

PRIMARUL MUNICIPIULUI BACĂU, COSMIN NECULA, propune locuitorilor și asociațiilor legal constituite din municipiul Bacău, proiectul de hotărâre privind modificarea HCL nr. 175/ 2006 privind aprobarea Regulamentului de Urbanism Comercial și procedura de eliberare a Autorizației de Funcționare și Profil de Activitate, precum și a Autorizației de Amplasare Funcționare și Profil de Activitate, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru abrogarea unor prevederi din aceasta.

În legătură cu acesta, locuitorii și asociațiile legal constituite, vor putea trimite în scris propuneri, sugestii sau opinii la Primăria Municipiului Bacău, d-nei Ilie Diana, pe adresa de e-mail diana.ilie@primariabacau.ro, până la data de 02.11.2020.

Persoanele interesate să studieze proiectul și întreaga documentație, pot accesa site-ul www.municipiulbacau.ro, secțiunea Legea nr. 52/ 2003.

Acest proiect poate fi consultat și la sediul Primăriei Municipiului Bacău, unde a fost afișat.

**ROMANIA
JUDETUL BACAU
PRIMARUL MUNICIPIULUI BACAU
Nr. 569550 din 20.10.2020**

**PROIECT AVIZAT
SECRETARUL GENERAL AL
MUNICIPIULUI BACĂU
NICOLAE OVIDIU POPOVICI**

**PROIECT DE HOTĂRÂRE
privind modificarea HCL nr. 175/ 2006 privind aprobarea Regulamentului de Urbanism Comercial și procedura de eliberare a Autorizației de Funcționare și Profil de Activitate, precum și a Autorizației de Amplasare și Profil de Activitate, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru abrogarea unor prevederi din aceasta**

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI BACAU

Având în vedere :

- Referatul nr. 569178/ 19.10.2020 al Direcției Juridice și Administrație Locală;
- Expunerea de motive a Primarului Municipiului Bacău nr. /2020;
- Raportul compartimentului de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului;
- Prevederile O.G. nr. 99/ 2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile art. 59 din Legea nr. 24/ 2000 privind normele de tehnica legislativa pentru elaborarea actelor normative, republicată, modificată și completată;

În baza dispozițiilor art. 129 alin. (2) lit. ”d” și alin. (7) lit. ”k” din OUG nr. 57/ 2019 privind Codul Administrativ:

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Se aprobă modificarea Anexei 1 la H.C.L. 175/ 2006 privind aprobarea Regulamentului de Urbanism Comercial și procedura de eliberare a Autorizației de Funcționare și Profil de Activitate, precum și a Autorizației de Amplasare și Profil de Activitate, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:

1. Art. 1 se modifică și va avea următorul conținut:

”Prezentul regulament cuprinde ansamblul de norme tehnice, comerciale și juridice care reglementează activitățile din sectorul comercial al produselor și al serviciilor de piață ce stau la baza desfășurării acestor activități pe raza municipiului Bacău, din punct de vedere al urbanismului comercial.”

2. Art. 2 se abrogă

3. Art. 3 se modifică și va avea următorul conținut:

”Toate persoanele fizice/ juridice, cu excepția autorităților, instituțiilor și serviciilor publice, ce desfășoară activități din sfera produselor și serviciilor de piață prevăzute în Anexa 1 la Ordonanța Guvernului nr. 99/ 2000, privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, republicată, cu modificările și completările ulterioare, își vor desfășura activitatea, pe raza municipiului Bacău, numai cu acordul autorității administrației publice locale, exprimat prin autorizația de funcționare, ce se va emite în acest sens.”

4. Art. 4 se modifică și va avea următorul conținut:

”Activitățile pentru care se vor elibera autorizații de funcționare sunt cele prevăzute în Anexa 1 la Ordonanța Guvernului nr. 99/2000, privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, republicată, cu modificările și completările ulterioare”

5. Alin. 4 al art. 5 se modifică și va avea următorul conținut:

”Comerciant – Persoana fizică sau juridică ce desfășoară activități de comercializare a produselor și serviciilor de piață, prevăzute în Anexa 1 la Ordonanța Guvernului nr. 99/ 2000, privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, republicată, cu modificările și completările ulterioare”

6. Alin. 1 al art. 6 se modifică și va avea următorul conținut:

”Persoanele juridice, indiferent de forma de organizare și proprietate, cu excepția autorităților, instituțiilor și serviciilor publice, persoanele fizice, întreprinderile individuale și familiale, autorizate să desfășoare o activitate independentă conform Ordonanței de Urgență nr. 44/ 2008, privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, cu modificările și completările ulterioare, vor putea desfășura activitățile prevăzute în Anexa 1 la Ordonanța Guvernului nr. 99/ 2000, privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pe baza avizului autorității administrației publice locale.

Acest aviz se va materializa prin eliberarea, la cerere, de către Primarul Municipiului Bacău a unei autorizații de funcționare și profil de activitate sau a unei autorizații de amplasare și profil de activitate.”

7. Art. 8 se modifică și va avea următorul conținut:

”Funcționarea oricărui tip de activitate, din cele prevăzute în Anexa 1 la Ordonanța Guvernului nr. 99/ 2000, privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se va aviza dacă se întrunesc cumulativ următoarele condiții de autorizare”.

8. Lit. e) a art. 8 se modifică și va avea următorul conținut:

”Să desfășoare activități din cele prevăzute în în Anexa 1 la Ordonanța Guvernului nr. 99/ 2000, privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, republicată, cu modificările și completările ulterioare”.

9. Lit. c) a art. 13 se modifică și va avea următorul conținut:

”În cazul schimbării destinației locuințelor, precum și a spațiilor cu altă destinație decât aceea de locuință, se va prezenta avizul scris al comitetului executiv al asociației de proprietari, emis cu acordul scris, prealabil, al proprietarilor direct afectați cu care se învecinează, pe plan orizontal și vertical, spațiul supus autorizării”.

10. Lit. q) a art. 15 se modifică și va avea următorul conținut:

”Utilizatorii spațiilor să nu înregistreze debite la taxe și impozite locale”.

11. Lit. k) a art. 27 se modifică și va avea următorul conținut:

”Neînregistrarea spațiului în care funcționează, la rolul fiscal al municipiului Bacău”.

Art. 2. Se aprobă modificarea Anexei 2 la H.C.L. 175/ 2006 privind aprobarea Regulamentului de Urbanism Comercial și procedura de eliberare a Autorizației de Funcționare și Profil de Activitate, precum și a Autorizației de Amplsare Funcționare și Profil de Activitate, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:

1. Art. 1 se modifică și va avea următorul conținut:

”Persoanele juridice de drept privat, indiferent de forma juridică de organizare și de forma de proprietate, persoanele fizice, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale autorizate să desfășoare o activitate independentă conform Ordonanței de Urgență nr. 44/ 2008, privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, cu modificările și completările ulterioare, vor putea desfășura activitățile prevăzute în Anexa 1 la Ordonanța Guvernului nr. 99/ 2000, privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, republicată, cu modificările și completările ulterioare pe raza teritorială a municipiului Bacău, în baza Autorizației de Funcționare și Profil de Activitate sau a Autorizației de Amplasare și Profil de Activitate.”

2. Art. 2 se modifică și va avea următorul conținut:

”Autorizațiile prevăzute la art. 1 se emit pentru fiecare amplasament sau locație folosită, sediu social, filială, punct de lucru, ale persoanelor fizice/ juridice”

3. Lit. e) a art. 4 se modifică și va avea următorul conținut:

”să desfășoare activități din cele prevăzute în Anexa 1 la Ordonanța Guvernului nr. 99/ 2000, privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, republicată, cu modificările și completările ulterioare”

4. Al doilea punct al art. 5 se abrogă.

5. Ultimul punct al art. 5, se abrogă.

Art. 3. Desfășurarea activităților sezoniere, pe raza administrativ – teritorială a municipiului Bacău, se face potrivit Regulamentului aprobat prin H.C.L. nr. 120/ 2009.

Art. 4. Modelul Autorizației de Funcționare și Profil de Activitate este prevăzut în anexa 1, iar modelul Cererii este prevăzut în anexa 2, ambele la prezenta hotărâre.

Art. 5. Primarul Municipiului Bacău va duce la îndeplinire prezenta hotărâre prin Compartimentul Autorizare Activitate Economica si Transport, din cadrul Direcției Juridice și Administrație Publică Locală.

Art. 6. Prezenta se comunică Compartimentul Autorizare Activitate Economica si Transport, Arhitectului Șet al Municipiului Bacău și va fi adusă la cunoștință publică potrivit legii.

Art. 7. Prin grija Secretarului General al Municipiului Bacău, prezenta va fi comunicată Prefectului Județului Bacău.

**PRIMARUL MUNICIPIULUI BACAU
COSMIN NECULA**



Anexa nr. 1 la H. C. L. nr. din

Valabilă numai în original

România
Județul Bacău
Primăria Municipiului Bacău

AUTORIZAȚIE
DE
FUNCȚIONARE ȘI PROFIL DE ACTIVITATE

.....

În temeiul:

- Dispozițiilor art. 155 alin.5 lit. „g” din Ordonanța de Urgență nr.57/2019 privind Codul administrativ;
- Dispozițiilor H.G. 843/1999 privind încadrarea pe tipuri a unităților de alimentație publică;
- Dispozițiilor O.G. nr. 99/2000, cu modificările și completările aduse de Legea nr. 650/2002;
- Dispozițiilor O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare.
- Dispozițiilor H.C.L. nr. 175 din 29.06.2006 privind Regulamentul de Urbanism Comercial și procedura de eliberare a Autorizațiilor de Funcționare și Profil de Activitate și a Autorizației de Amplasare și Profil de Activitate, cu modificările și completările ulterioare;

Primarul Municipiului Bacău autorizează funcționarea

Persoanei fizice/juridice:
cu sediul în
cod unic de înregistrare
pentru desfășurarea activității de :
în spațiul din:
deținut conform
Termen de valabilitate:
Program de funcționare aprobat

Activitatea se va desfășura condiționat de respectarea următoarelor:

Să dețină acorduri în vigoare cu prestatorii de servicii și furnizorii de utilități;
Fațada unității să fie executată cu vitrare maximă, fără gratii, modernizată și continuu întreținută;
Spațiul să fie prevăzut cu firmă luminoasă conform Legii nr.50/1991, privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată cu modificările și completările ulterioare;
Să mențină curățenia în perimetrul interior și exterior spațiului;
Să respecte și să asigure ordinea și liniștea publică conform Legii nr. 61/1991, republicată;
Autorizația nu este transmisibilă, iar activitatea se va desfășura cu avizele și în condițiile stabilite de lege.
Nerespectarea profilului de activitate autorizat, a spațiului și a condițiilor legale impuse, atrage după sine anularea de drept a prezentei autorizații și determina aplicarea de măsuri conform prevederilor legale.

Taxa autorizare:, **chit.**

Alte precizări

PRIMAR,

COMPARTIMENTUL AUTORIZARE ACTIVITATE
ECONOMICĂ ȘI TRANSPORT

PRIMARUL MUNICIPIULUI BACĂU
COSMIN NECULA

DIRECTOR EXECUTIV
CIPRIAN FANTAZĂ

Anexa nr. 2 la H.C.L. nr...../

CERERE DECLARAȚIE

Către Primarul Municipiului Bacău

Persoana fizică/juridică
.....cu sediul în
localitatea.....str.....nr.....bl.....sc...
.....ap..... tel....., având codul unic de înregistrare nr.....,
reprezentat prin
.....cu domiciliul în
localitatea.....str.....nr.....bl.....sc.....a
p..... tel....., legitimat cu act de identitate, seria.....nr....., eliberat
de Poliția..... la data....., CNP.....

Solicite: A) Eliberare B) Prelungire

1. Autorizației de Funcționare și Profil de Activitate
2. Autorizației de Amplasare și Profil de Activitate

pentru punctele de lucru situate în municipiul Bacău la următoarele adrese:

Spațiul 1.Str.nr.
..... tipul construcției (spațiul comercial, clădire, apartament, casă, balcon, modul, stand,terasă
etc)...../suprafață proprietar/chiriaș, conform act nr...../..... încheiat cu
.....

profil de activitate
solicitat.....
.....
.....
..... program de funcționare
propus:.....

Spațiul 2.Str.nr.
..... tipul construcției (spațiul comercial, clădire, apartament, casă, balcon, modul, stand,terasă
etc)...../suprafață proprietar/chiriaș, conform act nr...../..... încheiat cu
.....

profil de activitate
solicitat.....
.....
.....
..... program de funcționare
propus:.....

Menționez că îndeplinesc următoarele condiții:

	DA	NU
1. Spațiul este înscris la rolul fiscal	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2. Modernizarea fațadei spațiului	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3. Firmă luminoasă	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4. Mențin curățenia și liniștea publică	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Declar pe propria răspundere că datele înscrise în prezenta cerere sunt conforme cu realitatea și mă oblig să va notific de îndată orice modificare ulterioară

Data.....

Semnătura

VERSO

**DOCUMENTELE NECESARE OBTINERII AUTORIZAȚIEI DE
FUNCȚIONARE ȘI PROFIL DE ACTIVITATE**

Documente generale

- **cerere-declarație** (formular care se poate procura de la Compartimentul Autorizare Activitate Economică și Transport din cadrul sediului Primăriei municipiului Bacău din strada Mărășești nr.6 sau se poate descărca în format .pdf);

- **certificatul de înregistrare** emis de Oficiul Registrului Comerțului din județul în care operatorul economic își are sediul- copie;

- **certificat constatator** emis de Oficiul Registrului Comerțului din județul în care operatorul economic își are sediul- copie;

- **act de folosință al spațiului comercial** (extras de carte funciară, inclusiv actele de folosință intermediare în cazul subînchirierii însoțite, după caz, de acordul proprietarului spațiului)- copii;

- **act de folosință al terenului** (inclusiv actele de folosință intermediare în cazul subînchirierii însoțite, după caz, de acordul proprietarului terenului), unde este cazul- copii;

- **autorizația de construire pentru schimbare de destinație** (unde este cazul)- copie;

- **fotografie color a fațadei spațiului propus** spre autorizare (cu excepția punctelor de lucru tip stand aflate în centre comerciale specializate);

- **certificat de atestare fiscală pentru solicitant** emis de Direcția Economică-Impozite și Taxe Locale din cadrul Primăriei municipiului Bacău(strada Vasile Alecsandri nr.63) în care să figureze spațiul propus spre autorizare și din care să reiasă caracterul nerezidențial al spațiului;

- **certificat de atestare fiscală pentru proprietarul spațiului** emis de Direcția Economică-Impozite și Taxe Locale din cadrul Primăriei municipiului Bacău (**în cazul în care solicitantul autorizației nu este proprietarul spațiului propus spre autorizare**) în care să figureze spațiul propus spre autorizare și din care să reiasă caracterul nerezidențial al spațiului;

- **dovada achitării taxei de autorizare în cuantum de**- copie chitanța sau ordin de plată. Taxa se achită la casieriile din cadrul Direcției Economice- Impozite și Taxe Locale.

La prima autorizare a agentului economic cu sediul social în municipiul Bacău se autorizează și acesta pe baza următoarelor documente, înafara celor necesare pentru autorizarea punctului de lucru:

- actul de folosință al spațiului în care s-a constituit sediul social- copie

- certificatul de atestare fiscală al proprietarului spațiului în care s-a constituit sediul social în care să figureze spațiul.

- dovada achitării taxei de autorizare în cuantum de- copie chitanța sau ordin de plată. Taxa se achită la casieriile din cadrul Direcției Economice- Impozite și Taxe Locale.

În funcție de caracteristicile spațiului și a activității propuse spre autorizare se solicită și alte documente, după cum urmează:

Pentru punctele de lucru deschise în spații cu destinația de locuință se solicită în plus față de documentele generale:

- acordul locatarilor potrivit regulamentului, cu viza asociației de proprietari (în care să fie specificată activitatea)- copie;

- autorizația de construire pentru extindere și/sau al căii de acces (unde este cazul) - copie;

- actul de folosință al terenului pentru extindere și/sau al căii de acces (unde este cazul)- copie;

Pentru punctele de lucru cu activitatea de alimentație publică sau producție

- acordul locatarilor potrivit regulamentului, cu viza asociației de proprietari (în care să fie specificată activitatea)- în cazul unităților aflate în imobile care includ și spații cu destinația de locuință- copie;

- acordul vecinilor direcți (în care să fie specificată activitatea)- în cazul unităților aflate în imobile independente - copie;

- dovada achitării taxei de alimentație publică- copie chitanța sau ordin de plată. Taxa se achită la casieriile din cadrul Direcției Economice- Impozite și Taxe Locale și diferă în funcție de felul activității și suprafața spațiului.

În funcție de particularitățile spațiului și/sau activității propuse spre autorizare se mai pot solicita și alte documente sau taxe.

**PRIMARUL MUNICIPIULUI BACĂU
COSMIN NECULA**

**DIRECTOR EXECUTIV
CIPRIAN FANTAZĂ**

**ROMANIA
JUDETUL BACAU
PRIMARUL MUNICIPIULUI BACAU
Nr. 569564 din 20.10.2020**

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul de hotarare privind modificarea HCL nr. 175/ 2006 privind aprobarea Regulamentului de Urbanism Comercial și procedura de eliberare a Autorizației de Funcționare și Profil de Activitate, precum și a Autorizației de Amplasare Funcționare și Profil de Activitate, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru abrogarea unor prevederi din aceasta

Prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Bacău nr. 175/ 2006 s-a aprobat Regulamentul de Urbanism Comercial și procedura de eliberare a Autorizației de Funcționare și Profil de activitate, precum și a Autorizației de Amplasare și Profil de Activitate.

Prin punctul I al cererii înregistrată la sediul institutiei noastre sub nr. 18180/04.02.2020, S.C. MADA & MACRINA S.R.L. și Biroul de Mediator - Dr. Botomei Vasile au formulat plangere prealabila împotriva acestei hotărâri, solicitând abrogarea/ revocarea/ modificarea în parte a acesteia.

Totodată, prin punctul II al cererii nr. 1/ 21.01.2020, înregistrată la sediul instituției noastre sub nr. 65022/ 22.01.2020, Centrul de Consultanță „Stefan cel Mare” S.R.L. a solicitat Consiliului Local al Municipiului Bacău modificarea, după caz, abrogarea în parte a H.C.L. nr. 175/ 2006.

Tot prin cererile mai sus indicate, petenții au mai solicitat Consiliului Local al Municipiului Bacău abrogarea/ modificarea, după caz, revocarea cerințelor care adaugă la legea cadru de autorizare a funcționării, precum și adoptarea, prin hotărâre de consiliu local, a noilor categorii de norme care constituie impediment la eliberarea avizului de funcționare/ autorizației de funcționare, astfel cum sunt stipulate în Legea nr. 650/ 2002.

Față de aceste solicitări, a fost întocmit proiectul de Hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Bacău, privind soluționarea acestor plângeri, în sensul respingerii lor. Acesta a fost supus dezbaterii în plenul ședinței autorității noastre publice locale deliberative din data de 19.02.2020.

În urma votului obținut, acest proiect de hotărâre nu a fost aprobat, din 17 consilieri locali care au votat, 15 s-au exprimat împotriva, doar 2 votând pentru adoptarea unei asemenea hotărâri.

Concomitent, pe rolul Tribunalului Bacău, Secția a II a Civilă, Contencios administrativ și fiscal, s-a aflat dosarul nr. 889/110/2019 ce a avut același obiect. Prin sentința civilă nr. 343/2020 pronunțată în ședința publică din data de 08.07.2020, a fost respinsă acțiunea formulată de dl. Botomei Vasile și S.C. SMART WAYS TURISTIC S.R.L. instanța de judecată considerând că Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Bacău nr. 175/ 2006, cu modificările și completările ulterioare este legală, considerând că: *”obligația obținerii unei asemenea autorizații nu contravine libertății comerțului, ci ea se impune în scopul disciplinării, al ordonării activității comerciale, apreciind că cele două acte administrative sunt în concordanță cu prevederile legale, în baza cărora au fost adoptate, respectiv O. G. nr. 90/ 2000, aprobată prin Legea 650/ 2002 și Legea 359/ 2004”*.

Ulterior, prin plângerea prealabilă înregistrată cu nr. 556099 din 26.08.2020, formulată de dl. Botomei Vasile, și aceeași firmă, S.C. SMART WAYS TURISTIC S.R.L., au solicitat același lucru, și anume abrogarea/ revocarea/ modificarea în parte a acesteia. De asemenea a fost întocmit proiect de hotărâre de respingere a plângerii prealabile ce s-a aflat în dezbateri la ședința din data de 22.09.2020. De această dată, din 18 consilieri locali prezenți, rezultatul votului a fost 9 pentru 8 împotriva și 1 vot a fost nul. Proiectul de Hotărâre nu a fost adoptat.

Astfel, prin prezentul proiect de hotărâre se propune inițierea unui proiect de Hotărâre a Consiliului Local Bacău de modificare a H.C.L. nr. 175/2006, cu modificările și completările ulterioare, în sensul solicitat de petenți.

Constituația României consacră, la art. 120, principiul constituțional al autonomiei locale, potrivit căruia administrația publică din unitățile administrativ-teritoriale se întemeiază pe principiile descentralizării, autonomiei locale și deconcentrării serviciilor publice.

Totodata, în același sens, sunt și dispozițiile legale în materie, respectiv dispozițiile Legii nr. 215/ 2001 (în vigoare la momentul adoptării HC.L. nr. 175/ 2006), care au fost preluate și de legislația actuală, potrivit cărora, prin autonomie locală se înțelege dreptul și capacitatea efectivă a autorităților administrației publice locale de a soluționa și de a gestiona, în numele și în interesul colectivităților locale pe care le reprezintă, treburile publice, în condițiile legii.

Cu privire la acest aspect, ținând cont de principalul atribut al consiliului local, stipulat de legislația în materie, acesta este acela de a avea inițiativa și de a hotărî, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, prin adoptarea de hotărâri de consiliu local care sunt acte administrative cu caracter obligatoriu și executoriu, atât pentru persoanele fizice, cât și pentru persoanele juridice cărora li se adresează.

În acest sens, a fost emisă și Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Bacău nr. 175/2006, prin care a fost aprobat Regulamentul de Urbanism Comercial, procedura de eliberare a Autorizației de Funcționare și Profil de Activitate și a Autorizației de Amplasare și Profil de Activitate, cu mențiunea că H.C.L. nr. 175/ 2006 este în deplină concordanță cu prevederile legale în baza cărora a fost adoptată, respectiv O.G. nr. 99/2000 și Legea nr. 650/2002.

Nu în ultimul rând, trebuie invocate și prevederile Deciziei Curții Constituționale nr. 821/ 2007 prin care s-a statuat, în mod clar, că prevederile Legii nr. 650/ 2002 nu contravin principiului constitutional al autonomiei locale. Totodată, Curtea Constituțională arată foarte clar că, *”Obligația obținerii unei asemenea autorizații nu contravine libertății comerțului, ci ea se impune în scopul disciplinării, al ordonării activității comerciale într-un cadru care să asigure caracterul loial al sistemului concurențial și protecția consumatorului”*.

Mai mult decât atât, această hotărâre de consiliu local a făcut obiectul controlului de legalitate al instanțelor de judecată. Astfel, prin Decizia 1825/ 2013, pronunțată în dosarul 301/110/2012, Curtea de Apel Bacău a admis recursul declarat de Consiliul Local al Municipiului Bacău, și a respins o acțiune formulată de un agent economic prin care s-a solicitat anularea în parte a H.C.L. nr. 175/ 2006, cu modificările și completările ulterioare. Prin această decizie, instanța de control judiciar a statuat, definitiv și irevocabil faptul că:

”Întreaga activitate comercială a persoanelor fizice sau juridice se desfășoară și în interes public, dacă în legătură cu spațiul privat are acces și publicul.

În acest sens, noțiunea de zonă publică are un înțeles mai larg decât cel de proprietate publică, astfel încât unitatea administrativă avea dreptul și obligația de a-și da acordul cu privire la activitatea reclamantei.”

Autonomia locală este numai administrativă și financiară, fiind exercitată pe baza și în limitele prevăzute de lege, privind organizarea, funcționarea, competența și atribuțiile autorităților administrației publice locale, precum și gestionarea resurselor care, potrivit legii, aparțin comunei, orașului, municipiului sau județului, după caz. Aceasta garantează autorităților administrației publice locale dreptul ca, în limitele legii, să aibă inițiative în toate domeniile, cu excepția celor date în mod expres în competența altor autorități publice.

Față de aceste considerente, Consiliul Local Bacău are dreptul, și așa cum a arătat Curtea de Apel Bacău, chiar și obligația, de a stabili reguli privind desfășurarea tuturor activităților comerciale și de piață de pe raza municipiului Bacău, atât în ceea ce privește activitățile ce urmează a fi supuse avizării de către autoritate noastră

publică locală, cât și în ceea ce privește condițiile ce trebuie să le îndeplinească un operator economic pentru a putea primi autorizația de funcționare.

Concluzionand, H.C.L. nr. 175/2006 nu adauga la lege si, mai mult decat atat, nu contravine, in niciun fel, actelor normative in materie, respectiv O.G. nr. 99/2002 si Legea nr. 650/2002 ci, din contra, a fost emisa cu respectarea legislatiei in materie, in baza prerogativelor oferite de lege, consiliului local.

Fata de cele prezentate va rugam sa decideti.

**PRIMARUL MUNICIPIULUI BACAU
COSMIN NECULA**

ROMÂNIA

JUDEȚUL BACĂU

PRIMARUL MUNICIPIULUI BACĂU

SECRETARUL GENERAL AL MUNICIPIULUI BACĂU

NR. 569564 din 20.10.2020

CĂTRE

DIRECȚIA JURIDICĂ ȘI ADMINISTRAȚIE LOCALĂ

COMPARTIMENT AUTORIZARE ACTIVITATE ECONOMICĂ ȘI

TRANSPORT

Având în vedere prevederile art. 136 alin. (3), alin. (4) și alin. (5) din OUG nr. 57/ 2019 privind Codul Administrativ, vă informăm că v-a fost transmis pe e-mail proiectul de hotărâre privind modificarea HCL nr. 175/ 2006 privind aprobarea Regulamentului de Urbanism Comercial și procedura de eliberare a Autorizației de Funcționare și Profil de Activitate, precum și a Autorizației de Amplasare Funcționare și Profil de Activitate, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru abrogarea unor prevederi din aceasta, în vederea analizării și întocmirii rapoartelor de specialitate. Vă rugăm ca până la data de 20.10.2020 să le depuneți în format letric la Secretarul General al Municipiului Bacău.

PRIMARUL MUNICIPIULUI BACĂU
COSMIN NECULA

SECRETARUL GENERAL
AL MUNICIPIULUI BACĂU
NICOLAE OVIDIU POPOVICI

ROMANIA
JUDETUL BACAU
MUNICIPIULUI BACĂU
COMPARTIMENT AUTORIZARE ACTIVITATE ECONOMICĂ ȘI
TRANSPORT
Nr. 569564/ 2/ 20.10.2020

RAPORT

al compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului la proiectul de hotărâre privind modificarea HCL nr. 175/ 2006 privind aprobarea Regulamentului de Urbanism Comercial și procedura de eliberare a Autorizației de Funcționare și Profil de Activitate, precum și a Autorizației de Amplasare Funcționare și Profil de Activitate, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru abrogarea unor prevederi din aceasta

Activitatea Compartimentului Autorizare Activitate Economică și Transport se desfășoară pe următoarele planuri:

- gestionarea punctelor de lucru a agenților economici de pe raza municipiului Bacău, prin emiterea de autorizații de funcționare și profil de activitate pentru spațiile cu caracter definitiv și de autorizații de amplasare și profil de activitate pentru amplasamentele temporare;
- respectarea prevederilor legale în materie privind ordinea și liniștea publică prin verificarea condițiilor de amplasare a unităților de alimentație publică sau de producție;
- respectarea drepturilor de proprietate a cetățenilor asupra spațiilor sau terenurilor aflate în proprietate indiviză, prin verificarea condițiilor de schimbare a destinației spațiilor de locuit în spații cu altă destinație ;
- îmbunătățirea gradului de colectare a impozitelor și taxelor locale, în sensul exercitării controlului asupra modului de înregistrare la Direcția Economică din cadrul Primăriei Municipiului Bacău a calității de proprietar a spațiilor comerciale și a achitării debitelor rezultate din rolul acestora ;
- conlucrarea cu diferite instituții (Poliția Municipiului Bacău, Poliția Locală a Municipiului Bacău, Agenția Națională de Administrare Fiscală) în vederea asigurării respectării hotărârilor Consiliului Local al Municipiului Bacău și a legilor de către operatorii economici care desfășoară activitate economică pe raza municipiului Bacău.

Compartimentul Autorizare Activitate Economică și Transport, prin activitatea sa, întreprinde acțiuni care să vină în continuarea celor enumerate mai sus și să atingă următoarele obiective:

- cooperarea mai strânsă cu celelalte instituții abilitate pe linie de control în vederea aducerii la legalitate a activităților economice ce se desfășoară pe raza municipiului Bacău;
- creșterea nivelului veniturilor la bugetul Unității Administrativ-Teritoriale a municipiului Bacău.

În mod concret, activitatea s-a materializat după cum urmează:

- în anul 2019 s-au întocmit un număr de 4799 autorizații de funcționare și profil de activitate. Dintre acestea un număr de 1246 de autorizații nu ar mai intra sub incidența Ordonanței Guvernului nr. 99/ 2000.

Enumerăm câteva din activitățile care nu se vor mai autoriza:

- fabricarea produselor alimentare
- fabricarea produselor industriale
- construcții
- birouri de contabilitate ,arhitectura,consultanta
- agenții imobiliare
- clinici și cabinete medicale
- clinici și cabinete stomatologice
- centre de fitness
- școli și gradinițe private
- camine de bătrâni

-în anul 2019 s-au încasat taxe directe în valoare de 1607741 lei.

In afara scaderii veniturilor un aspect important ar fi ca desfasurarea diverselor activitati de prestari servicii la parter de blocuri ar putea duce la un disconfort pentru locuitorii acelor imobile fara ca Primaria Bacau sa poata interveni.

**CONSILIER
SENTEȘ GABRIELA**

**ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
MUNICIPIUL BACĂU
DIRECȚIA JURIDICĂ ȘI ADMINISTRAȚIE LOCALĂ
NR. 569564/ 2/ 20.10.2020**

RAPORT

al compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului, la proiectul de hotărâre privind modificarea HCL nr. 175/ 2006 privind aprobarea Regulamentului de Urbanism Comercial și procedura de eliberare a Autorizației de Funcționare și Profil de Activitate, precum și a Autorizației de Amplasare Funcționare și Profil de Activitate, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru abrogarea unor prevederi din aceasta

Proiectul de hotărâre cu titlul de mai sus a fost elaborat în baza:

- **Prevederilor O.G. nr. 99/ 2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, cu modificările și completările ulterioare;**
- **Prevederilor art. 59 din Legea nr. 24/ 2000 privind normele de tehnica legislativa pentru elaborarea actelor normative, republicată, modificată și completată, care precizează:**
Art. 59 (1) Modificarea unui act normativ constă în schimbarea expresă a textului unora sau mai multor articole ori alineate ale acestuia și în redarea lor într-o nouă formulare.

(2) Pentru exprimarea normativă a intenției de modificare a unui act normativ se nominalizează expres textul vizat, cu toate elementele de identificare necesare, iar dispoziția propriu-zisă se formulează utilizându-se sintagma "se modifică și va avea următorul cuprins:", urmată de redarea noului text.

(3) Procedul de a se menționa generic, în finalul unui act normativ, că un alt act normativ conex sau texte din acel act "se modifică corespunzător" trebuie evitat. De asemenea, nu se utilizează, pentru a exprima o modificare, redarea doar a unor fragmente ori sintagme dintr-un text. Modificarea trebuie să cuprindă în întregime textul vizat, cuprins în articol, alineat sau în elementul marcat al unei enumerări.

-Prevederilor art. 7 alin. (1), (2), (4) din Legea nr. 52/ 2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, care precizează:

Art. 7 (1) În cadrul procedurilor de elaborare a proiectelor de acte normative autoritatea administrației publice are obligația să publice un anunț referitor la această acțiune în site-ul propriu, să-l afișeze la sediul propriu, într-un spațiu accesibil publicului, și să-l transmită către mass-media centrală sau locală, după caz. Autoritatea administrației publice va transmite proiectele de acte normative tuturor persoanelor care au depus o cerere pentru primirea acestor informații.

(2) Anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ va fi adus la cunoștința publicului, în condițiile alin. (1), cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare de către autoritățile publice. Anunțul va cuprinde: data afișării, o notă de fundamentare, o expunere de motive, un referat de aprobare privind necesitatea adoptării actului normativ propus, un studiu de impact și/sau de fezabilitate, după caz, textul complet al proiectului actului respectiv, precum și termenul-limită, locul și modalitatea în care cei interesați pot trimite în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ.

(4) La publicarea anunțului, autoritatea administrației publice va stabili o perioadă de cel puțin 10 zile calendaristice pentru proiectele de acte normative prevăzute la alin. (2), pentru a primi în scris propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice.

- Prevederilor 140 alin.(1) și alin.(3), ale art. 154 alin.(1), ale art. 196 alin.(1) lit."a", ale art. 197 alin.(1) și ale art. 243 alin.(1) lit."a" și lit. "b" din Ordonanța de Urgență nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ, care precizează:

Art. 140 (1) După desfășurarea ședinței, hotărârile consiliului local se semnează de către președintele de ședință și se contrasemnează, pentru legalitate, de către secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale.

(3) Secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale nu contrasemnează hotărârea în cazul în care consideră că aceasta este ilegală. În acest caz, în următoarea ședință a consiliului local, depune în scris și expune în fața acestuia opinia sa motivată, care se consemnează în procesul-verbal al ședinței.

Art. 154 (1) Primarul asigură respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a prevederilor Constituției, precum și punerea în aplicare a legilor, a decretelor Președintelui României, a ordonanțelor și hotărârilor Guvernului, a hotărârilor consiliului local. Primarul dispune măsurile necesare și acordă sprijin pentru aplicarea ordinelor și instrucțiunilor cu caracter normativ ale ministrilor, ale celorlalte conducători ai autorităților administrației publice centrale, ale prefectului, a dispozițiilor președintelui consiliului județean, precum și a hotărârilor consiliului județean, în condițiile legii

Art. 196 (1) În exercitarea atribuțiilor ce le revin, autoritățile administrației publice locale adoptă sau emit, după caz, acte administrative cu caracter normativ sau individual, după cum urmează:

a) consiliul local și consiliul județean adoptă hotărâri

Art. 197 (1) Secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale comunică actele administrative prevăzute la art. 196 alin. (1) prefectului în cel mult 10 zile lucrătoare de la data adoptării, respectiv emiterii

Art. 243 (1) Secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale îndeplinește, în condițiile legii, următoarele atribuții:

a) avizează proiectele de hotărâri și contrasemnează pentru legalitate dispozițiile primarului, respectiv ale președintelui consiliului județean, hotărârile consiliului local, respectiv ale consiliului județean, după caz;

b) participă la ședințele consiliului local, respectiv ale consiliului județean

- Prevederilor art. 129 alin. (2) lit. "d" și alin. (7) lit. "k" din Ordonanța de Urgență nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ, care precizează:

Art. 129 (2) Consiliul local exercita următoarele categorii de atribuții:

d) atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local;

(7) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. d), consiliul local asigură, potrivit competenței sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind:

k) dezvoltarea urbană;

- și poate fi supus spre dezbateră

**DIRECTOR EXECUTIV
CIPRIAN FANTAZA**

**ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
MUNICIPIUL BACĂU
Nr. 569178 din 19.10.2020**

**APROB
PRIMAR,
Cosmin NECULA**

REFERAT

Prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Bacău nr. 175/ 2006 s-a aprobat Regulamentul de Urbanism Comercial și procedura de eliberare a Autorizației de Funcționare și Profil de activitate, precum și a Autorizației de Amplasare și Profil de Activitate.

Prin punctul I al cererii înregistrată la sediul instituției noastre sub nr. 18180/04.02.2020, S.C. MADA & MACRINA S.R.L. și Biroul de Mediator - Dr. Botomei Vasile au formulat plângere prealabilă împotriva acestei hotărâri, solicitând abrogarea/ revocarea/ modificarea în parte a acesteia.

Totodată, prin punctul II al cererii nr. 1/ 21.01.2020, înregistrată la sediul instituției noastre sub nr. 65022/ 22.01.2020, Centrul de Consultanță „Stefan cel Mare” S.R.L. a solicitat Consiliului Local al Municipiului Bacău modificarea, după caz, abrogarea în parte a H.C.L. nr. 175/2006.

Tot prin cererile mai sus indicate, petenții au mai solicitat Consiliului Local al Municipiului Bacău abrogarea/ modificarea, după caz, revocarea cerințelor care adaugă la legea cadru de autorizare a funcționării, precum și adoptarea, prin hotărâre de consiliu local, a noilor categorii de norme care constituie impediment la eliberarea avizului de funcționare/ autorizației de funcționare, astfel cum sunt stipulate în Legea nr. 650/2002.

Față de aceste solicitări, a fost întocmit proiectul de Hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Bacău, privind soluționarea acestor plângeri, în sensul respingerii lor. Acesta a fost supus dezbaterii în plenul ședinței autorității noastre publice locale deliberative din data de 19.02.2020.

În urma votului obținut, acest proiect de hotărâre nu a fost aprobat, din 17 consilieri locali care au votat, 15 s-au exprimat împotriva, doar 2 votând pentru adoptarea unei asemenea de hotărâri.

Concomitent, pe rolul Tribunalului Bacău, Secția a II a Civilă, Contencios administrativ și fiscală, s-a aflat dosarul nr. 889/110/2019 ce a avut același obiect. Prin sentința civilă nr. 343/2020 pronunțată în ședința publică din data de 8.07.2020, a fost respinsă acțiunea formulată de dl. Botomei Vasile și S.C. SMART WAYS TUROSTIC S.R.L. instanța de judecată considerând că Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Bacău nr. 175/ 2006, cu modificările și completările ulterioare este legală, considerând că: *”obligația obținerii unei asemenea autorizații nu contravine libertății comerțului, ci ea se impune în scopul disciplinării, al ordonării activității comerciale, apreciind că cele două acte administrative sunt în concordanță cu prevederile legale, în baza cărora au fost adoptate, respectiv O. G. NR. 90/ 2000, aprobată prin Legea 650/ 2002 și Legea 359/ 2004”*.

Ulterior, prin plângerea prealabilă înregistrată cu nr. 556099 din 26.08.2020, formulată de dl. Botomei Vasile, și aceeași firmă, S.C. SMART WAYS TUROSTIC S.R.L., au solicitat același lucru, și anume abrogarea/ revocarea/ modificarea în parte a acesteia. De asemenea a fost întocmit proiect de hotărâre de respingere a plângerii realeabile ce s-a aflat în dezbateri la ședința din data de 22.09.2020. De această dată, din 18 consilieri locali prezenți, rezultatul votului a fost 9 pentru 8 împotriva și 1 vot a fost nul. Proiectul de Hotărâre nu a fost adoptat.

Astfel, prin prezentul referat propun inițierea unui proiect de Hotărâre a Consiliului Local Bacău de modificare a H.C.L. nr. 175/2006, cu modificările și completările ulterioare, în sensul solicitat de petenți, după cum urmează:

1. Modificarea art. 3 din Regulamentul de Urbanism Comercial prevăzut la Anexa 1 la H.C.L. nr. 175/ 2006, cu modificările și completările ulterioare, în sensul că toate persoanele fizice/ juridice, cu excepția autorităților, instituțiilor și serviciilor publice, **ce desfășoară activități din sfera produselor și serviciilor de piață prevăzute în anexa 1 la Ordonanța Guvernului nr. 99/ 2000, privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, republicată, cu modificările și completările ulterioare**, își vor desfășura activitatea, pe raza municipiului Bacău, numai cu acordul autorității administrației publice locale, exprimat prin autorizația de funcționare, ce se va emite în acest sens.

2. Eliminarea din Anexele la H.C.L. nr. 175/ 2006, cu modificările și completările ulterioare, a oricăror precizări privitoare la condiționarea eliberării Autorizației de Funcționare și Profil de Activitate și a Autorizației de Amplasare și Profil de Activitate, de inexistența pe rolul fiscal al deținătorului spațiului în care se desfășoară activitatea comercială a debitelor privind taxele și impozitele locale, a precizărilor privitoare la înregistrarea acestor spații la rolul fiscal, precum și a celor privitoare la depunerea de către solicitanți a unor astfel de dovezi. Precizăm că aceste condiții au fost introduse prin H.C.L. nr. 279/ 2013, prin care s-a modificat și completat H.C.L. nr. 175/ 2006.

Ținem să aducem la cunoștință faptul că, Legea nr. 650/ 2002, invocata de petenti, nu conține nicio reglementare/ dispoziție prin care să fie interzisă solicitarea din partea administrației publice locale ca spațiul în care urmează să se desfășoare activitatea să fie înregistrat la Direcția Economică și ca pe rolul fiscal să nu fie înregistrate debite privind impozitele și taxele locale.

În alta ordine de idei, Constituția României consacră, la art. 120, principiul constitutional al autonomiei locale, potrivit căruia administrația publică din unitățile administrativ-teritoriale se întemeiază pe principiile descentralizării, autonomiei locale și deconcentrării serviciilor publice.

Totodată, precizăm că în același sens, sunt și dispozițiile legale în materie, respectiv dispozițiile Legii nr. 215/ 2001 (în vigoare la momentul adoptării H.C.L. nr. 175/ 2006), care au fost preluate și de legislația actuală, potrivit căreia, prin autonomie locală se înțelege dreptul și capacitatea efectivă a autorităților administrației publice locale de a soluționa și de a gestiona, în numele și în interesul colectivităților locale pe care le reprezintă, treburile publice, în condițiile legii.

Cu privire la acest aspect, ținând cont de principalul atribut al consiliului local, stipulat de legislația în materie, arătăm că acesta este acela de a avea inițiativa și de a hotărî, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, prin adoptarea de hotărâri de consiliu local care sunt acte administrative cu caracter obligatoriu și executoriu, atât pentru persoanele fizice, cât și pentru persoanele juridice cărora li se adresează.

În acest sens, a fost emisă și Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Bacău nr. 175/2006, prin care a fost aprobat Regulamentul de Urbanism Comercial, procedura de eliberare a Autorizației de Funcționare și Profil de Activitate și a Autorizației de Amplasare și Profil de Activitate, cu mențiunea clară că H.C.L. nr.

175/2006 este în deplină concordanță cu prevederile legale în baza cărora a fost adoptată, respectiv O.G. nr. 99/2000 și Legea nr. 650/2002.

Nu în ultimul rând, în sprijinul temeiniciei și legalității H.C.L. nr. 175/2006, invocăm și prevederile Deciziei Curții Constituționale nr. 821/2007 prin care s-a statuat, în mod clar, ca prevederile Legii nr. 650/2002 nu contravin principiului constituțional al autonomiei locale. Totodată, Curtea Constituțională arată foarte clar că, *”Obligația obținerii unei asemenea autorizații nu contravine libertății comerțului, ci ea se impune în scopul disciplinării, al ordonării activității comerciale într-un cadru care să asigure caracterul loial al sistemului concurențial și protecția consumatorului”*.

Mai mult decât atât, mai arătăm faptul că, această hotărâre de consiliu local a făcut obiectul controlului de legalitate al instanțelor de judecată. Astfel, prin Decizia 1825/2013, pronunțată în dosarul 301/110/2012, Curtea de Apel Bacău a admis recursul declarat de Consiliul Local al Municipiului Bacău, și a respins o acțiune formulată de un agent economic prin care s-a solicitat anularea în parte a H.C.L. nr. 175/2006, cu modificările și completările ulterioare. Prin această decizie, instanța de control judiciar a statuat, definitiv și irevocabil faptul că:

”Întreaga activitate comercială a persoanelor fizice sau juridice se desfășoară și în interes public, dacă în legătură cu spațiul privat are acces și publicul.

În acest sens, noțiunea de zonă publică are un înțeles mai larg decât cel de proprietate publică, astfel încât unitatea administrativă avea dreptul și obligația de a-și da acordul cu privire la activitatea reclamantei.”

Așa cum am arătat mai sus, pe rolul Tribunalului Bacău, Secția a II a Civilă, Contencios administrativ și fiscală, s-a aflat dosarul nr. 889/110/2019 ce a avut același obiect. Prin sentința civilă nr. 343/2020 pronunțată în ședința publică din data de 8.07.2020, a fost respinsă acțiunea formulată de dl. Botomei Vasile și S.C. SMART WAYS TUROSTIC S.R.L. instanța de judecată considerând că Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Bacău nr. 175/2006, cu modificările și completările ulterioare este legală, considerând că: *”obligația obținerii unei asemenea autorizații nu contravine libertății comerțului, ci ea se impune în scopul disciplinării, al ordonării activității comerciale, apreciind că cele două acte administrative sunt în concordanță cu prevederile legale, în baza cărora au fost adoptate, respectiv O. G. NR. 90/2000, aprobată prin Legea 650/2002 și Legea 359/2004”*.

Administrația publică locală din unitățile administrativ-teritoriale se organizează și funcționează în temeiul principiilor generale ale administrației publice precum și a unor principii specifice cum ar fi, principiul descentralizării, principiul autonomiei locale și cel al responsabilității. (art. 75 din O.U.G. nr. 57/2019).

Autonomia locală este dreptul și capacitatea efectivă a autorităților administrației publice locale de a soluționa și de a gestiona, în numele și în interesul colectivităților locale la nivelul cărora sunt alese, treburile publice, în condițiile legii (art. 5 lit. j din O.U.G. nr. 57/2019).

Autonomia locală este numai administrativă și financiară, fiind exercitată pe baza și în limitele prevăzute de lege, privind organizarea, funcționarea, competența și atribuțiile autorităților administrației publice locale, precum și gestionarea resurselor care, potrivit legii, aparțin comunei, orașului, municipiului sau județului,

după caz. Aceasta garantează autorităților administrației publice locale dreptul ca, în limitele legii, să aibă inițiative în toate domeniile, cu excepția celor date în mod expres în competența altor autorități publice.

Față de aceste considerente, Consiliul Local Bacău are dreptul, și așa cum a arătat Curtea de Apel Bacău, chiar și obligația, de stabili reguli privind desfășurarea tuturor activităților comerciale și de piață de pe raza municipiului Bacău, atât în ceea ce privește activitățile ce urmează a fi supuse avizării de către autoritate noastră publică locală, cât și în ceea ce privește condițiile ce trebuie să le îndeplinească un operator economic pentru a putea primi autorizația de funcționare.

Concluzionand, aratam faptul ca H.C.L. nr. 175/2006 nu adauga la lege si, mai mult decat atat, nu contravine, in niciun fel, actelor normative in materie, respectiv O.G. nr. 99/2002 si Legea nr. 650/2002 ci, din contra, a fost emisa cu respectarea legislatiei in materie, in baza prerogativelor oferite de lege consiliului local.

Față de cele precizate mai sus, autoritatea publică locală deliberativă constituită la nivelul municipiului Bacău, urmează să analizeze și să aprecieze privitor la ceea ce s-a stabilit anterior prin H.C.L. 175/ 2006, cu modificările și completările ulterioare, și să stabilească dacă urmează să modifice Regulamentul de Urbanism Comercial și procedura de eliberare a Autorizației de Funcționare și Profil de activitate, precum și a Autorizației de Amplasare și Profil de Activitate, în sensul celor solicitate de petenți.

**DIRECTOR EXECUTIV,
Ciprian FANTAZA**

**DIRECȚIA JURIDICĂ ȘI ADMINISTRAȚIE LOCALĂ
Nr. 569589 din 20.10.2020**

**Se aprobă,
Primar
Cosmin Necula**

STUDIUL DE IMPACT

**Proiect de Hotărâre
privind modificarea HCL nr. 175/ 2006 privind aprobarea Regulamentului de
Urbanism Comercial și procedura de eliberare a Autorizației de Funcționare și
Profil de Activitate, precum și a Autorizației de Amplasare Funcționare și Profil
de Activitate, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru
abrogarea unor prevederi din aceasta**

Secțiunea 1

Motivul emiterii actului normativ

- Cererea înregistrată la sediul instituției noastre sub nr. 18180/ 04.02.2020, prin care S.C. MADA & MACRINA S.R.L. și Biroul de Mediator - Dr. Botomei Vasile au formulat plângere prealabilă împotriva HCL nr. 175/ 2006, solicitând abrogarea/ revocarea/ modificarea în parte a acesteia.
- Cererea nr. 1/ 21.01.2020, înregistrată la sediul instituției noastre sub nr. 65022/ 22.01.2020, prin care Centrul de Consultanță „Stefan cel Mare” S.R.L. a solicitat Consiliului Local al Municipiului Bacău modificarea, după caz, abrogarea în parte a H.C.L. nr. 175/2006.
- Proiectul de Hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Bacău privind soluționarea acestor plângeri, în sensul respingerii lor, care în urma dezbaterii în plenul ședinței autorității noastre publice locale deliberative din data de 19.02.2020, nu a fost aprobat.
- Plângerea prealabilă înregistrată cu nr. 556099 din 26.08.2020, formulată de dl. Botomei Vasile, și aceeași firmă, S.C. SMART WAYS TURISTIC S.R.L., au solicitat același lucru, și anume abrogarea/ revocarea/ modificarea în parte a HCL nr. 175/ 2006.
- Proiectul de hotărâre de respingere a plângerii prealabile ce s-a aflat în dezbateri la ședința din data de 22.09.2020, care nu a fost adoptat.

Secțiunea a 2- a

Impactul economico - social al proiectului de act normativ

Beneficiarii acestui act normativ sunt operatorii economici care nu se vor mai autoriza și care nu vor mai fi obligați să aibă achitate la zi taxele și impozitele.

Secțiunea a 3-a

Impactul financiar asupra bugetului local

Prezentul proiect de act normativ are un impact financiar semnificativ asupra bugetului local al Municipiului Bacău, sumele încasate din taxe directe scăzând considerabil.

Secțiunea a 4-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

Proiectul de act normativ propus respecta prevederile O.G. nr. 99/ 2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, cu modificările și completările ulterioare .

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra mediului

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Se vor respecta prevederile Legii nr. 52/ 2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, respectiv:

- Consultare publică prin intermediul: site-ul Municipiului BACĂU; publicare anunț – mass-media locală, afișare la sediu

Secțiunea a 7-a
Măsuri de implementare

După aprobarea proiectului de hotărâre, acesta va fi transmis: Direcției Juridice și Administrație Publică Locală, Compartimentului Autorizare Activitate Economica și Transport, Arhitectului Șef al Municipiului Bacău și va fi adusă la cunoștință publică potrivit legii.

Având în vedere aspectele menționate anterior, am elaborat prezentul proiect de hotărâre privind modificarea HCL nr. 175/ 2006 privind aprobarea Regulamentului de Urbanism Comercial și procedura de eliberare a Autorizației de Funcționare și Profil de Activitate, precum și a Autorizației de Amplasare Funcționare și Profil de Activitate, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru abrogarea unor prevederi din aceasta

Prezentul Studiu de impact s-a întocmit în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/ 2003 privind transparența decizională în administrația publică.

DIRECTOR EXECUTIV
CIPRIAN FANTAZA

MUNICIPIULUI BACAU
DIRECȚIA JURIDICĂ ȘI ADMINISTRAȚIE LOCALĂ
Nr. 569604 din 20.10.2020

Se aprobă
Primar
COSMIN NECULA

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la proiectul de hotărâre privind modificarea HCL nr. 175/ 2006 privind
aprobarea Regulamentului de Urbanism Comercial și procedura de
eliberare a Autorizației de Funcționare și Profil de Activitate, precum și a
Autorizației de Amplasare Funcționare și Profil de Activitate, cu
modificările și completările ulterioare, precum și pentru abrogarea unor
prevederi din aceasta

Conform OG nr. 99/ 2000:

” ART. 6 (1) Comerțul în zone publice se desfășoară în structuri de vânzare cu sediu fix sau ambulant.

(2) Exerciția activității de comercializare în zone publice este supusă acordului autorităților administrațiilor publice locale sau ale sectoarelor municipiului București, după caz, cu respectarea regulamentelor proprii ale acestora și a planurilor de urbanism.

(3) Prevederile alin. (2) se aplică și în cazul transferului, mutării sau extinderii unui exercițiu comercial, precum și în cazul modificărilor aduse structurii de vânzare.

ART. 7

Acordul prevăzut la art. 6 alin. (2) nu se eliberează în următoarele cazuri:

a) contravine planului general de dezvoltare urbană și criteriilor generale privind determinarea zonelor și locurilor de vânzare din localități;

b) aduce prejudicii spațiilor aflate în incinta sau în apropierea unor clădiri de valoare arhitectonică deosebită ori cu valoare de patrimoniu;

c) exercițiul comercial se face în spații improvizate;

d) se încalcă dispozițiile prezentei ordonanțe.”,

Prin sentința civilă nr. 343/2020 pronunțată în ședința publică din data de 08.07.2020, a fost respinsă acțiunea formulată de dl. Botomei Vasile și S.C. SMART WAYS TURISTIC S.R.L. instanța de judecată considerând că Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Bacău nr. 175/ 2006, cu modificările și completările ulterioare este legală, considerând că: ”obligația obținerii unei asemenea autorizații nu contravine libertății comerțului, ci ea se impune în scopul disciplinării, al ordonării activității comerciale, apreciind că cele două acte administrative sunt în concordanță cu prevederile legale, în baza cărora au fost adoptate, respectiv O. G. nr. 90/ 2000, aprobată prin Legea 650/ 2002 și Legea 359/ 2004”.

**DIRECTOR EXECUTIV
CIPRIAN FANTAZA**