Serviciului pe toată perioada contractuală depinde foarte mult de existența resurselor financiare necesare suplimentării și modernizării infrastructurii existente, precum și de stabilirea unui set de indicatori de performanță relevanți și monitorizarea îndeplinirii acestora. În acest sens, indiferent de modalitatea de gestiune aleasă, este recomandat ca

indicatorii de performanță incluși în Regulamentul Serviciului să fie stabiliți având în vedere situația actuală și cele mai bune practici în domeniu, și actualizați periodic conform dezvoltărilor ulterioare. De asemenea, este recomandabil ca în hotărârea de dare în administrare să fie incluse clauze specifice privind investițiile necesare și mecanismul de finanțare al acestora.

Având în vedere aspectele prezentate anterior, balanța avantaje/ dezavantaje prezentată în cadrul studiului de oportunitate și analiza modalităților de delegare a Serviciului, (gestiune directă vs. gestiune delegată), în scopul identificării principalelor avantaje și dezavantaje pentru fiecare dintre acestea și stabilirea modului de gestiune al serviciului, se recomandă ca serviciul de iluminat public pe raza Municipiului Bacău să se desfășoare prin gestiune directă.

ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
PRIMARUL MUNICIPIULUI BACĂU
SECRETARUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BACĂU
NR. 104285/20.01.2021

CĂTRE
DIRECȚIA JURIDICĂ ȘI ADMINISTRAȚIE LOCALĂ
COMPARTIMENTUL UNITATEA MUNICIPALĂ PENTRU MONITORIZARE
SERVICIUL DRUMURI, REȚELE ȘI ILUMINAT

Având în vedere prevederile art. 136 alin. (3), alin. (4) și alin. (5) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/ 2019 privind Codul Administrativ, vă informăm că v-a fost transmis pe e-mail proiectul de hotărâre privind stabilirea a modalității de gestiune a serviciului de iluminat public din Municipiului Bacău, în conformitate cu Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, până la finalizarea procedurii de selecție, în vederea analizării și întocmirii rapoartelor de specialitate. Vă rugăm ca până la data de 20.01.2021 să le depuneți în format letric la Secretarul General al Municipiului Bacău.

PRIMARUL MUNICIPIULUI BACĂU
Lucian-Daniel STANCIU-VIZITEU

SECRETARUL GENERAL
AL MUNICIPIULUI BACĂU
Nicolae-Ovidiu POPOVICI